

Staatstoezicht op de Mijnen  
Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Wayland Energy Bergschenhoek B.V.  
Weg en Land 2  
2661 DB BERGSCHENHOEK

**Staatstoezicht op de Mijnen**

**Bezoekadres**

Henri Faasdreef 312  
2492 JP Den Haag

**Postadres**

Postbus 24037  
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400

F 070 379 8455

info@sodm.nl

www.sodm.nl

**Behandeld door**

T 070

**Ons kenmerk**

INS-8499

Datum 23 december 2022  
Betreft Last onder dwangsom

Geachte heer ,

Op 23 augustus 2022 hebben inspecteurs van Staatstoezicht op de Mijnen een inspectie uitgevoerd op uw mijnbouwlocatie AW-Lansingerland te Bergschenhoek.

Op basis van de tijdens de inspectie gedane waarnemingen en de informatie die op 7 september 2022 is ontvangen zijn de volgende overtredingen vastgesteld:

1. *Veranderen van de inrichting zonder vergunning.*  
Dit is een overtreding van artikel 2.1, eerste lid, onder a en onder e (2° en 3°) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
2. *Niet melden van een ongewoon voorval aan het bevoegde gezag.*  
Dit is een overtreding van artikel 17.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm).
3. *In werking hebben van een niet goedgekeurde stookinstallatie.*  
Dit is een overtreding van de Activiteitenregeling artikel 3.7m, 7e lid.

Dit is de reden dat u hierbij een last onder dwangsom aantreft. De last onder dwangsom strekt ertoe herhaling van de voornoemde overtredingen door Wayland Energy Bergschenhoek B.V. te voorkomen.

**Samenvatting**

Op basis van de mij bekende feiten ga ik handhavend op treden ten aanzien van de geconstateerde overtredingen. Het handhavend optreden strekt ertoe dat Wayland Energy Bergschenhoek B.V. herhaling van deze overtredingen voorkomt. Dit betekent dat:

1. het *Veranderen van de inrichting zonder vergunning* **onmiddellijk** wordt voorkomen door in het vervolg pas een verandering door te voeren nadat hiervoor een vergunning is afgegeven door het bevoegd gezag. Indien Wayland Energy Bergschenhoek B.V. bij herhaling deze overtreding pleegt, zij een dwangsom verbeurt van € 1.500 per overtreding, tot een maximum van **€ 6.000**.
2. het *Niet melden van een ongewoon voorval* **onmiddellijk** wordt voorkomen door voortaan ongewone voorvallen zo spoedig mogelijk te melden bij het bevoegd gezag. Indien Wayland Energy Bergschenhoek B.V. bij herhaling deze overtreding pleegt, zij een dwangsom verbeurt van **€ 2.500 per overtreding**, tot een maximum van **€ 10.000**.

### Zienswijze

Bij brief van 20 oktober 2022 heb ik u een vooraankondiging gestuurd van de last onder dwangsom die ik u in dit besluit opleg. In het kader van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) heb ik u in de gelegenheid gesteld om uiterlijk binnen 2 weken na verzenddatum van de brief uw zienswijze te geven op ons voornemen. Op verzoek van uw advocaat heb ik de termijn waarbinnen de zienswijze kon worden ingediend verlengd tot 11 november 2022. Uw schriftelijke reactie van 10 november 2022 op de vooraankondiging heeft geleid tot een gedeeltelijke wijziging in dit definitieve besluit.

### Handhavingsbeleid

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan, dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruikmaken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

De geïnspecteerde locatie betreft een mijnbouwlocatie bestemd voor de winning van aardwarmte. Voor deze mijnbouw-gerelateerde sector, geothermie genaamd, heeft SodM een toezichtarrangement<sup>1</sup> opgesteld en gepubliceerd op 1 juli 2020. In dit toezichtarrangement geeft SodM onder andere weer hoe zij komt tot de keuze van een interventie aan de hand van een interventiematrix. Voor interveniëren volgt SodM de Landelijke Handhavingsstrategie (hierna:LHS).

De interventie wordt bepaald door een classificatie van de overtreding(en) op basis van de (mogelijke) gevolgen van een overtreding(en) en het gedrag van de overtreder.

