



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

College van burgemeester en wethouders
Van de gemeente Eemsdelta
t.a.v. 5.1.2.e
Postbus 15
9900 AA Appingedam

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres
Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres
Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door
5.1.2.e

T 5.1.2.e

Ons kenmerk
38279881

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 23 november 2023
Betreft Advies SodM over programma van aanpak 2024

Geachte 5.1.2.e

Op woensdag 18 oktober 2023 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta (hierna: college), namens de gemeenteraad van Eemsdelta¹, per e-mail verzocht om een advies over het concept programma van aanpak² voor 2024 van de gemeente Eemsdelta (inclusief adreslijst).

Samenvatting

Ik kan mij vinden in de opzet van het concept programma van aanpak voor 2024, zoals ingediend 18 oktober 2023. Ik adviseer dat de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: de NCG) de vastgestelde adreslijst (en de gevolgen daarvan) op een zodanige manier verwerkt in het Meerjaren Versterkingsplan dat dit geen significant nadelige invloed heeft op de voortgang en het afronden van de versterkingsopgave en dat dit voldoet aan de vereisten voor prioritering.

Voor wat betreft het combineren van de versterkingsopgave met verduurzamingsmaatregelen, constateer ik dat verduurzamingsmaatregelen kunnen worden meegenomen in de versterking onder de voorwaarde dat dit geen significante vertraging oplevert.

Verder zie ik dat het college in het programma van aanpak voornemens is om de versterking in 2028 af te ronden. Al ziet het college wel dat deze datum ten koste kan gaan van andere zaken (zoals het leveren van maatwerk om verschillen op te lossen). Voor zover Eemsdelta hiermee bedoelt dat de versterkingsopgave van aard en omvang zou moeten veranderen, raad ik dat met klem af. Bewoners in Groningen hebben recht op een huis dat zo snel mogelijk veilig is. Een ingrijpende aanpassing van de opgave van de NCG moet in deze fase voorkomen worden. De voortgang van de versterking en daarmee de veiligheid is gebaat bij stabiele kaders. Bij het uitvoeren van de versterkingsopgave blijft veiligheid het leidende principe en daar moet prioriteit aan worden gegeven.

¹ Aangezien het verzoek om advies over het concept programma van aanpak is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta, ga ik er vanuit dat de gemeenteraad de mogelijkheid om het vaststellen van het programma van aanpak heeft gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Zie de mogelijkheid daartoe in Kamerstukken II 2020-2021, 35 603, nr. 3, p. 19.

² De gemeente gebruikt zelf de term 'lokaal plan van aanpak'. Waar in dit advies 'programma van aanpak' wordt genoemd, doel ik op het plan van aanpak versterking 2024 van Eemsdelta, versie 18 oktober 2023.

Ik licht hieronder mijn advies nader toe. Allereerst ga ik in op het wettelijk kader van de Tijdelijke Wet Groningen (hierna: TWG) en de gevolgen voor mijn rol als toezichthouder. Daarna formuleer ik de adviesvraag, de criteria voor beantwoording van de adviesvraag en vervolgens de beantwoording van de adviesvraag. Ik sluit af met mijn advies. In het advies besteed ik ook aandacht aan signalen over de achterblijvende snelheid in de uitvoering van de versterking.

Wettelijk kader

Uit de TWG volgt dat de inspecteur-generaal der mijnen binnen zes weken na het verzoek van de gemeenteraad een advies uitbrengt over het ontwerp programma van aanpak. In het BTWG zijn regels gesteld over de inhoud en reikwijdte van de advisering door de inspecteur-generaal der mijnen.³ De inspecteur-generaal der mijnen geeft een advies in relatie tot de veiligheid.⁴

De gemeenteraad kan alleen gemotiveerd afwijken van het advies van de inspecteur-generaal der mijnen bij de vaststelling van het programma van aanpak.⁵

Adviesvraag

Uit het wettelijk kader volgt dat ik beoordeel of een programma van aanpak:

- voldoende gericht is op het zo snel mogelijk realiseren van de versterkingsopgave; en
- voldoet aan de genoemde voorwaarden uit artikel 10c, tweede, derde of vierde lid, van het BTWG.

Bij deze beoordeling staat de veiligheid van de versterkingsoperatie centraal, wat betekent dat ik bij de beoordeling van een programma van aanpak rekening houd met de criteria reikwijdte, tijdigheid van de uitvoering van de versterkingsoperatie en prioritering.⁶

Afronden versterking in 2028

Ten aanzien van het criterium 'tijdigheid van de uitvoering van de versterkingsoperatie', merk ik op dat het kabinet zich in april 2023 nogmaals gecommitteerd heeft aan de deadline van 2028 als uitgangspunt voor de afronding van de versterking.⁷ Ik onderstreep het belang om de versterkingsopgave in 2028 af te ronden om zo de veiligheid van de inwoners van Groningen te borgen. Snelheid (en daarmee tijdigheid) is hierbij vanuit het oogpunt van veiligheid essentieel.

³ Artikel 10c en 10d van het Besluit Tijdelijke Wet Groningen.

⁴ Artikel 13g, derde lid, juncto vierde lid, van de Tijdelijke Wet Groningen.

⁵ Op grond van artikel 3:50 van de Algemene wet bestuursrecht.

⁶ Kamerstukken II, vergaderjaar 2020-2021, 35 603, nr. 3, p. 44. Deze criteria zijn afkomstig uit het Besluit versterking gebouwen Groningen. Het eerste criterium (reikwijdte) gaat over de vraag of de juiste scope wordt gehanteerd, het tweede criterium (tijdigheid) gaat over de vraag of de maatregelen leiden tot een tijdig voldoen aan de norm en het laatste criterium (prioritering) over de vraag of de risicovolle gebouwen voorrang krijgen (zie de [Nota van Toelichting](#) op het Besluit versterking gebouwen Groningen, p. 18).

⁷ Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, [Nij begun: op weg naar erkenning, herstel en perspectief](#), d.d. 25 april 2023, p. 20 (maatregel 28).

Snelheid zorgt er immers voor dat zo snel als dat kan de gebouwen die dat nodig hebben aan de veiligheidsnorm voldoen en snelheid draagt er ook aan bij dat het lange wachten, de onzekerheid en de gezondheidsschade en risico's die daaruit voortvloeien verminderd worden.

