

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
Directie Warmte en Ondergrond  
T.a.v. mevrouw K. Kaya

per e-mail: [@minezk.nl](mailto:@minezk.nl), [@minezk.nl](mailto:@minezk.nl)  
[@minezk.nl](mailto:@minezk.nl)

**Staatstoezicht op de Mijnen**

**Bezoekadres**

Henri Faasdreef 312  
2492 JP Den Haag

**Postadres**

Postbus 24037  
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)  
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl  
www.sodm.nl

**Behandeld door**

T

**Ons kenmerk**

ADV-7379

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

Datum 14 september 2022

Betreft Advies op de Wabo-aanvraag van Nobian voor het aanleggen van diverse leidingentracés voor het mijnbouwwerk Haaksbergen

Geachte heer en mevrouw ,

Op 10 januari 2022 heeft u namens de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) aan de Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, SodM) gevraagd advies uit te brengen over de aanvraag van Nobian Salt B.V. (Nobian) om een omgevingsvergunning voor de onderdelen: handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening, werk of werkzaamheden uitvoeren en kappen. Het betreft het aanleggen van diverse ondergrondse leidingen voor de beoogde zoutwinning in de gemeente Haaksbergen.

**Aanvraag bij EZK**

Nobian heeft op 7 december 2021 op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b, en c, en artikel 2.2, eerste lid, onder g van de Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning (Wabo) een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het aanleggen van een transport- en distributieleidingentracé binnen de gemeente Haaksbergen ten behoeve van de zoutwinning Haaksbergen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-kenmerk: 6172729. Bij SodM is het verzoek tot advies geregistreerd onder kenmerk: ADV-7379.

**Procedure**

Op de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken van toepassing (§ 3.3 van de Wabo).

Ik heb de aanvraag getoetst aan de indieningsvereisten zoals genoemd in hoofdstuk 3 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Daarnaast heb ik de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit Omgevingsrecht (Bor), de Mijnbouwwet (Mbw) en het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (Barmm).

Deze aanvraag hangt samen met andere procedures voor de beoogde zoutwinning in de gemeente Haaksbergen. Aangezien in die procedures veelal meerdere versies van de aanvraag zijn gestuurd, heb ik op 20 juli 2022 nagevraagd of met betrekking tot deze aanvraag ook wijzigingen waren doorgevoerd. In de reactie van 15 augustus 2022 heeft EZK aangegeven dat er ten opzichte van de aanvraag d.d. 7 december 2021 geen wijzigingen zijn van de situering van de transport- en distributieleidingentracés.

### **Advies SodM**

Ik ben van mening dat u de gevraagde omgevingsvergunning kunt verlenen met het verbinden van voorschriften. Ik licht dat hieronder toe.

### ***Overwegingen***

U heeft mij gevraagd te adviseren over de compleetheid van de aanvraag, én de aanvraag te controleren op mogelijke onderlinge conflictsituaties van de voorschriften van andere adviseurs. Ik heb geen adviezen en voorschriften die de andere wettelijke adviseurs mogelijk aan u hebben verzonden van u mogen ontvangen, waardoor mijn advies beperkt blijft tot de stukken die de aanvrager heeft ingediend via het OLO.

Ik constateer dat diverse bijlagen die onderdeel zijn van de aanvraag, d.d. 7 december 2021 ook gebruikt zijn of worden in overige procedures voor het mijnbouwwerk Haaksbergen. De versies van deze onderzoeken/rapportages komen in de verschillende gerelateerde procedures niet altijd met elkaar overeen. Dit kan leiden tot conflictsituaties met andere procedures. Ik adviseer u dan ook de bijlagen die ook onderdeel uitmaken van andere procedures voor het mijnbouwwerk Haaksbergen in samenhang met elkaar te brengen.

### ***Ruimtelijke ordening***

EZK heeft de gemeente Haaksbergen om een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) verzocht. In dat verzoek wordt het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening van de onderliggende procedure samengevoegd met het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening van de Wabo fase 1 aanvraag, d.d. 18 juni 2021 voor het oprichten en in werking hebben van een mijnbouwwerk in Haaksbergen, die bij SodM bekend staat onder het kenmerk ADV-7280.

De gemeente Haaksbergen heeft op het moment van uitbrengen van dit advies nog geen VVGB afgegeven. Hierdoor kan ik geen advies geven op het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening.

### ***Kappen***

Het onderdeel kappen hangt sterk samen met het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening. Op het moment van uitbrengen van dit advies heb ik geen advies van de gemeente Haaksbergen ontvangen.

Daarnaast is een kapmelding gedaan bij de provincie Overijssel. Voor het rooien van bomen buiten de bebouwde kom, geldt een herplantplicht conform de Omgevingsverordening Overijssel 2017. Nobian heeft aangegeven dat de te kappen bomen ter plaatse van het leidingtracé gecompenseerd worden door het herplanten van nieuwe bomen.

Ik heb geen stukken ontvangen waarin Nobian aangeeft hoe zij aan deze herplantplicht conform de Omgevingsverordening Overijssel 2017 wil gaan voldoen. Ik adviseer dit te borgen en mee te nemen in de beoordeling van het onderdeel handelen in strijd met de regels van ruimtelijke ordening.