De geconstateerde overtredingen hebben op basis van de interventiematrix geresulteerd in de navolgende classificatie:

- Ernst mogelijk gevolg: Van belang zijnde gevolgen milieu (klasse 3)
- Gedrag overtreder: Moet kunnen/onverschillig (type B)

De daarbij behorende interventie kan bestraffend zijn door het inzetten van het strafrecht (Proces Verbaal of een bestuurlijke boete) of herstellend met gebruik van het bestuursrecht (tijdelijk stilleggen, last onder bestuursdwang, last onder dwangsom of verscherpt toezicht).

---

<sup>1</sup> Staatstoezicht op de Mijnen: "Toezichtarrangement Geothermie", d.d. 1 juli 2020 gepubliceerd, zie: <https://www.sodm.nl/sectoren/geothermie/documenten/publicaties/2020/07/01/toezichtarrangement-geothermie>

## Feiten en Procedure

De feiten en procedure, voor zover hier van belang, zijn als volgt.

### 1. Veranderen van de inrichting zonder vergunning

Tijdens de rondgang over het terrein is vastgesteld dat er een aantal wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van datgene dat aangevraagd en vergund is.

Concreet gaat het om de volgende aspecten:

- Het plaatsen van een separate VSD ruimte;
- Het verplaatsen van een waterbuffersilo;
- Het plaatsen van een 20 ft opslagcontainer voor chemicaliën;
- Het plaatsen van een 20 ft opslagcontainer voor filterelementen (NORM).

### Norm

Artikel 2.1, eerste lid van de Wabo stelt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- a. het bouwen van een bouwwerk (incl. containers),
- e. sub 2°: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk en  
sub 3°: het in werking hebben van die verandering.

### Overtreding

Tijdens de inspectie is vastgesteld dat er op het buitenterrein twee 20 ft opslagcontainers en een gebouw waar VSD in is geplaatst en de waterbuffersilo is verplaatst. Dit wordt als een overtreding van artikel 2.1, eerste lid, onder a en onder e (2° en 3°) van de Wabo beoordeeld. Een aanvraag om een omgevingsvergunning om dit te legaliseren, is ingediend.

### Zienswijze

De strekking van uw zienswijze is dat met het indienen van een aanvraag op 7 september 2022 voor de geconstateerde veranderingen binnen de inrichting er sprake is van een concreet zicht op legalisatie en handhaving onevenredig is met de daarmee te dienen belangen. Aangezien de vergunning nog niet is verleend, verzoekt Wayland om de situatie tijdelijk te gedogen. Het ongedaan maken van de veranderingen is onmogelijk dan wel uiterst complex. De installatie zal dan tijdelijk stil komen te vallen, hetgeen onredelijk/onevenredig is in het licht van het gedoogverzoek en de betrokken belangen bij de continuering van warmtelevering aan de glastuinbouw.

### Onze reactie

De last onder dwangsom met betrekking tot het veranderen van de inrichting zonder vergunning, is bedoeld om herhaling te voorkomen. Indien u de inrichting wenst te veranderen, moet u eerst een omgevingsvergunning aanvragen. Pas na het verlenen van de vergunning en de inwerkingtreding hiervan, is het toegestaan om de verandering binnen de inrichting te realiseren.

Met deze last onder dwangsom beoog ik te borgen dat geen veranderingen van de inrichting plaatsvinden zonder vergunning. Zolang u zich hieraan houdt, wordt er geen dwangsom verbeurd. Nadat de last onder dwangsom een jaar van kracht is geweest zonder verbeuring, kunt u verzoeken om de opheffing ervan.

Uw zienswijze heeft niet geleid tot een wijziging van ons voornemen.

## **2. Niet-melden ongewoon voorval**

Tijdens de rondgang over het terrein is medegedeeld dat de fakkelinstallatie eerder dit jaar is omgevallen en tot stilstand is gekomen tegen een naastgelegen leiding. Omdat dit ongewone voorval ons niet bekend was, is verzocht om aanvullende informatie. Op 7 september 2022 hebben wij het document: "Meldingsformulier incidenten", kenmerk: 20210222 IN001, ontvangen. In dit document wordt beschreven dat op 19 februari 2022 als gevolg van twee voorjaarsstormen twee van de drie voeten van de fakkel zijn losgescheurd van de fundatie en de fakkel toen is omgevallen en tot stilstand is gekomen tegen een naastgelegen leiding. In eerste instantie is de installatie op afstand gecontroleerd afgeregeld, maar na het vrijkomen van gas is de installatie door middel van de noodstop alsnog tot stilstand gebracht. Dit ongewone voorval is intern op 22 februari 2022 gemeld, maar er is geen melding ingediend bij het bevoegd gezag.