Verduurzaming

Als de versterkingsopgave wordt gecombineerd met duurzaamheidsmaatregelen, dan kunnen deze maatregelen op gespannen voet staan met de deadline van 2028. Het kabinet heeft in reactie op de Parlementaire Enquête Aardgaswinning Groningen (hierna: PEAG) aangegeven vast te houden en prioriteit te geven aan de doelstelling om in 2028 de versterking af te ronden (maatregel 28 van de kabinetsreactie 'Nij begun').⁸ Ook de Commissie Verschillen⁹ (ook wel commissie van Geel genoemd) heeft geconstateerd dat de versterkingsoperatie onverkort en met prioriteit moet doorgaan en de commissie tornt niet aan de deadline van 2028 voor afronding van de versterkingsopgave, ondanks de verduurzamingsopgave.¹⁰

Recent heeft de staatssecretaris hierover al de Kamer geïnformeerd.¹¹ Daaruit volgt dat bij zware en middelzware versterkingen de NCG op dit moment al duurzaamheidsmaatregelen meeneemt. Dit kan volgens de NCG zonder significante vertraging van de versterkingsopgave. Bij lichtere versterkingsmaatregelen neemt de NCG de verduurzaming niet mee omdat er dan wel significante vertraging optreedt. Het belang van snelheid van de versterkingsopgave is evident en door SodM uitgebreid beschreven in de jaarlijkse voortgangsrapportages.¹²

Daar voeg ik aan toe dat er naast – dus niet als onderdeel van – de versterkingsopgave ruimte bestaat voor verduurzaming of andere wensen, zolang het de NCG niet significant vertraagt bij de uitvoering van de versterking. Daarbij valt te denken aan de uitwerking van maatregel 29 uit de kabinetsreactie 'Nij begun'. De verduurzaming van gebouwen die slechts licht moeten worden versterkt en waarbij verduurzaming dus wel significant nadelige gevolgen heeft voor de doorlooptijden, moet gescheiden blijven van de huidige taken van de NCG. Dit geldt ook voor de (mogelijke) verduurzaming van gebouwen die niet versterkt hoeven te worden of al eerder zonder verduurzamingsmaatregelen zijn versterkt. Uiteraard staat het gemeenten vrij om andere activiteiten (zoals verbetering van de ruimtelijke kwaliteit) te organiseren en te ontplooiën binnen de gebiedsgerichte werkwijze van de versterking die in het lokale programma van aanpak beschreven is.

⁸ Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, [Nij begun: op weg naar erkenning, herstel en perspectief](#), d.d. 25 april 2023, p. 20 (maatregel 28).

⁹ Deze commissie is gevraagd om een analyse te maken van onaanvaardbare verschillen die zijn ontstaan bij de versterkingsoperatie en de schadeafhandeling in het aardbevingsgebied en om oplossingen aan te dragen om deze onaanvaardbare verschillen weg te nemen.

¹⁰ Rapport Commissie Verschillen, [Veilig, schadevrij en verduurzaam: naar een gelijkwaardige uitkomst voor alle bewoners in het aardbevingsgebied](#), 13 oktober 2023, p. 41.

¹¹ Kamerbrief, 12 oktober 2023, [alternatieven voor isoleren in Groningen](#), kenmerk: PDGGO-DVPG / 38014139.

¹² SodM, [Voortgang van de versterkingsopgave en afbouw van de gaswinning \('22-'23\) – jaarlijks voortgangsverslag van het SodM](#), p. 36.

De veiligheid moet namelijk het leidende principe blijven in de versterking. Een grote wijziging van de huidige versterkingssystematiek zal tot ongewenste vertraging leiden en zal veel invloed hebben op mensen die al lang wachten op een veilig huis. Afronding van de versterking in 2028 heeft daarom prioriteit.

Uitwerking criteria adviesvraag

In deze paragraaf beschrijf ik mijn bevindingen aan de hand van de twee criteria die volgen uit het wettelijk kader. Ik voeg daar nog een derde aandachtspunt aan toe, namelijk of de gemeente mijn adviezen van vorig jaar heeft opgevolgd. Aan de hand van mijn bevindingen, zal ik antwoord geven op de adviesvraag en formuleer ik mijn advies voor het college (en daarmee aan de gemeenteraad).

Is het programma van aanpak voldoende gericht op het zo snel mogelijk realiseren van de versterkingsopgave?

Voordat ik inga op de criteria reikwijdte en tijdigheid van de uitvoering van de versterking, wil ik het volgende opmerken.

Het kabinet heeft zich ten doel gesteld om in 2028 de versterkingsopgave af te ronden. Het college constateert in haar programma van aanpak dat deze doelstelling – om de versterking af te ronden in 2028 – leidend zou zijn in alles wat de NCG doet, als gevolg waarvan de kabinetsmaatregelen (uit 'Nij begun') onder druk zouden komen te staan.

Voor zover Eemsdelta hiermee bedoelt dat de versterkingsopgave van aard en omvang zou moeten veranderen, raad ik dat met klem af. Bewoners in Groningen hebben recht op een huis dat zo snel mogelijk veilig is. Een ingrijpende aanpassing van de opgave van de NCG moet in deze fase voorkomen worden. De voortgang van de versterking en daarmee de veiligheid is gebaat bij stabiele kaders. Bij het uitvoeren van de versterkingsopgave blijft veiligheid het leidende principe en daar moet prioriteit aan worden gegeven.

Scope

Uit de beoordeling van het programma van aanpak inclusief het bronbestand¹³ volgt dat de werkvoorraad is toegenomen tot 15.869 adressen en dat meer dan driekwart van de totale werkvoorraad is beoordeeld.¹⁴ Inclusief het vierde kwartaal van 2023 moeten er volgens het Meerjaren Versterkingsplan van 12 oktober 2023 (hierna: MJVP) nog 11 adressen worden opgenomen, 836 + 333 adressen worden beoordeeld en ook nog 343 + 93 adressen een herbeoordeling krijgen.¹⁵ Echter, uit het bronbestand blijkt dat er in totaal nog 2.776 adressen worden beoordeeld waarvan een groot deel (2.776 – 1.169 – 436) om administratieve onvolkomenheden niet is ingepland in het MJVP.¹⁶

¹³ Zie bijlage 1 voor meer informatie.

