

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Energie Beheer Nederland B.V.
Daalsesingel 1
3511 SV UTRECHT

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400
F 070 379 8455

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 11 februari 2021
Betreft Besluit, houdende vergunning ingevolge artikel 22, lid 1, van het Mijnbouwbesluit

Ons kenmerk

AB-5528-2021 revisie 1

Uw kenmerk

GTO-20-011

Bijlage(n)

Bijlage 1: Gebiedskaart

Geachte heer/mevrouw,

Op 3 december 2020 heeft Staatstoezicht op de Mijnen van Energie Beheer Nederland B.V. (hierna: EBN) een aanvraag ontvangen voor een vergunning op grond van artikel 22, eerste lid, van het Mijnbouwbesluit (hierna: Mbb).

Dit betreft een vergunning voor het verrichten van een verkenningsonderzoek met gebruik van ontplofbare stoffen voor het gebied Midden Nederland, aangegeven als gebied C West in bijlage 1 van de aanvraag.

Ik verleen onder voorschriften de gevraagde vergunning.

Ik licht dit besluit hieronder toe.

Procedure

Op 3 december 2020 is de aanvraag ontvangen en op 4 december 2020 is de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd.

Op 14 december 2020 en 4 februari 2021 heb ik de aanvullende informatie van EBN ontvangen.

Motivering

Toetsingskader

Op grond van artikel 22, eerste lid, van het Mbb is het verboden om zonder vergunning van de Minister van Economische Zaken en Klimaat verkenningsonderzoek te verrichten met gebruik van ontplofbare stoffen.

Op grond van artikel 22, tweede lid, van het Mbb kunnen aan een vergunning wel voorschriften worden verbonden. Die voorschriften kunnen in ieder geval betrekking hebben op:

- a. aard, aanduiding en hoeveelheid van de te gebruiken ontplofbare stoffen;
- b. wijze van gebruik van de onder a bedoelde stoffen;
- c. maatregelen die worden genomen ter voorkoming van schade, en
- d. de periode waarin gebruik kan worden gemaakt van de onder a bedoelde stoffen.

Een vergunning wordt op grond van artikel 22, derde lid, van het Mbb slechts geweigerd in het belang van het milieu of de veiligheid.

In artikel 23 van het Mbb en in hoofdstuk 2 van de Mijnbouwregeling (hierna: Mbr) zijn nog nadere regels gesteld omtrent verkenningsonderzoek.

Beoordeling

Bij het uitvoeren van werkzaamheden met ontplofbare stoffen gelden ook andere verplichtingen. Bepalingen van de Wet explosieven voor civiel gebruik, de Arbeidsomstandighedenwet, de Mijnbouwwet, de Wet natuurbescherming en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn ook van toepassing op deze werkzaamheden, of kunnen van toepassing zijn. EBN is verantwoordelijk voor het voldoen aan overige verplichtingen, inclusief afspraken met landeigenaren.

Het verkenningsonderzoek wordt uitgevoerd door de firma Rossingh Explosives te Gieterveen. De firma Rossingh Explosives beschikt over een erkenning als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Wet explosieven civiel gebruik, voor het opslaan, gebruiken, overbrengen en verhandelen van explosieven ten behoeve van activiteiten waarop de Mijnbouwwet van toepassing is.

Gelet op de aanvraag van EBN, waaruit – onder andere – blijkt dat explosieven niet tot ontploffing worden gebracht binnen een afstand van 50 meter tot gebouwen of binnen een afstand van 100 meter van hoofdwaterkerende dijken, zie ik geen aanleiding om in het belang van de veiligheid of het milieu de vergunning te weigeren. Dit mede gezien het feit dat er een ontheffing is vereist op grond van artikel 2.2.4 van de Mbr, indien EBN kleinere afstanden zou willen aanhouden dan hiervoor is aangegeven.

Ik zie ook aanleiding om voorschriften te verbinden aan de vergunning die onder andere betrekking hebben op de onderwerpen genoemd in artikel 22, tweede lid, van het Mbb. Hieronder licht ik de voorschriften toe.

De voorschriften onder artikel 4 zijn gesteld ter voorkoming van geluidsoverlast. De periodes waarin de werkzaamheden uitgevoerd mogen worden vloeien naar analogie voort uit het Activiteitenbesluit. Een (beperkte) uitzondering is gemaakt om de werkzaamheden in specifieke gevallen ook in de avonduren binnen de bebouwde kom uit te voeren, mits dit niet strijdig is met andere regelgeving. Het voorschrift onder artikel 5 waarborgt een duidelijke rolverdeling bij afhandeling van meldingen, waardoor er geen onduidelijkheid ontstaat over verantwoordelijkheden bij de afhandeling van deze meldingen.

Het voorschrift onder artikel 6 is een maatregel ter voorkoming van schade, zodat er geen explosieven achterblijven in de bodem en er toezicht gehouden kan worden op de werkzaamheden.