### **Norm**

Artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer stelt, voorzover van belang, dat degene die een inrichting drijft, waarin zich een voorval, als bedoeld in artikel 17.1, voordoet of heeft voorgedaan, dat voorval zo spoedig mogelijk meldt aan het bestuursorgaan dat bevoegd is een omgevingsvergunning voor een inrichting te verlenen. [zie bijgevoegde richtlijn]

### **Overtreding**

Op basis van de gegevens verkregen tijdens de inspectie en het ontvangen document is vastgesteld dat er op 19 februari 2022 een ongewoon voorval heeft plaatsgevonden wat niet is gemeld aan het bevoegd gezag. Dit wordt als een overtreding van artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer beoordeeld.

### **Zienswijze**

De strekking van uw zienswijze is dat Wayland na het incident al datgene heeft gedaan wat redelijkerwijs van haar verwacht mocht worden. Daarnaast bent u van mening dat er geen sprake was van een ongewoon / ernstig voorval en dat een melding aan SodM niet was vereist.

### **Onze reactie**

Het incident heeft plaatsgevonden op 19 februari 2022. Uit het Meldingsformulier incidenten (20210222 IN001), opgesteld door de heer G. De Jong, blijkt dat er sprake is van een incident met uitstoot van gevaarlijke stoffen met als mogelijk neveneffect gewonden en brand. Uit de beschrijving in hetzelfde formulier valt op te maken dat het potentieel van het ongeluk hoog was.

Door geen melding in te dienen bij het bevoegd gezag is zij niet in de gelegenheid gesteld om toezicht te houden en eventueel te interveniëren in het proces van de herstart. Mede gelet op het feit dat er nog een storm in die periode was aangekondigd, lijkt de focus voornamelijk gelegen te hebben in het weer in productie nemen waarbij onvoldoende rekening is gehouden met de rol van toezicht in dit proces.

Met deze last onder dwangsom beoog ik te borgen dat een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 17.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer, zo spoedig mogelijk wordt gemeld bij het bevoegde gezag. Zolang u zich hieraan houdt, wordt er geen dwangsom verbeurd. Nadat de last onder dwangsom een jaar van kracht is geweest zonder verbeuring, kunt u verzoeken om de opheffing ervan.

Uw zienswijze heeft niet geleid tot een wijziging van ons voornemen.

### **3. Keuring stookinstallaties**

Tijdens de inspectie is vastgesteld dat binnen de inrichting een stookinstallatie (SCIOS Installatiecode BVJ-AAA-19) aanwezig is. De Eerste Bijzondere Inspectie (hierna: EBI) van de brandstoftoevoerleiding (scope 7) is op 2 mei 2019 uitgevoerd door Thermeta. Hierbij zijn diverse gebreken geconstateerd die eerst verholpen moeten worden voordat het certificaat afgegeven kan worden. De installatie draait dus sinds 2019 zonder een goedkeuring tot ingebruikname.

#### **Norm**

Gelet op artikel 3.10p van het Activiteitenbesluit voldoet een stookinstallatie t.b.v. het veilig functioneren, een optimale verbranding en energiezuinigheid aan de bij de regeling inzake keuring en onderhoud gestelde eisen. O.g.v. artikel 3.6, vierde lid, van de Activiteitenregeling voldoet een stookinstallatie in dit kader aan de artikelen 3.7m tot en met 3.7p.

O.g.v. artikel 3.7m, eerste lid, in combinatie met het zesde lid, van de Activiteitenregeling wordt een niet-gasgestookte stookinstallatie periodiek<sup>2</sup> gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid door een SCIOS gecertificeerd bedrijf.

Artikel 3.7m, zevende lid van de Activiteitenregeling, stelt dat indien uit een keuring als bedoeld in het eerste of tweede lid blijkt dat de stookinstallatie onderhoud behoeft, dat onderhoud binnen twee weken na de keuring plaatsvindt.