¹⁴ Zie tabel 1 voor een weergave van de werkvoorraad, de nieuwe adressen die zijn toegevoegd aan de werkvoorraad, en de samenstelling van de werkvoorraad.

¹⁵ Zie tabel 1 en 14. Getallen zijn gesplitst in Q4 2023 en 2024.

¹⁶ In bijlage 2 is meer informatie te vinden over het gebruikte bronbestand en in bijlage 2 is aangegeven dat in 2024 er nog een aantal adressen met de Praktijkaanpak 2.0 beoordeeld zal moeten worden. Deze adressen zijn in het MJVP met wegingsfactoren wel ingepland in mijlpaal 7 Planvorming gestart, maar niet zichtbaar voor mijlpaal 5

Voor wat betreft het versterken van gebouwen, wordt er voor 1.256 adressen in 2024 de planvorming gestart om deze adressen richting uitvoering te kunnen brengen.¹⁷

Tijdigheid

De planning van het college voor 2024 komt voor wat betreft het starten van de planvorming niet overeen met het MJVP. Het college heeft voor 2024 voor een deel andere adressen ingepland in haar programma van aanpak dan de adressen die de NCG heeft ingepland in het MJVP (versie 2023 oktober).¹⁸ De reden daarvoor is dat – volgens het college – de wijze van prioriteren als bedoeld in het MJVP in de nabije toekomst zou gaan leiden tot een onuitvoerbare opdracht (wijken en dorpen zouden volgens die planning op hetzelfde moment worden versterkt). Daarom heeft het college ervoor gekozen om de prioritering aan te passen en andere adressen op te nemen in de adreslijst, hetgeen zal leiden tot een andere planning dan nu in het MJVP is voorzien. Het college is dus voornemens om een wijziging aan te brengen in de adressen die zijn ingepland door de NCG in het MJVP. Ik licht dit hieronder kort samengevat toe:

- in het programma van aanpak wordt aangegeven dat de NCG capaciteit heeft om 1.100 adressen richting uitvoering te brengen (600 nieuwe adressen en 500 adressen uit voorgaande lokale plannen die nog moeten worden beoordeeld). Uit de adreslijst blijkt dat de gemeente 601 nieuwe adressen heeft toegevoegd om richting uitvoering te brengen.¹⁹ Dat komt overeen met de beschikbare capaciteit voor nieuwe adressen. Aanvullend geeft de NCG aan dat er 200 nieuwe adressen met zeer lichte benodigde versterkingsmaatregelen kunnen worden opgepakt.
- de NCG heeft 1.148 adressen toegewezen in het MJVP aan Eemsdelta. De 601 nieuwe adressen zijn niet allemaal voor 2024 en ook niet allemaal volledig ingepland in het MJVP.

Uit het bovenstaande volgt dat de aantallen – en daarmee ook de adressen – in de adreslijst van het programma van aanpak niet aansluiten op de planning in het MJVP. Ik merk op dat deze verschuiving van adressen niet mag leiden tot een verschuiving van de termijn voor de afronding van de versterkingsopgave. Afronding van de versterkingsopgave in 2028 heeft prioriteit.

Ik kan niet beoordelen of de NCG deze adreslijst zal overnemen (in de planning van) het MJVP. Ook kan ik niet beoordelen wat de invloed zal zijn van het verwerken van de adreslijst in het MJVP. Zo heb ik geen zicht op de eventuele gevolgen voor het behalen van de deadline voor de afronding van de versterkingsopgave in 2028.

Beoordeling vastgesteld vanwege administratieve onvolkomenheden en daardoor kan SodM dus niet inzien wanneer deze beoordelingen worden afgerond (en daarmee mijlpaal 5).

¹⁷ Zie tabel 8 en 9.

¹⁸ Zie bijlage 1 en 2 voor meer informatie over de versie van het MJVP en het bronbestand die door de gemeente Eemsdelta is gebruikt voor het opstellen van het programma van aanpak.

¹⁹ Van de in het programma van aanpak genoemde 687 nieuwe adressen blijven er naar verwachting na het beoordelen 601 nieuwe adressen over om te versterken.

Daarom adviseer ik dat de NCG de vast te stellen adreslijst (en de gevolgen daarvan) op een zodanige manier verwerkt in het MJVP dat dit geen significant nadelige invloed heeft op de voortgang en het afronden van de versterkingsopgave en dat dit voldoet aan de vereisten voor prioritering. Ik zal in de volgende op het programma van aanpak afgestemde versie van het MJVP verifiëren of de vastgestelde adreslijst is opgenomen en wat daarvan de gevolgen zijn.

Voor wat betreft de voortgang van de adressen die in 2023 versterkt worden opgeleverd²⁰, constateer ik het volgende. In de planning van het MJVP voor 2023 zijn er 880 adressen ingepland om te worden versterkt, en dat is minder dan er een jaar geleden gepland stond.²¹ Volgens het bronbestand²² zijn er tot en met 2 oktober jl. 399 adressen versterkt, wat betekent dat er tot einde 2023 nog (880-399=) 481 adressen versterkt moeten worden opgeleverd.²³ Ter vergelijking, in 2022 zijn er 683 adressen versterkt opgeleverd. Tegelijkertijd constateer ik ook dat er voor 2024 in het MJVP 1.247 adressen zijn gepland om te worden versterkt. Dat betekent dat er voor komend jaar al een versnelling met factor 2 respectievelijk 1,5 in de uitvoering van de versterking is gepland ten opzichte van 2022 respectievelijk 2023. Voor 2025 is een nog veel hoger aantal van ruim 2.000 te versterken adressen gepland. In de voortgangsrapportage heeft SodM reeds benadrukt dat deze geplande versnelling nog niet zichtbaar is, en dat het tempo van de NCG fors omhoog moet om de versterkingsoperatie in 2028 af te kunnen ronden.²⁴

Voldoet het programma van aanpak aan de genoemde voorwaarden uit artikel 10c, tweede, derde of vierde lid, van het BTWG?

De planning in het MJVP voor de gemeente Eemsdelta voldoet aan de vereisten van prioritering vanuit het oogpunt van veiligheid. Voor wat betreft de adreslijst, merk ik op dat deze adreslijst slechts gedeeltelijk overeenkomt met de adressen in het MJVP. Dat heeft tot gevolg dat ik slechts voor de adressen die zijn opgenomen in het MJVP én die overeenkomen met de adressen in de adreslijst, kan beoordelen dat die voldoen aan de vereisten van de prioritering vanuit het oogpunt van veiligheid.