De voorschriften onder artikel 7 zijn nodig voor de handhaafbaarheid van de vergunning. De vergunning is verleend voor een groot gebied en voor een lange periode. De lijnen zijn op huidig moment nog een schatting en zullen gedurende het proces van de werkzaamheden vast komen te liggen. Om deze reden is het van belang dat het duidelijk is welke werkzaamheden EBN op welk moment

uitvoert, zodat er op de juiste termijn en op de juiste wijze toezicht gehouden kan worden. Een lijst met contactpersonen is van belang voor afstemming in geval van calamiteiten en overlastmeldingen.

De voorschriften onder artikel 8, 9 en 10 zijn gesteld ter voorkoming van overlast en schade.

Conclusie

Uit deze beoordeling trek ik de conclusie dat een vergunning in deze situatie mogelijk is. Echter, ik acht het nodig om daar ter bescherming van de veiligheid en het milieu nadere voorschriften aan te verbinden.

Besluit

Artikel 1

De gebiedenkaart en de topografische kaarten van het gebied en de lijnen, als weergegeven in bijlage 1 en 2 van de aanvraag maken onderdeel uit van het besluit.

Artikel 2

De gevraagde vergunning wordt verleend ten aanzien van het uitvoeren van een verkenningsonderzoek met gebruik van ontplofbare stoffen op het Nederlands grondgebied, voor het gebied Midden Nederland, die aangegeven is in bijlage 1.

Artikel 3

De gevraagde vergunning wordt verleend voor de duur van het verkenningsonderzoek tot en met **31 juli 2022**.

Artikel 4 algemeen

- a. De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de aanvraag van 3 december 2020 en de aanvulling daarop van 14 december 2020, alsmede het verzoek met toelichting daarop van 4 februari 2021.
- b. De werkzaamheden met ontplofbare stoffen worden uitgevoerd door Rossingh Explosives, die een erkenning heeft zoals bedoeld in artikel 17, eerste lid van de Wet explosieven civiel gebruik, voor het opslaan, gebruiken, overbrengen en verhandelen van explosieven ten behoeve van activiteiten waarop de Mijnbouwwet van toepassing is.
- c. De werkzaamheden worden uitgevoerd tussen 07:00 en 23:00 uur, met uitzondering van in de bij besluit van de gemeenteraad vastgestelde bebouwde kom. Daar geldt een eindtijd van 19:00 uur.
- d. In afwijking van het voorschrift in artikel 4 onder c kunnen werkzaamheden in de bij besluit van de gemeenteraad vastgestelde bebouwde ook worden uitgevoerd tussen 19:00 en 23:00 uur, onder de volgende voorwaarden:
 1. het noodzakelijk is om de werkzaamheden in deze periode uit te voeren ter verbetering van de datakwaliteit, gelet op de geringere achtergrondruis in de avonduren, en;
 2. de hoeveelheid explosieven per schotgat wordt beperkt tot maximaal 220 gram, en;

3. de werkzaamheden in deze periode niet in strijd zijn met gemeentelijke of regionale verordeningen of andere (wettelijke) bepalingen.

Artikel 5 voorafgaand aan de werkzaamheden

EBN stelt vóór start van de werkzaamheden samen met de gemeenten een protocol op voor de behandeling van klachten en meldingen van overlast, hinder of schade, die zijn ontstaan als gevolg van de door EBN uitgevoerde werkzaamheden. EBN zorgt ervoor dat dit protocol bekend wordt gemaakt bij alle belanghebbenden. Indien het protocol gedurende de werkzaamheden wordt aangepast, wordt Staatstoezicht op de Mijnen over de aanpassingen geïnformeerd.

Artikel 6 testfase

Voorafgaande aan het eigenlijke seismisch onderzoek voert EBN testen uit om de maximale hoeveelheid te gebruiken ontplofbare stoffen te bepalen per schotgat, in relatie tot de afstand tot een gebouw. EBN meldt de start van deze testen minstens drie werkdagen van tevoren aan Staatstoezicht op de Mijnen.