*Werk of werkzaamheden uitvoeren*

Nobian is voornemens op een traject van circa 2,0 kilometer drie nieuwe transportleidingen aan te leggen. Het transporttracé binnen de gemeente Haaksbergen loopt van het pompstation Stepelerveld tot de gemeentegrens van Hengelo. Voor het aanleggen van het transporttracé binnen de gemeente Hengelo heeft de gemeente Hengelo op 15 november 2021, kenmerk: O-2021-0486-6321097 een vergunning verleend. Nobian wil in het tracé drie gietijzeren transportleidingen met elk een inwendige diameter van 700 mm aanleggen, te weten een waterleiding, een pekelleiding en een naverzadigingsleiding.

In het tracé van de distributieleidingen met een lengte van circa 1,7 km is Nobian voornemens vier gietijzeren leidingen aan te leggen met elk een inwendige diameter van 500 mm. Deze distributieleidingen verbinden de mijnbouwlocaties H01 tot en met H12 met het pompstation Stepelerveld.

Naast de transport- en distributieleidingen wil Nobian kabels ten behoeve van communicatie en stroomvoorziening aanleggen.

Ik ben van mening dat de aanvraag onvoldoende informatie bevat om te toetsen of de te gebruiken gietijzeren leidingen van het leidingtracé voldoende bestand zijn tegen de zouthoudende vloeistoffen. Mede ten gevolg van lekkende leidingen is sinds 2016 sprake van verscherpt toezicht. Nobian heeft na aanleiding hiervan een inhaal- en verbeterslag doorgevoerd in het Pijpleidingen Integriteit Management Systeem (PIMS). Het aantal leidinglekkages is sindsdien substantieel verminderd. Een goed PIMS is een belangrijk instrument tegen plotselinge optredende lekkages. Voor het borgen van de leidingintegriteit wil ik dit voor aanleg van de leidingen kunnen toetsen.

Ik adviseer dan ook om voor de start van de werkzaamheden een ontwerp(plan) op te stellen en deze ter goedkeuring aan de Inspecteur-generaal der Mijnen voor te leggen. Hiertoe stel ik de voorschriften voor die in bijlage 1 voorschriften zijn opgenomen.

*Conflicterende aanvragen*

Nobian heeft d.d. 2 augustus 2022, met referentie: BH5570-IB-RP-220627-1616 een gewijzigd MER ingediend. Het MER heeft ook betrekking op het transport- en distributieleidingtracé ten behoeve van de zoutwinning van Nobian in Haaksbergen.

Deze laatste versie van het MER betreft de mijnbouwlocaties H-01 t/m H-09 met uitzondering van H-06. De mijnbouwlocaties H-06, en H-10 t/m H-12 zijn na overleg met omwonenden uit het MER en de aanvraag Wabo fase 1, welke bij SodM bekend staat onder zaaknummer ADV-7280 verwijderd. In de onderliggende aanvraag wordt nog uitgegaan van de mijnbouwlocaties H01 t/m H12. Ik adviseer om in de verschillende vergunningen uniformiteit te borgen m.b.t. tot welke mijnbouwlocaties en distributieleidingen vergund worden.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Vanzelfsprekend ben ik bereid dit advies nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet

De Inspecteur-generaal der Mijnen,  
namens deze:



mr. B.E.A. van der Lecq-Meijssen  
*directeur Bestuurszaken en Vergunningen*

## Bijlage 1 Voorschriften

### Voorschrift 1

1. De vergunninghouder dient een ontwerp(plan) op te stellen voor de nieuw aan te leggen pijpleidingen, waaruit blijkt dat de pijpleidingen geschikt zijn voor het transport van zouthoudende vloeistoffen. Hierbij dienen de volgende gegevens te worden opgenomen:
  - a. een tracétekening schaal 1 op 500 met daarop aangegeven de diepteligging, wanddiktes, details van duikers en materialen;
  - b. detailtekeningen van ontluchters;
  - c. een beschrijving van de te gebruiken materialen van de leiding en bijbehorende appendages.
2. Het ontwerp(plan) van nieuw aan te leggen ondergrondse pijpleidingen wordt ten minste twee maanden voor start werkzaamheden ter goedkeuring voorgelegd aan de Inspecteur-generaal der Mijnen.
3. De aanleg van de ondergrondse pijpleidingen moet overeenkomstig het goedgekeurde ontwerp(plan) uitgevoerd worden.
4. Op de werklocatie moet een exemplaar van het goedgekeurde ontwerp(plan) aanwezig zijn.

### Voorschrift 2:

Twee weken voordat de werkzaamheden starten, wordt een melding gedaan bij de toezichthouder Staatstoezicht op de Mijnen via [info@sodm.nl](mailto:info@sodm.nl).

### Voorschrift 3:

1. De vergunninghouder dient voor de start van het aanleggen van de pijpleidingen een schriftelijk document op te stellen, waarin een actueel en werkend Pijpleidingen Integriteits Management Systeem (PIMS) wordt beschreven (gebaseerd op NEN 3655:2020).
2. Het onderhoud aan de pijpleidingen en de frequentie van de inspecties worden afgestemd op de resultaten van de inspecties (risk based inspecties).
3. Inspecties welke worden uitgevoerd op leidingen bedoeld voor het transport van zouthoudende vloeistoffen worden regelmatig over de volledige lengte geïnspecteerd op slijtage en lekkage.
4. De eerste interne inspectie vindt plaats uiterlijk 5 jaar na de aanleg van de pijpleiding. De resultaten worden vastgelegd in het PIMS.