



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.
t.a.v. dhr. S. Seatter
Postbus 71
8860 AB HARLINGEN

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 8 maart 2017
Betreft Vooraankondiging dwangsombesluit Langezwaag

Ons kenmerk
17037795

Uw kenmerk

Geachte heer Seatter,

Bijlage(n)

Anleiding en conclusie

Op 2 maart 2017 heb ik vernomen dat Vermilion Energy Netherlands B.V. bij de winning van het gasvoorkomen Langezwaag gebruik maakt van put LZG-03. De productie uit deze put geschiedt niet op basis van een winningsplan waarmee de Minister van Economische Zaken heeft ingestemd. Dit is een overtreding van artikel 34, eerste en derde lid, van de Mijnbouwwet.

Op grond van deze geconstateerde overtreding ben ik voornemens om Vermilion Energy Netherlands B.V. een last onder dwangsom op te leggen van EUR 1,00 per Nm³ die na afloop van de begunstigingstermijn wordt gewonnen.

Ik stel u op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid om uiterlijk op maandag 13 maart 2017 uw zienswijze kenbaar te maken.

Hieronder licht ik dit toe.

Procedure en feiten

Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) wint op basis van de winningsvergunning 'Gorredijk' gas uit het voorkomen Langezwaag.

Bij besluit van 13 september 2012 heeft de Minister van Economische Zaken ingestemd met het winningsplan Langezwaag.

Vermilion heeft medio 2016 een derde put (LZG-03) geboord ten behoeve van de gaswinning in het gasvoorkomen Langezwaag.

Voor het gebruik van deze derde put heeft Vermilion op 24 november 2016 een gewijzigd winningsplan ingediend bij de minister, met het verzoek om instemming. De minister heeft nog niet met dit plan ingestemd en heeft ook niet op andere wijze ingestemd met het gebruik van een derde put voor de winning van gas uit het gasvoorkomen Langezwaag.

Naar aanleiding van berichten in de lokale media over de winning in Opsterland hebben medewerkers van Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) op 2 maart 2017 telefonisch informatie opgevraagd bij Vermilion over de winning van het

gasvoorkomen Langezwaag in de gemeente Opsterland. Bij e-mail van diezelfde datum is bevestigd dat put LZG-03 reeds op 24 november 2016 in gebruik is genomen voor de winning van gas.

Norm

Op grond van artikel 34, eerste en derde lid, van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw) geschiedt het winnen van delfstoffen vanuit een voorkomen overeenkomstig een winningsplan, waarmee de minister moet hebben ingestemd.

Overtreding

Op grond van de vastgestelde feiten, zoals hiervoor uiteengezet, is de winning vanuit put LZG-03 niet in overeenstemming met een winningsplan waarmee door de minister is ingestemd. Dit is een overtreding van artikel 34, eerste en derde lid, van de Mbw.

Handhaving

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik maken. Dit vanwege het algemeen belang dat gediend is met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Op grond van artikel 132 van de Mbw ben ik bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom teneinde de overtreding ongedaan te maken. Ik ben van oordeel dat er in dit geval geen reden is om hiervan af te zien.

Ik stel vast dat met het verzoek van Vermilion van 24 november 2016 - om instemming met een gewijzigd winningsplan - een begin is gemaakt met legalisatie van de onrechtmatige handeling. Dit rechtvaardigt echter niet zonder meer dat de onrechtmatige handeling kan worden voortgezet totdat op het verzoek tot instemming is besloten. Daarvoor dienen de belangen die met de instemmingsplicht worden gediend in overweging te worden genomen.

Gelet op artikel 36 van de Mbw kan de minister zijn instemming met het gewijzigde winningsplan geheel of gedeeltelijk weigeren:

- a) indien het gebied om reden van veiligheid en het voorkomen van schade niet geschikt wordt geacht voor de in het winningsplan vermelde activiteit;
- b) in het belang van het planmatig gebruik of beheer van de gaswinning;
- c) indien nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan; of
- d) indien nadelige gevolgen voor de natuur worden veroorzaakt.

Ik constateer dat de weigeringsgronden voornamelijk gerelateerd zijn aan situaties waarin zich onomkeerbare gevolgen voordoen. Dit betekent dat de winning in beginsel risico's herbergt op onomkeerbare gevolgen op het gebied van veiligheid en milieu. Deze risico's vereisen handhavend optreden in het geval dat winning plaatsvindt zonder goedgekeurd winningsplan. Het in gang zetten van een instemmingstraject doet daar niet aan af. Het staken van de winning is daarmee ook niet onevenredig in verhouding tot de belangen die met de instemming gediend zijn.

Beschrijving van de herstelmaatregelen

De vastgestelde overtreding kan ongedaan worden gemaakt door het staken en gestaakt houden van de winning van aardgas door gebruikmaking van put LZG-03.

Bespreking begunstigingstermijn

Het staken van de winning kan in korte tijd – enkele uren – op veilige wijze geschieden. Ik ben voornemens om Vermilion in een nog te nemen besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom een begunstigingstermijn te geven van 24 uur na het tijdstip van bekendmaking van het besluit om de winning via put LZG-03 te staken en vanaf dat moment gestaakt te houden.

Bepaling hoogte dwangsom

Gelet op de voordelen van Vermilion bij het voortduren van de overtreding, ben ik voornemens om Vermilion een dwangsom op te leggen van € 1,00 per gewonnen Nm³ aardgas (bij 1 bar en 273 K), met een maximum van € 10.000.000,00.

Voorgenomen besluit

Op grond van het voorgaande ben ik voornemens om, met het oog op de naleving van de Mijnbouwwet, Vermilion Energy Netherlands B.V. de volgende last onder dwangsom op te leggen.

Vermilion Energy Netherlands B.V. dient de winning van aardgas via put LZG-03 te staken en gestaakt te houden. Indien hier niet aan wordt voldaan, verbeurt Vermilion Energy Netherlands B.V. een dwangsom van € 1,00 per Nm³ aardgas (bij 1 bar en 273 K) die na afloop van de begunstigingstermijn via deze put is gewonnen, met een maximum van € 10.000.000,00.

Zienswijze

Ik stel u op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid om **uiterlijk op maandag 13 maart 2017** uw zienswijze omtrent dit voornemen kenbaar te maken.

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk
17037795

Proces Verbaal

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat een overtreding van artikel 34, eerste en derde lid, van de Mbw is aangemerkt als een economisch delict in de Wet op de Economische delicten. Ten aanzien van de geconstateerde overtreding kan een proces verbaal worden opgemaakt. Het proces verbaal zal dan worden aangeboden aan de Officier van Justitie die vervolgens bepaalt of tot strafrechtelijke vervolging zal worden overgegaan.

Hoogachtend,

drs. H.A.J.M. van der Meijden, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen