

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Spirit Energy Nederland B.V.
t.a.v. de heer
Polarisavenue 39
2132 JH Hoofddorp

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres
Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres
Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

T

Ons kenmerk
20243375

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 25 november 2020
Betreft Last onder dwangsom voor overtreding te hoog oliegehalte in het
geloosde water vanaf mijnbouwinstallatie J6-A.

Geachte heer

Op 18 augustus 2020 heb ik Spirit Energy Nederland B.V. (hierna: Spirit Energy) een vooraankondiging van een last onder dwangsom verstuurd. Dit omdat Spirit Energy niet voldoet aan de lozingsnormen ten aanzien van het gedispergeerde oliegehalte in het vanaf mijnbouwinstallatie J6-A geloosde water. Spirit Energy heeft gebruik gemaakt van de gelegenheid om hierop een zienswijze te geven.

Ik stel vast dat Spirit Energy gedispergeerde olie loosde in strijd met de normen uit artikel 80 van het Mijnbouwbesluit samen met artikel 9.1.5 van de Mijnbouwregeling. Dit is een overtreding. Om herhaling van deze overtreding te voorkomen, leg ik Spirit Energy hierbij een last onder dwangsom op. De last onder dwangsom geldt voor een periode van één jaar te rekenen vanaf de dag na dagtekening van dit besluit.

Voorkoming van herhaling van de overtreding

Spirit Energy dient herhaling van de geconstateerde overtreding te voorkomen. Zij dient hiervoor maatregelen te treffen vóór 7 december 2020. Indien Spirit Energy de overtreding opnieuw begaat op of ná 7 december 2020 verbeurt zij een dwangsom van € 70.000,- voor iedere overschrijding van de norm van 30 mg/l voor het maandelijks gemiddelde gedispergeerde oliegehalte, en € 7.000,- voor iedere overschrijding van de norm van 100 mg/l voor het gedispergeerde oliegehalte, waarbij het maximum van de dwangsom wordt gesteld op € 700.000,-.

1. Procedure en feiten

De feiten en procedure, voor zover hier van belang, zijn als volgt.

Mijnbouwinstallatie J6-A is een bemande mijnbouwinstallatie op het Nederlands continentaal plat, voor de productie en behandeling van gas en aardgascondensaat. J6-A is het hoofdplatform in het Markham-veld, dat zich uitstrekt over zowel het Nederlands als het Britse continentaal plat. Ten

aanzien van de winning van gas en aardgascondensaat uit het Markham-veld is een overeenkomst gesloten tussen de overheden van Nederland en het Verenigd Koninkrijk. Als zodanig worden op J6-A gas en aardgascondensaat behandeld afkomstig van installaties gelegen op het Nederlandse en op het Britse deel van het continentaal plat. Het behandelde gas en aardgascondensaat worden per pijpleiding afgevoerd naar het vaste land in Nederland.

De mijnbouwinstallatie J6-A voldoet al enige tijd niet aan de lozingsnormen voor het gedispergeerde oliegehalte in het geloosde water. Spirit Energy heeft SodM hierover voor de eerste keer geïnformeerd op 2 december 2019.

Op 24 maart 2020 informeerde Spirit Energy SodM dat zij voornemens was het olie-in-water-scheidingsstelsel op J6-A te vervangen tijdens de geplande shutdown van de zomer van 2020. Daarbij werd aangegeven dat uitvoering van deze shutdown onzeker was geworden in verband met het Coronavirus.

Op 26 maart 2020 heeft Spirit Energy conform artikel 9.1.4, zesde lid, van de Mijnbouwregeling de bemonsteringsfrequentie van het geloosde water opgehoogd van eenmaal per week naar eenmaal per twee dagen.

Op 15 juni 2020 heeft SodM opdracht gegeven aan Spirit Energy om zo spoedig mogelijk te voldoen aan de lozingsnormen voor het geloosde water vanaf mijnbouwinstallatie J6-A. Tevens heb ik Spirit Energy opdracht gegeven om SodM per brief te informeren over de oorzaken van de overschrijdingen, alsmede daarin een plan van aanpak op te nemen voor het oplossen van de oorzaken. De door SodM geëiste brief is op 24 juni 2020 van Spirit Energy ontvangen.

Op 14 juli 2020 heeft Spirit Energy op kantoor van SodM een toelichting gegeven op de brief van 24 juni 2020. Daarbij is tevens een presentatie gegeven over de genomen acties en de te nemen acties om het te lozen overboordwater weer binnen de norm te krijgen.

Bij brief van 18 augustus 2020 heb ik Spirit Energy een vooraankondiging van een last onder dwangsom gestuurd, vanwege de constatering dat Spirit Energy artikel 80 van het Mijnbouwbesluit samen met artikel 9.1.5 van de Mijnbouwregeling overtrad. Bij brief van 31 augustus 2020 heeft Spirit Energy naar aanleiding van mijn voorgenomen besluit een schriftelijke zienswijze ingediend.

Ik constateerde de volgende overschrijdingen ten tijde van het versturen van de vooraankondiging van de last onder dwangsom ten aanzien van de lozingsnormen voor het gedispergeerde oliegehalte:

Platform	Norm gelden voor olie in water	Datum	Gemeten Olie in watergehalte	Datum gemeld door Spirit Energy
J6-A	30 mg/l	November 2019	37,1 mg/l	2 december 2019

Platform	Norm gelden voor olie in water	Datum	Gemeten Olie in watergehalte	Datum gemeld door Spirit Energy
J6-A	100 mg/l	28 november 2019	106,7 mg/l	2 december 2020
J6-A	30 mg/l	December 2020	45,3 mg/l	6 januari 2020
J6-A	100 mg/l	22 december 2019	123,3 mg/l	6 januari 2020
J6-A	30 mg/l	Januari 2020	44,7 mg/l	3 februari 2020
J6-A	30 mg/l	Februari 2020	68,6 mg/l	6 maart 2020
J6-A	100 mg/l	13 maart 2020	436,7 mg/l	19 maart 2020
J6-A	30 mg/l	Maart 2020	110,1 mg/l	2 april 2020
J6-A	30 mg/l	April 2020	99,1 mg/l	8 mei 2020
J6-A	100 mg/l	17 april 2020	113,3 mg/l	8 mei 2020
J6-A	100 mg/l	24 april 2020	123,3 mg/l	8 mei 2020
J6-A	100 mg/l	27 april 2020	106,7 mg/l	8 mei 2020
J6-A	30 mg/l	Mei 2020	199,1 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	8 mei 2020	126,7 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	12 mei 2020	123,3 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	15 mei 2020	106,7 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	22 mei 2020	430 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	24 mei 2020	423,4 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	26 mei 2020	486,7 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	29 mei 2020	440 mg/l	9 juni 2020
J6-A	100 mg/l	31 mei 2020	116,7 mg/l	9 juni 2020
J6-A	30 mg/l	Juni 2020	106,1 mg/l	2 juli 2020
J6-A	100 mg/l	2 juni 2020	106,3 mg/l	2 juli 2020
J6-A	100 mg/l	21 juni 2020	196,7 mg/l	2 juli 2020
J6-A	100 mg/l	27 juni 2020	156,7 mg/l	2 juli 2020

Aanvullend op de aan Spirit Energy toegezonden overschrijdingen, die ik reeds constateerde in de vooraankondiging van de last onder dwangsom, heb ik na 2 juli 2020 de volgende overschrijdingen van de lozingsnormen voor het gedispergeerde oliegehalte geconstateerd:

Platform	Norm	Datum	Olie in watergehalte	Datum gemeld door Spirit Energy
J6-A	100 mg/l	3 juli 2020	126,7 mg/l	6 augustus 2020
J6-A	100 mg/l	5 juli 2020	112,3 mg/l	20 juli 2020
J6-A	100 mg/l	7 juli 2020	101,7 mg/l	6 augustus 2020
J6-A	100 mg/l	13 juli 2020	110 mg/l	27 juli 2020
J6-A	100 mg/l	20 juli 2020	106,7 mg/l	3 augustus 2020
J6-A	100 mg/l	21 juli 2020	123,3 mg/l	3 augustus 2020
J6-A	100 mg/l	22 juli 2020	120 mg/l	3 augustus 2020
J6-A	100 mg/l	23 juli 2020	116,7 mg/l	27 juli 2020
J6-A	30 mg/l	Juli 2020	82,8 mg/l	6 augustus 2020
J6-A	30 mg/l	Augustus 2020	39,9 mg/l	10 september 2020
J6-A	30 mg/l	September 2020	47,9 mg/l	5 oktober 2020

Platform	Norm	Datum	Olie in watergehalte	Datum gemeld door Spirit Energy
J6-A	100 mg/l	15 oktober 2020	110 mg/l	21 oktober 2020
J6-A	100 mg/l	26 oktober 2020	173,3 mg/l	4 november 2020
J6-A	30 mg/l	Oktober 2020	48,5 mg/l	4 november 2020

Op 7 september 2020 heb ik van Spirit Energy een melding ontvangen dat op 5 september 2020 het J6-A platform is ingesloten (shutdown) voor onderhoud en dus geen productie en geen lozingen plaatsvonden.

Op 13 oktober 2020 heb ik een melding ontvangen dat de productie op mijnbouwinstallatie J6-A op 11 oktober 2020 om 18.00 uur weer is hervat.

2. Norm

Wetgeving ten aanzien van lozingen van oliehoudende mengsels is specifiek vastgelegd in artikel 80 van het Mijnbouwbesluit en paragraaf 9.1 van de Mijnbouwregeling. De grondslag van deze wetgeving is het OSPAR-verdrag¹.

Op grond van artikel 80 van het Mijnbouwbesluit in samenhang bezien met artikel 9.1.5 van de Mijnbouwregeling is het verboden om oliehoudende mengsels te lozen waarvan het gedispergeerde oliegehalte meer bedraagt dan 100 milligram olie per liter en het maandelijkse gemiddelde gedispergeerde oliegehalte meer bedraagt dan 30 milligram olie per liter.

3. Overtreding

Uit bovengenoemde feiten blijkt dat de normen voor het gedispergeerde oliegehalte in het vanaf mijnbouwinstallatie J6-A geloosde water meerdere malen zijn overschreden. De norm van 30 mg/l voor het maandelijks gemiddelde gedispergeerde oliegehalte werd overschreden in november 2019, december 2019, januari 2020, februari 2020, maart 2020, april 2020, mei 2020, juni 2020, juli 2020, augustus 2020, september 2020 en oktober 2020. De norm van 100 mg/l voor het gedispergeerde oliegehalte werd in totaal 27 keer overschreden, in de periode november 2019 t/m oktober 2020. Dit zijn overtredingen op grond van artikel 80 van het Mijnbouwbesluit en artikel 9.1.5 van de Mijnbouwregeling.

4. Handhaving

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruikmaken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

¹ OSPAR-verdrag: het verdrag inzake de bescherming van het marine milieu in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan.

Ten aanzien van de overtreding van het Mijnbouwbesluit geldt dat ik op grond van de artikelen 49, eerste en tweede lid en 132 van de Mijnbouwwet; artikel 80 van het Mijnbouwbesluit; de artikelen 9.1.2 en 9.1.5 van de Mijnbouwregeling; en artikel 5:32 van de Awb – in onderlinge samenhang gelezen – bevoegd ben om een last onder dwangsom op te leggen.

Ten aanzien van de genoemde bijzondere omstandigheden merk ik op dat ten aanzien van de overtreding van Spirit Energy geen aanleiding zie om af te zien van handhavend optreden. Mij zijn geen omstandigheden bekend dat er concreet zicht op legalisatie is.

Ik acht bovendien het belang van handhavend optreden ten aanzien van de overtreding van het Mijnbouwbesluit groter dan het belang van Spirit Energy om de overtreding vaker te laten gebeuren. Dit ter bescherming van mens en milieu. Om herhaling van de overtreding te voorkomen, leg ik Spirit Energy een last onder dwangsom op. De last onder dwangsom geldt voor een periode van één jaar te rekenen vanaf de dag na dagtekening van dit besluit.

5. Beschrijving van de herstelmaatregelen

In de vooraankondiging heb ik aangegeven dat Spirit Energy herhaling van overtreding van het Mijnbouwbesluit dient te voorkomen door de prestaties van uw olie-in-waterscheidingsysteem op mijnbouwinstallatie J6-A duurzaam te verbeteren, zodat wordt voldaan aan de lozingsnormen voor het gedispergeerde oliegehalte in het geloosde water.

In de zienswijze van Spirit Energy als reactie op de vooraankondiging van de last onder dwangsom heeft zij de activiteiten nader gespecificeerd die nodig zijn om aan de verbetering van de prestaties te voldoen. Spirit Energy gaf daarbij aan onder meer de volgende maatregelen te treffen:

- De prestaties van het gereinigde olie-in-water scheidingsysteem te evalueren en daarbij de plaats en hoeveelheid te injecteren deoiler te optimaliseren, zoals zij in de paragrafen 2.8, 4.3 en 4.5 van haar zienswijze heeft aangegeven;
- Onderzoek te doen naar de samenstelling van de op J6-A binnenkomende (vloeistof)stromen afkomstig van het K1-A platform van Total E&P Nederland en de hiervoor toe te passen mijnbouwhulpstoffen, zoals zij in de paragrafen 3.5 en 4.5 van haar zienswijze heeft aangegeven.

Ik kan mij vinden in de nadere specificatie van de benodigde herstelmaatregelen.

Voor zover Spirit Energy ingaat op de constatering dat de last enkel van toepassing mag zijn op stabiele productie-operaties, merk ik het volgende op. De wetgever heeft in artikel 9.1.4, eerste lid, en artikel 9.1.5, vierde lid, van de Mijnbouwregeling een uitzondering opgenomen voor mijnbouwinstallaties waarbij per lozingspunt binnen de eerste vier uur na het opstarten van de productie respectievelijk de lozing nog niet aan de lozingsnormen hoeft te

worden voldaan. Deze bepaling vangt eventuele instabiele productieprocessen bij het opstarten van de productie respectievelijk de lozing na een onderbreking op. Aangenomen wordt dat na vier uur na het opstarten, het proces stabiel moet zijn en dat men aan de lozingsnormen voldoet. Waar Spirit Energy betoogt dat de wet niet duidelijk is ten aanzien van dit punt, kan ik haar dan ook niet volgen. De wet is hier duidelijk over, de periode van vier uur geldt voor een mijnbouwinstallatie na het opstarten van de productie per lozingspunt. J6-A is een mijnbouwinstallatie met één lozingspunt.

6. Hersteltermijn

Ik acht het van belang dat Spirit Energy herhaling van deze overtredingen voorkomt. In de vooraankondiging van deze last heb ik een termijn opgenomen tot 1 oktober 2020 om deze overtreding ongedaan te maken.

Als reactie op de vooraankondiging van de last onder dwangsom voert Spirit Energy in de paragrafen 2.3-2.7 en 2.9 scenario's aan waarmee rekening moet worden gehouden met de oplegging van de last onder dwangsom. Samengevat betreffen deze scenario's onder meer onverwachte uitval van apparatuur, vertragingen in het analyseren van monsters alsmede onvoorspelbaar gedrag van (nieuwe) putten.

De omstandigheden die Spirit Energy aandraagt behoren tot de (risico's in de) normale bedrijfsvoering en zijn geen specifieke punten die alleen voor Spirit Energy gelden. Niet kan worden volgehouden dat Spirit Energy als gevolg hiervan, niet aan de geldende wet- en regelgeving zou kunnen voldoen.

Spirit Energy zegt in reactie op de vooraankondiging van de last onder dwangsom dat zij meer tijd nodig heeft om duurzame maatregelen te nemen opdat herhaling van de overtreding kan worden voorkomen. Spirit Energy brengt de maatregelen in paragraaf 3 van haar zienswijze onder in onmiddellijke, middellange en lange termijn acties. Zij verzoekt de termijn aan te passen tot 31 oktober 2021. Spirit Energy voert hiertoe aan dat de Coronapandemie invloed heeft gehad op het uitvoeren van de modificatiewerkzaamheden. Tevens gaat Spirit Energy in paragraaf 2.8 van de zienswijze in op de onzekerheden ten aanzien van de prestaties van het olie-in-water scheidingsproces, in relatie tot de toepassing van chemicaliën. Dit betreft onder andere de injectiehoeveelheden van de toe te passen deoiler. Ook dit onderzoek heeft volgens Spirit Energy meer tijd nodig dan in de vooraankondiging is gesteld.

Ik geef Spirit Energy tot 7 december 2020 om de overtreding ongedaan te maken. Deze hersteltermijn stelt Spirit Energy in staat om de door haarzelf nader gespecificeerde maatregelen, zoals beschreven in paragraaf 5, toe te passen.