Het blijft van belang dat het programma van aanpak te allen tijde voldoet aan de voorwaarden van artikel 10c, tweede, derde of vierde lid, van het BTWG voldoet.

²⁰ En daarmee in Mijlpaal 11 Bouw gereed terechtkomen. Mijlpaal 11 Bouw gereed betekent dat de bouwwerkzaamheden gereed zijn en de woning versterkt is opgeleverd. Bron: [De versterking in stappen | Versterken: hoe werkt het? | Nationaal Coördinator Groningen \(nationaalcoordinatorgroningen.nl\)](#).

²¹ Zie tabel 16 van bijlage 2. Het MJVP van een jaar geleden gaf toen 1.1057 adressen aan (in plaats van 880 adressen).

²² Zie Bijlage 2 voor meer informatie over het Bronbestand.

²³ Zie tabel 14 van bijlage 2.

²⁴ SodM, [Voortgang van de versterkingsopgave en afbouw van de gaswinning \('22-'23\) – jaarlijks voortgangsverslag van het SodM](#), p. 34.

Zijn de adviezen van de inspecteur-generaal der mijnen uit de beoordeling van 2023 door de gemeente opgevolgd?

Bij de beoordeling van de lokale plannen voor 2023 heb ik een tweetal adviezen over meegegeven aan het college ter opvolging. De adviezen gaan over 1) de blijvende goede afstemming met de NCG over de verwerking van het lokale plan van aanpak in het MJVP en 2) de clustering van adressen.²⁵ Ik constateer dat deze adviezen zijn opgevolgd.

Voor wat betreft het tweede advies, zie ik dat een dorpsgerichte versterkingsaanpak wordt gehanteerd in Eemsdelta en dat daar voor 2024 wederom aandacht aan is besteed.

Beantwoording adviesvraag

Voor wat betreft de vraag of het programma van aanpak gericht is op het zo snel mogelijk realiseren van de versterkingsopgave, zie ik dat het college voornemens is om de versterking in 2028 af te ronden. Het college ziet echter ook dat deze datum wellicht ten koste kan gaan van andere zaken (zoals het leveren van maatwerk om verschillen op te lossen), als gevolg waarvan ik het idee zie ontstaan dat de termijn voor de afronding van de versterkingsopgave wellicht zou kunnen worden opgeschoven. Voor zover Eemsdelta hiermee bedoelt dat de versterkingsopgave van aard en omvang zou moeten veranderen, raad ik dat met klem af. Bewoners in Groningen hebben recht op een huis dat zo snel mogelijk veilig is. Een ingrijpende aanpassing van de opgave van de NCG moet in deze fase voorkomen worden. De voortgang van de versterking en daarmee de veiligheid is gebaat bij stabiele kaders. Bij het uitvoeren van de versterkingsopgave blijft veiligheid het leidende principe en daar moet prioriteit aan worden gegeven.

Ook signaleer ik een aandachtspunt omtrent de uitvoering van de versterking voor iedere gemeente. Of het programma van aanpak conform de planning wordt gerealiseerd, hangt onder meer af van de capaciteit van de NCG en of zij passende maatregelen neemt om de planning te halen. Uit de afgelopen jaren blijkt dat de NCG de beschikbare capaciteit te hoog had ingeschat en/of dat er door de betrokken partijen – o.a. de gemeenten en de NCG - onvoldoende maatregelen genomen zijn om de planning te realiseren, als gevolg waarvan de geplande uitvoering niet (altijd) werd gehaald. Daarom blijft voortdurende afstemming tussen de gemeenten en de NCG over welke maatregelen nodig zijn om de planning te halen van belang om verdere vertraging te voorkomen.

Verder beschrijft het college in haar programma van aanpak dat verduurzaming op gespannen voet staat met (de snelheid en veiligheid van) de versterking en dat de verduurzaming consequenties heeft op de doorlooptijden en aanpak van de versterking in z'n algemeen. Ik ben van oordeel dat snelheid (en daarmee tijdigheid) vanuit oogpunt van veiligheid essentieel is, en daarom de versterking eerste prioriteit heeft.

²⁵ Zie beoordeling door het SodM, [plan van aanpak Eemsdelta](#), p. 5.

Het meenemen van verduurzamingsmaatregelen in de versterking kan onder voorwaarde dat dit geen significante vertraging oplevert. De verduurzaming van gebouwen die slechts licht moeten worden versterkt en waarbij verduurzaming dus wel significant nadelige gevolgen heeft voor de doorlooptijden, moet gescheiden blijven van de huidige taken van de NCG. Dit geldt ook voor de (mogelijke) verduurzaming van gebouwen die niet versterkt hoeven te worden of al eerder zonder verduurzamingsmaatregelen zijn versterkt. Uiteraard staat het gemeenten vrij om andere activiteiten (zoals verbetering van de ruimtelijke kwaliteit) te organiseren en te ontplooiën binnen de gebiedsgerichte werkwijze van de versterking die in het lokale programma van aanpak beschreven is.

Advies

Ik kan mij vinden in de opzet van het concept programma van aanpak voor 2024, zoals ingediend op 18 oktober 2023. Tegelijkertijd constateer ik afwijkende aantallen adressen in het programma van aanpak en in de bijbehorende adreslijst, vergeleken met het door mij beoordeelde concept van het MJVP. Ik adviseer u om deze afwijkingen te beoordelen voordat de gemeenteraad van Eemsdelta het programma van aanpak en de adreslijst vaststelt.

Aanvullend adviseer ik dat de NCG de vastgestelde adreslijst (en de gevolgen daarvan) op een zodanige manier verwerkt in het MJVP dat dit geen significant nadelige invloed heeft op de voortgang en het afronden van de versterkingsopgave en dat dit voldoet aan de vereisten voor prioritering.

Voor wat betreft het combineren van de versterkingsopgave met verduurzamingsmaatregelen, constateer ik dat verduurzamingsmaatregelen kunnen worden meegenomen in de versterking onder de voorwaarde dat dit geen significante vertraging oplevert.