Artikel 7 administratieve verplichtingen

- a. Grote wijzigingen ten opzichte van de aanvraag dienen door EBN apart en voorzien van een toelichting, zo spoedig mogelijk ter instemming aan Staatstoezicht op de Mijnen te worden voorgelegd. Onder grote wijzigingen wordt in ieder geval verstaan: veranderingen in de werkmethoden, de introductie van nieuw te schieten seismiek lijnen, het verplaatsen van eerder aangevraagde lijnen, het opnieuw ontwerpen van eerder aangevraagde lijnen en het opheffen van eerder aangevraagde lijnen.
- b. EBN meldt de aanvang en einde van elke (nieuwe) lijn in het onderzoek, alsmede de aanvang en het einde van het gehele verkenningsonderzoek aan Staatstoezicht op de Mijnen.
- c. Uiterlijk twee weken voor de start van het onderzoek van een lijn stuurt EBN aan Staatstoezicht op de Mijnen een lijst met contactpersonen in het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd. Deze lijst betreft de betrokken instanties en personen in onder andere gemeenten, provincies, waterschappen, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.
- d. Uiterlijk twee weken voor de start van de werkzaamheden stuurt EBN aan Staatstoezicht op de Mijnen een kaart met de definitieve ontwerplijn en geeft het kleine wijzigingen door. Onder kleine wijzigingen wordt verstaan: wijzigingen met betrekking tot de praktische uitvoering van de lijnen. De kaart is overeenkomstig artikel 1.2.2 van de Mbr voorzien van een opgave van de RD-coördinaten van de lijnen en moet een schaal hebben van 1:50.000. Definitie RD-coördinaten: het coördinatenstelsel van de Rijksdriehoeksmeting.

Artikel 8 klachten, meldingen en incidenten

- a. EBN informeert de gemeenten over de ontvangen klachten of meldingen van hinder, overlast of schade naar aanleiding van de werkzaamheden betreffende het verkenningsonderzoek, in overeenstemming met het protocol vermeld in artikel 5.

- b. EBN informeert Staatstoezicht op de Mijnen elke werkdag over de in het, onder a van dit artikel, gemelde klachten en meldingen; daarbij wordt tenminste de volgende informatie verstrekt:
 - 1. datum van de klacht of melding;
 - 2. locatie en gemeente waar de klacht of melding betrekking op heeft;
 - 3. omschrijving van de klacht of melding;
 - 4. de door EBN genomen acties of nog te nemen acties naar aanleiding van de klacht of melding.
- c. EBN onderzoekt de, in het onder a van dit artikel, gemelde klachten en meldingen. EBN onderzoekt tevens ongevallen en voorvallen, die zich hebben voorgedaan tijdens de werkzaamheden. EBN informeert Staatstoezicht op de Mijnen over de uitkomsten van de onderzoeken.

Artikel 9 metingen

- a. Artikel 2.2.4 tweede lid van de Mbr stelt grenswaarden voor trillingen die bij gebouwen mogen optreden. EBN voert bij werkzaamheden in de omgeving van gebouwen trillingsmetingen uit (Peak Particle Velocity-metingen) om te toetsen of de trillingen veroorzaakt door de explosieven bij deze gebouwen binnen de grenswaarden blijven.
- b. Als bij de metingen en toetsing vermeld in het voorgaande lid trillingen zijn geconstateerd van 80% of meer van de grenswaarden, dan informeert EBN Staatstoezicht op de Mijnen hier direct over.
- c. Zodra EBN wettelijke normen of vergunningvoorschriften overtreedt of wanneer er nadelige gevolgen voor mens, gebouwde omgeving of milieu ontstaan, staakt EBN direct de werkzaamheden en meldt dit aan Staatstoezicht op de Mijnen. Dit gebeurt ook als EBN klachten of meldingen ontvangt die erop wijzen dat deze nadelige gevolgen dreigen te ontstaan. De werkzaamheden worden pas weer herstart na de instemming van Staatstoezicht op de Mijnen.

Artikel 10 schietregister

- a. Naast de informatie in het schietregister, als bedoeld in artikel 2.8.1 van de Mbr, houdt de schietmeester dagelijks de volgende informatie bij:
 - 1. overzicht van de gebruikte hoeveelheid springstoffen;
 - 2. locaties waar springstoffen in de grond zitten;
 - 3. contactpersoon belast met de bewaking van deze springstoffen;
 - 4. resultaten van de uitgevoerde trilling metingen.
- b. EBN stuurt gedurende het uitvoeren van het verkenningsonderzoek de informatie uit het schietregister en de aanvullende informatie zoals bedoeld in sub a elke maandag uiterlijk 10.00 uur aan Staatstoezicht op de Mijnen.

Artikel 11 Na afloop van de werkzaamheden

- a. EBN stelt Staatstoezicht op de Mijnen op de hoogte van het onschadelijk maken van niet tot ontploffing gekomen ladingen.
- b. EBN meldt aan het einde van het verkenningsonderzoek aan Staatstoezicht op de Mijnen de hoeveelheid gebruikte ontplofbare stoffen.

Artikel 12

Alle documentatie die EBN aan SodM dient te verstrekken (zoals meldingen en overige correspondentie) dient te worden gestuurd aan info@sodm.nl.

's-Gravenhage, 11 februari 2021

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

ing. P.A.M. van den Bergen
directeur Engineering en Netbeheer

Mededeling:

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken en Klimaat, ter attentie van Staatstoezicht op de Mijnen, directie Bestuurszaken, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via info@sodm.nl.