#### **Overtreding**

Op 2 mei 2019 zijn tijdens de Eerste Bijzondere Inspectie gebreken aan de brandstoftoevoerleiding geconstateerd. Tijdens de inspectie op 23 augustus 2022 kon niet aangetoond worden dat de gebreken zijn hersteld door een bewijs van goedkeuring te overleggen.

Tevens moet de WKK geïnspecteerd worden door een SCIOS- gecertificeerd bedrijf. Beide constatering worden als een overtreding van de genoemde bepalingen van de Activiteitenregeling beoordeeld.

---

<sup>2</sup> Afhankelijk van het vermogen ofwel ten minste eenmaal per vier jaar (bij 20-100 kW) ofwel tenminste eenmaal per twee jaar (> 100 kW).

### Zienswijze

De strekking van uw zienswijze is dat de stookinstallatie op 31 augustus 2022 is gekeurd en in orde is bevonden door Thermeta Service B.V.

### Onze reactie

Uit de stukken blijkt dat er geen bezwaar bestaat tegen het gebruik van de installatie.

Uw zienswijze heeft er toe geleid om op dit punt af te zien van ons voornemen.

### Handhaving

Ten aanzien van de geconstateerde overtredingen geldt, dat ik op grond van artikel 18.1a, eerste lid, en 18.1b van de Wm; artikel 5.2, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wabo; artikel 13 Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZK 2019; en artikel 5:32 van de Awb, in onderlinge samenhang gelezen, bevoegd ben, tot het opleggen van een last onder dwangsom.

Ik acht het belang van handhaving ten aanzien van de overtredingen groter dan het belang van Wayland Energy Bergschenhoek B.V. ter bescherming van mens en milieu. Om te voorkomen dat een herhaling plaatsvindt van de overtredingen, ga ik een last onder dwangsom opleggen.

Mij zijn geen omstandigheden bekend, waardoor er concreet zicht op legalisatie zou zijn.

### Beschrijving van de herstelmaatregelen

1. Herhaling van de overtreding te voorkomen door pas de verandering door te voeren nadat hiervoor een vergunning is afgegeven door het bevoegd gezag.
2. Herhaling van de overtreding te voorkomen door ongewone voorvallen als bedoeld in artikel 17.1 van de Wm, zo spoedig mogelijk te melden bij het bevoegd gezag.

### Hersteltermijn

Bij het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom gun ik een passende hersteltermijn om de overtredingen te beëindigen en herhaling te voorkomen zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Aangezien de last onder dwangsom is gericht op het voorkomen van herhaling en er in deze geen maatregelen getroffen hoeven te worden, ga ik ervanuit dat er geen hersteltermijn vereist is.

### Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom voor de overtredingen staan in redelijke verhouding tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom.

1. € 1.500 per overtreding, tot een maximum van € 6.000.
2. € 2.500 per overtreding, tot een maximum van € 10.000.

### Besluit

Op grond van het voorgaande leg ik, met het oog op de naleving van de genoemde bepalingen, Wayland Energy Bergschenhoek B.V. de volgende lasten op te leggen:

1. het *Veranderen van de inrichting zonder vergunning* **onmiddellijk** wordt voorkomen door pas de verandering door te voeren nadat hiervoor een vergunning is afgegeven door het bevoegd gezag. Indien Wayland Energy Bergschenhoek B.V. bij herhaling deze overtreding pleegt, verbeurt zij een dwangsom van € 1.500 per overtreding, tot een maximum van **€ 6.000**.
2. het *Niet melden van een ongewoon voorval* **onmiddellijk** wordt voorkomen door ongewone voorvallen te melden bij het bevoegd gezag. Indien Wayland Energy Bergschenhoek B.V. bij herhaling deze overtreding pleegt, verbeurt zij een dwangsom verbeurt van **€ 2.500 per overtreding**, tot een maximum van **€ 10.000**.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de minister als betrokken bestuursorgaan.

Hoogachtend,  
De minister van Economische Zaken en Klimaat  
namens deze:



ing. P.A.M. van den Bergen  
directeur Toezicht  
Staatstoezicht op de Mijnen

### Mededeling

Tegen deze beslissing kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van de beslissing waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet zijn gericht aan: de Inspecteur-generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via [info@sodm.nl](mailto:info@sodm.nl)