Afsluitend

Nadat de gemeenteraad van Eemsdelta de adreslijst heeft vastgesteld verzoek ik u mij deze adreslijst toe te sturen. Deze adreslijst zal ik toetsen aan het op het programma van aanpak af te stemmen MJVP en beoordelen of de adreslijst is verwerkt in het MJVP en wat de gevolgen daarvan zijn. Indien de adreslijst niet is opgenomen of negatieve gevolgen heeft voor de planning in het MJVP, zal ik de gemeenteraad hierover informeren.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

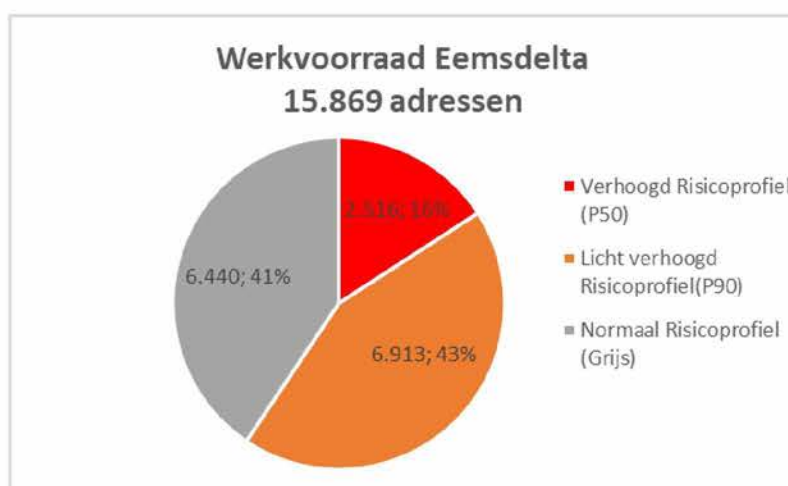


ir. T.F. Kockelkoren, MBA
inspecteur-generaal der mijnen

Bijlage 1: beoordeling programma van aanpak

Werkvoorraad

Eemsdelta heeft, vergeleken met het gehele werkvoorraad van de vijf aardbevingsgemeenten, een relatief een hoog percentage (16%) adressen met een verhoogd risicoprofiel en een normaal risicoprofiel (41%). Daarnaast heeft de gemeente een relatief laag percentage adressen (43%) met een licht verhoogd risicoprofiel.



Figuur 1 Verdeling van de totale werkvoorraad per 1 oktober 2023

Sinds 1 oktober 2022 zijn er 16 adressen met een licht verhoogd risico en 37 adressen met een normaal risico toegevoegd aan de werkvoorraad, zodat de werkvoorraad nu bestaat uit 15.869 adressen. Meer dan 80% van de werkvoorraad is inmiddels beoordeeld, waarvan 2.657 adressen direct aan de versterkingsnorm voldoen en niet meer versterkt hoeven te worden (zie tabel 1).

Voortgang tot 1 oktober 2023	Werkvoorraad 1 okt 2022	Mutaties	Werkvoorraad 1 okt 2023	Opname uitgevoerd	Beoordeling vastgesteld	Planvorming gestart	Bouw Gestart	Bouw gereed	Direct op Norm beoordeeld	Anders, bv Sloop en niet herbouwd	Totaal Bouw gereed Direct op norm Sloop en niet herbouwd
Verhoogd Risicoprofiel (P50)	2.516	0	2.516	2.449	2.456	2.087	1.020	801	136	9	946
Licht verhoogd Risicoprofiel (P90)	6.897	16	6.913	6.440	5.449	2.695	849	709	1.618	8	2.335
Normaal Risicoprofiel (Grijs)	6.403	37	6.440	6.007	4.815	2.909	1.393	1.236	903	78	2.217
Totaal	15.816	53	15.869	14.896	12.720	7.691	3.262	2.746	2.657	95	5.498

Aantal 12 maanden daarvoor	<u>15.699</u>	117	<u>15.816</u>	<u>14.512</u>	<u>11.006</u>	<u>6.850</u>	<u>2.530</u>	<u>2.014</u>	<u>1.701</u>	95	<u>3.810</u>
Toename afgelopen 12 maanden	117		53	384	1.714	841	732	732	956		1.688

Tabel 1: Situatie van de versterking per 1 oktober 2023 van Eemsdelta.. Cijfers volgens brondata NCG 2-okt-2023.

Opname en beoordeling

Van de totale werkvoorraad van 15.869 adressen zijn er inmiddels 12.720 beoordeeld en hebben de fase van Opname en Normering afgerond. In het laatste kwartaal van 2023 zouden er volgens de planning nog 951 adressen beoordeeld moeten worden. Daarnaast zijn er 398 adressen al verder in het versterkingsproces zonder dat deze Mijlpaal 5 'Beoordeling vastgesteld' hebben doorlopen. In het Meerjaren Versterkingsplan (hierna: MJVP) zijn er dan nog 333 adressen ingepland om beoordeeld te worden in 2024. Er blijven er nog ongeveer 1.467 adressen van de huidige werkvoorraad over om beoordeeld te worden of op andere manier verder te gaan in het versterkingsproces. Dit zou kunnen met behulp van de Praktijkaanpak 2.0. Deze 1.467 adressen zitten nog niet in de planning van het MJVP. Eventuele extra adressen die nog worden toegevoegd aan de werkvoorraad, zullen door de NCG dan ook nog in 2024 moeten worden beoordeeld. De aantallen voor deze afronding van de fase van Opname & Normering worden niet in het programma van aanpak voor 2024 (hierna: PVA) van de gemeente Eemsdelta vermeld, omdat de gemeente nog niet weet hoeveel adressen de NCG in het laatste kwartaal van 2023 nog kan beoordelen (zie tabel 2).