Ik houd met deze termijn tevens rekening met de vertraging die is ontstaan in het opstarten van het J6-A platform op 11 oktober jl. (na de shutdown) en het feit dat er pas sinds 22 oktober jl. sprake is van continue productie respectievelijk lozing op J6-A. Ik stel mij daarbij op het standpunt dat Spirit

Energy na 7 december 2020 op J6-A duurzaam kan voldoen aan de lozingsnormen. Met een termijn tot 7 december 2020 heeft Spirit Energy voldoende tijd om treffende maatregelen te nemen om de overtreding op te heffen. Daar doen de omstandigheden rondom de Covid-pandemie niet aan af.

7. Hoogte dwangsom

In reactie op de vooraankondiging van de last onder dwangsom geeft Spirit Energy aan dat zij de financiële herstelsancties disproportioneel vindt in verhouding tot zowel het werkelijke milieurisico als alle inspanningen die zij heeft betracht tot dusver. Zij verzoekt om de geldbedragen in de dwangsom te verlagen.

Ik kan mij hierin vinden en verlaag de last onder dwangsom. Gelet op de inspanningen die Spirit Energy heeft betracht, waaronder de activiteiten die sinds de vooraankondiging van de last onder dwangsom hebben plaatsgevonden, is een verlaging inderdaad op zijn plaats. Op deze manier staan de herstelmaatregelen die Spirit Energy nu nog moet verrichten – na de shutdown in september – om per 7 december 2020 aan de last te voldoen, in redelijke verhouding tot de bedragen geformuleerd in deze last onder dwangsom, te weten:

1. Spirit Energy verbeurt een dwangsom van € 70.000,- voor iedere maand, dat zij oliehoudende mengsels loost vanaf mijnbouwinstallatie J6-A, waarvan het maandelijks gemiddelde gedispergeerde oliegehalte meer bedraagt dan 30 milligram olie per liter, na het aflopen van de hersteltermijn;
2. Spirit Energy verbeurt een dwangsom van € 7.000,- voor elke keer dat het gedispergeerde oliegehalte meer dan 100 milligram olie per liter bedraagt in het genomen monster van de geloosde oliehoudende mengsels, na het aflopen van de hersteltermijn.
3. De totale dwangsom kan oplopen tot maximaal € 700.000,-.

8. Overig

Om aan te tonen dat Spirit Energy aan de geldende wet- en regelgeving voldoet, informeert zij SodM vanaf 7 december 2020 wekelijks over de gemeten oliegehalten in het geloosde water vanaf mijnbouwinstallatie J6-A.

9. Besluit

Op grond van het voorgaande neem ik mij voor om, met het oog op de naleving van het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling de volgende last onder dwangsom op te leggen:

U dient herhaling van de overtreding van artikel 80 van het Mijnbouwbesluit samen met artikel 9.1.5 van de Mijnbouwregeling zo spoedig mogelijk te voorkomen. Om dit te bereiken, dient u vóór 7 december 2020 de prestaties van het olie-in-waterscheidingsysteem op mijnbouwinstallatie J6-A duurzaam te verbeteren door middel van de in de zienswijze nader gespecificeerde activiteiten.

Vanaf 7 december 2020 verbeurt Spirit Energy een dwangsom van € 70.000,- voor iedere maand, dat zij oliehoudende mengsels loost vanaf mijnbouwinstallatie J6-A, waarvan het maandelijks gemiddelde gedispergeerde oliegehalte meer bedraagt dan 30 milligram olie per liter. Spirit Energy verbeurt een dwangsom van € 7.000,- voor elke keer dat het gedispergeerde oliegehalte meer dan 100 milligram olie per liter bedraagt in het genomen monster van de geloosde oliehoudende mengsels. De totale dwangsom kan oplopen tot maximaal € 700.000,-. De last onder dwangsom ziet op het voorkomen van herhaling van de overtreding en geldt voor een periode van één jaar te rekenen vanaf de dag na dagtekening van dit besluit.

Hoogachtend,

*De Inspecteur-generaal der Mijnen
namens deze,*

Ing P.A.M. van den Bergen
Directeur Engineering en Netbeheer

Mededeling

Tegen deze beslissing kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van de beslissing waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via sodm@minez.nl