Opname en Beoordeling	Werk voorraad	Mijlpaal 5 Beoordeling vastgesteld	Nog gepland om In 2023 beoordeeld te worden	Adressen al verder in het versterkingsproces zonder Mijlpaal 5 beoordeling vastgesteld, doorlopen te hebben	Mijlpaal 5 Beoordeling vastgesteld nog af te ronden in 2024	Na 2024 Beoordeling nog af te ronden
Verhoogd (P50)	2.516	2.456	5	15	16	-
Licht verhoogd (P90)	6.913	5.449	522	221	202	-
Normaal (Grijs)	6.440	4.815	424	162	115	-
Totaal	15.869	12.720	951	398	333	-

Tabel 2: Opname & Beoordeling per 1 oktober 2023 van Eemsdelta, volgens brondata (2 okt 2023) en MJVP(2023 oktober), wanneer mijlpaal 5 'Beoordeling vastgesteld' bereikt wordt en de fase van Opname&Normering kan worden afgesloten en een adres naar Ontwerp&Realisatie kan om versterkt te worden of wanneer het op norm is beoordeeld door kan naar 'Afgerond'. Er zijn inmiddels 398 adressen al verder in het versterkingsproces zonder mijlpaal 5 'Beoordeling vastgesteld' doorlopen te hebben. Hieronder vallen bv 1 extra herbeoordeling van adressen die nog niet waren beoordeeld en 160 adressen beoordeeld via de nieuwe Praktijkaanpak2.0

Adressen die in uitvoering worden gebracht in 2024

Van de totale werkvoorraad van 15.869 adressen hoeven er 5.498 adressen niet meer te worden versterkt. Ze zijn versterkt (2.746), direct op norm beoordeeld (2.657) of anders afgerond waaronder gesloopt en niet herbouwd (95) (zie tabel 1). Er zijn inmiddels 7.691 adressen met planvorming gestart, waaronder 841 de afgelopen 12 maanden (Q4-2022-t/m Q3-2023, zie tabel 3). Van de geplande adressen in het MJVP moeten er dit jaar nog 283 adressen met de planvorming starten en zijn er al 2.894 verder in het uitvoeringsproces zonder een datum voor planvorming gestart te hebben. In 2024 verwacht de gemeente Eemsdelta om met 772 adressen (gewogen: 682 adressen) mijlpaal 7 Planvorming te kunnen gaan starten en nog met 500 adressen uit oude lokale plannen van aanpak de planvorming willen starten. Deze 772 bestaan uit 687 geheel nieuwe adressen en 85 adressen uit oude lokale plannen 2021/2022 die destijds verwacht waren om op norm te worden beoordeeld en daarna niet meer in de planvorming zijn meegenomen.

Verder zou volgens Eemsdelta de NCG nog ruimte hebben voor 200 adressen die alleen lichte versterkingsmaatregelen nodig hebben om de planvorming daarvan in 2024 te kunnen starten.

Volgens de MJVP versie 2023 oktober zou Eemsdelta in 2024 de capaciteit krijgen voor 1.256 adressen (1.148 gewogen) en in de jaren erna naar verwachting nog 2.467 adressen (2.312 gewogen) met de planvorming zullen starten.

Voor de fase van planvorming wordt per adres een wegingsfactor toegekend die bepaalt hoe zwaar een adres op de planning drukt. Een gebouw waarvan op basis van de typologieaanpak verwacht wordt dat het aan de veiligheidsnorm zal voldoen, heeft een snellere doorlooptijd dan een gebouw dat versterkt moet worden. Bedoelde wegingsfactor van 0 tot 1 maakt dat er dus meer adressen in een plan van aanpak zijn opgenomen dan er capaciteit beschikbaar is. Dit is een schatting voor elk adres en de versterking kan in de praktijk meevallen (kortere doorlooptijd) of tegenvallen (langere doorlooptijd). Na het toepassen van de wegingsfactor moet de bij de NCG beschikbare capaciteit volledig zijn ingevuld of moet er capaciteit overblijven om de planning in het MJVP te kunnen halen. Adressen die bijvoorbeeld na beoordeling op norm blijken hoeven dan ook niet meer met de planvorming te starten.

Adressen richting uitvoering, Ontwerp & Realisatie starten	Werk voorraad	Adressen richting uitvoering afgerond (Mijlpaal 7 Planvorming (PV) gestart t/m Q3 2023)	Nog gepland om in 2023 PV te starten (Mijlpaal 7)	Adressen al verder in uitvoering zonder Mijlpaal 7 PV gestart doorlopen te hebben	Mijlpaal 7 PV starten in 2024 volgens MJVP - adressen	Mijlpaal 7 PV starten in 2024 volgens MJVP - gewogen adressen	Na 2024 planvorming nog te starten volgens het MJVP - adressen	Na 2024 planvorming nog te starten volgens het MJVP - gewogen adressen
Verhoogd (P50)	2.516	2.087	100	91	120	107,1	82	69,7
Licht verhoogd (P90)	6.913	2.695	95	1.598	685	618,0	1.083	1.009,9
Normaal (Grijs)	6.440	2.909	88	1.205	451	422,6	1.302	1.232,7
Totaal	15.869	7.691	283	2.894	1.256	1147,7	2.467	2.312,4
Aantal 12 maanden daarvoor	15.816	6.850		-				
Toename afgelopen 12 maanden	53	841						

Tabel 3: Adressen richting de uitvoering brengen brondata per 1 oktober 2023 volgens Eemsdelta en Planvorming gestart in het MJVP (versie 2023-oktober).

Hoe komt het PVA2024 overeen met het MJVP?

De NCG verdeelt elk jaar de beschikbare capaciteit om adressen met Ontwerp en Realisatie te laten starten over de vijf aardbevingsgemeenten. Voor volgend jaar heeft de NCG aangegeven ruimte te hebben om met 1.148 gewogen adressen de planvorming in Eemsdelta te kunnen starten (51,8% van de totaal beschikbare capaciteit van 2.218). De capaciteit genoemd in het PVA2024 van Eemsdelta zijn de 687 nieuwe adressen plus 500 adressen uit oude lokale plannen van aanpak, plus de extra capaciteit die de NCG beschikbaar zou hebben voor 200 lichte versterkingen. Dat zijn naar verwachting 600 gewogen nieuwe adressen plus 500 adressen uit oude lokale plannen, en 200 voor de extra capaciteit die de NCG beschikbaar heeft.

Omdat Eemsdelta nog niet exact weet welke adressen van de oude lokale plannen dit jaar nog met de Planvorming kunnen starten, geven zij alleen de 687 nieuwe adressen op plus 85 adressen die uit de lokale plannen van 2021/22 gevallen zijn omdat deze destijds ten onrechte naar verwachting op norm zouden worden beoordeeld. De overige adressen die volgend jaar naar de planvorming gaan zijn dan op 1 januari bekend.

Het MJVP heeft 1.256 adressen (bevatten niet alle 687 door Eemsdelta geselecteerde adressen) ingepland om in 2024 de Planvorming te starten (1.148 gewogen, zie tabel 4).

Gemeente Eemsdelta Ontwerp & Realisatie starten			
Capaciteit voor Mijlpaal 7 Planvorming gestart van de NCG en de invulling daarvan door de gemeente in PVA2024	2024		
	O&R starten % van 2.218 gewogen adressen	Aantal adressen	Aantal gewogen adressen (verwacht door te gaan naar Planvorming gestart)
Capaciteit door NCG ingepland voor Mijlpaal 7 Planvorming te starten in 2024	51,8%		1.148
Capaciteit genoemd in PVA2024 om met Mijlpaal 7 Planvorming te starten		687 PVA 2024 nieuw + oude 500 rest LPA 2020/21/22/23 (+evt 200 extra lichte versterkingen in 2024)	600 PVA 2024 nieuw + 500 oude rest LPA 2020/21/22/23 (+evt 200 extra lichte versterkingen in 2024)
Geselecteerde adressen in het PVA2024 die volgend jaar starten met Mijlpaal 7 Planvorming		772 (687 PVA 2024 nieuw + 85 LPA 2021/22)	681,7 (600,9 PVA 2024 nieuw+80,7LPA 2021/22)
Adressen die in het MJVP (versie 2023-okt) voor volgend jaar Mijlpaal 7 Planvorming gestart gepland staan		1.256	1.147,7

Tabel 4: Ontwerp en Realisatie capaciteit volgens de NCG en de gemeente Eemsdelta

Capaciteit door NCG ingepland voor Mijlpaal 7 Planvorming te starten in 2024: : Capaciteit door NCG gereserveerd en percentueel verdeeld over de gemeenten als 51,8 % van 2.218 adressen (1.148) in 2024.

Capaciteit genoemd in PVA om met Mijlpaal 7 Planvorming te starten: de capaciteit die wordt genoemd in het PVA2024 .

Geselecteerde adressen in het PVA2024 die volgend jaar starten met Mijlpaal 7 Planvorming: het aantal adressen dat de Gemeente Eemsdelta in opdracht wil geven aan de NCG.

Adressen die in het MJVP (versie 2023-okt) voor volgend jaar Mijlpaal 7 Planvorming gestart gepland staan: Adressen die volgens het MJVP volgend jaar Planvorming gestart afronden.

Bijlage 2: Meerjarenplanning versterkingsopgave

In deze bijlage wordt achtereenvolgens een korte toelichting gegeven op de meerjarenplanning (hierna: MJVP) voor de versterkingsopgave, aangegeven welke gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van het programma van aanpak (hierna: PVA) voor 2024 van de gemeente Eemsdelta en de bevindingen gegeven in relatie tot het MJVP.

Korte toelichting

In het MJVP van de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: NCG) wordt voor de scope van de versterkingsopgave aangegeven wanneer gebouwen beoordeeld en zo nodig versterkt kunnen worden. De scope wordt voor de NCG bepaald en er zijn meerdere processen waarmee er gebouwen aan de scope kunnen worden toegevoegd.

In de jaarlijks op en bij te stellen PVA's van de vijf aardbevingsgemeentes, wordt formeel de scope en de prioritering van versterkingsopgave bepaald om door de NCG te worden te worden uitgevoerd. Deze PVA's werden voorheen lokale plannen van aanpak (hierna: LPA) genoemd.

Op basis van de PVA's stelt de NCG een vast te stellen nieuwe versie van het MJVP op en baseert de verdere uitwerking van projectplanningen en de uitvoering van de versterkingsopgave daarop. Gedurende het jaar houdt de NCG de voortgang van de versterkingsoperatie bij, informeert de gemeentes daarover en bespreekt wat de gevolgen voor het MJVP zijn. De NCG werkt met maandelijkse conceptversies van het MJVP om dit inzichtelijk te maken, en er wordt minimaal één tussentijdse vast te stellen versie van het MJVP opgeleverd. Een vastgestelde of meer recente conceptversie van het MJVP is input voor volgende door de gemeentes op en bij te stellen versie van de PVA's. Daarmee is de jaarcyclus van afstemmen PVA's en het MJVP rond.

Het hele proces voor het opnemen en beoordelen, en als dit nodig is, het versterken van een gebouw, is door de NCG opgedeeld in te behalen mijlpalen. De NCG werkt met een MJVP-tool waarmee, met het verwerken van in concrete projecten behaalde en geplande mijlpalen, de ontbrekende mijlpalen worden gepland. Voor nog niet beoordeelde gebouwen is een inschatting gemaakt van het percentage gebouwen dat naar verwachting niet op norm zal worden beoordeeld. Met wegingsfactoren, die o.a. afhankelijk zijn van bouwtype en wijze van beoordelen, is in het MJVP de planning gemaakt om het gewogen aantal te versterken gebouwen te kunnen inschatten. Met het MJVP wordt bepaald wat er moet worden gedaan om de versterkingsopgave in 2028 af te kunnen ronden, en kan worden beschouwd of deze doelstelling haalbaar is.

De voortgang en planning van de versterkingsoperatie publiceert de NCG maandelijks op de eigen website. De NCG heeft ook een besloten online dashboard waarmee de vastgestelde planning en de behaalde voortgang visueel inzichtelijk wordt gemaakt. SodM heeft toegang tot dit besloten dashboard en ook tot de achterliggende datasets met daarin aanvullend ook tussentijdse conceptversies van het MJVP.

Uit de achterliggende datasets haalt SodM een:

- 'Bronbestand' met daarin de data van de in projecten gerealiseerde mijlpalen,
- 'MJVP versie' met daarin de behaalde en geplande data, in de hierna volgende tabellen soms nader uitgesplitst in data van in projecten al gerealiseerde (REAL in de tabellen) of geplande (LBE in de tabellen) mijlpalen, en de met de MJVP-tool geplande (MJVP in de tabellen) mijlpalen.

De gerealiseerde data uit een 'Bronbestand' is niet (altijd) synchroon met de gerealiseerde data uit een 'MJVP versie'.

Gebruikte gegevens

Voor het advies over het PVA 2024 van de gemeente Eemsdelta werkt SodM met:

- het 'Bronbestand 02-10-2023' zoals dat op 02-10-2023 online beschikbaar was,
- het 'MJVP versie 2023 oktober', dat is een tussentijdse conceptversie met datum 12-10-2023, zoals dat op 16-10-2023 online beschikbaar was.
- de adreslijst behorende bij het PVA 2024, met de adressen voor mijlpaal 7 'MP 07 Planvorming gestart' die de NCG in 2024 op moet pakken.

Bevindingen in relatie tot het PVA 2024 van gemeente

Aan het einde van deze bijlage worden een aantal tabellen (tabel 5-16, zie: 'Tabellen bijlage 2 – pagina 1-10') gepresenteerd met data van adressen per mijlpaal, in aantallen en gewogen aantallen. Dit zijn verschillende overzichten gebaseerd op dezelfde hierboven genoemde datasets.

De in het PVA genoemde totale scope van 15.869 adressen wordt in meerdere tabellen aangegeven.

Alle adressen in Eemsdelta binnen het versterkingsprogramma zijn via eerdere LPA's, tussentijdse aanpassingen en het PVA in opdracht gegeven voor opname en beoordeling.

In het PVA is aangegeven dat er voor richting uitvoering brengen, ruimte is voor 600 nieuwe adressen en aanvullend 200 nieuwe adressen met naar verwachting zeer lichte benodigde versterkingsmaatregelen. Bovendien is er vanuit eerdere jaren een overloop van ca. 500 adressen. Totaal zouden er dan zo'n 1.300 adressen in 2024 voor deze mijlpaal MP 07 (Planvorming gestart) gepland kunnen worden. De NCG heeft SodM echter aangegeven, en dat staat ook zo in het beschouwde MJVP, dat er voor Eemsdelta een capaciteit van 1.256 adressen (gewogen 1.148 gewogen adressen) beschikbaar is. De bij het PVA 2024 verstrekte adreslijst bevat 687 nieuwe adressen (gewogen ca. 601 adressen) die in 2024 richting uitvoering moeten worden gebracht. Aanvullend is er tweede adreslijst verstrekt met 85 adressen uit het LPA 2021-2022, die eerder waarschijnlijk niet correct op norm zijn verklaard maar toch versterkt moeten worden. Er zijn nog meer adressen die overlopen vanuit eerdere plannen.

De opdrachtenplanning voor 2024 van de gemeente Eemsdelta voor de nieuwe adressen komt niet overeen met het beschouwde MJVP. De in het PVA genoemde aantallen zijn voor mijlpaal MP 07 niet in tabel 5, en 6 terug te vinden. In 2024 zijn er 450 (gewogen 435) en in het totaal zijn er 594 (gewogen 573) adressen van de 687 (gewogen 601) adressen gepland.

De 687 (gewogen 601) adressen zijn ook verder in het versterkingstraject niet volledig in het MJVP gepland. Bij mijlpaal 'MP 12 Afgerond' staan ook adressen uit de adreslijst als afgerond 2021, 2022 en 2023. Dat zijn wellicht adressen die eerder niet correct op norm zijn verklaard. De NCG datasets van het MJVP en het Bronbestand worden niet altijd correct en veelal pas veel later bijgewerkt.

Tabel 7, 8, 9, 10 en 11 geven weliswaar een overzicht voor Eemsdelta voor het beschouwde MJVP, maar dit is verder niet goed te relateren aan de opdracht voor 2024 mijlpaal MP 07.

Uitgaande van het beschouwde MJVP blijkt uit tabel 13 en 14 dat weliswaar de meeste (her)beoordelingen in 2023 worden afgerond maar dat er ook aantallen (her)beoordelingen resterend in 2024. Dit wordt mede veroorzaakt doordat er een aantal adressen in 2023 aan de scope is toegevoegd. Ook blijkt dat de versterkingsopgave in 2028 wordt afgerond. In het algemeen zijn adressen met een verhoogd risicoprofiel eerder ingepland dan adressen met een licht verhoogd risico, en daarna de adressen met een normaal risicoprofiel. Er zijn uitzonderingen waarbij een aantal adressen met een verhoogd risico later worden versterkt dan adressen met een licht verhoogd of normaal risico.

Uit tabel 15 blijkt dat de gerealiseerde mijlpalen van het 'MJVP versie 2023 oktober' wat verder in de tijd zijn bijgewerkt, maar verder redelijk goed overeenkomen met die van het 'Bronbestand 02-10-2023'.

In tabel 16 is een vergelijking gemaakt met het MJVP van nu en de versie die in 2022 is gebruikt voor het beoordelen van de LPA's 2023. Daaruit blijkt een beperkte toename van de scope, en dat er in 2023 minder adressen versterkt, mijlpaal MP 11 Bouw gereed, zullen worden. In het algemeen geeft de planning een verschuiving verder in de tijd te zien. De versterkingsopgave wordt volgens het MJVP nog steeds in 2028 afgerond.

Uit o.a. tabel 14 blijkt dat er weliswaar 15.869 adressen in de scope zitten maar dat voor meerdere mijlpalen niet alle adressen zijn gepland. Er staan bijvoorbeeld maar 14.004 adressen bij beoordeeld, dat is 1.865 minder dan de scope. Dat komt wellicht deels door het niet, niet tijdig of onvolledig terugkoppelen en in het MJVP kunnen meenemen van gegevens van projecten in uitvoering. Bij navraag bij de NCG blijkt ook dat de data voor mijlpaal MP 04, MP 05 en MP 05b in deze versie van het MJVP niet geheel correct of gewijzigd toegepast is ten opzichte van eerdere versies. Voor het beoordelen met de Praktijkaanpak 2.0 is recent een aanvullende mijlpaal geïntroduceerd (MP 05c) en wordt er data van de eerder gebruikte mijlpalen daarheen verplaatst. Deze nieuwe mijlpaal was niet beschikbaar in de door SodM beschouwde versie van het MJVP. Waarschijnlijk volgt daaruit dat er nog meer beoordelingen in 2024 gepland zijn dan uit de tabellen hierna blijkt. Deze mijlpalen en gegevens worden aangevuld en gecorrigeerd in een volgende versie van het MJVP.

Er is nu ingeschat dat met het afronden van de versterkingsoperatie in 2028, er 10.900-10.923 adressen zijn versterkt. Dat aantal kan, met het aanvullen van de scope en de gegevens in het MJVP, verder oplopen.

Aantallen adressen	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Eemsdelta																	
12-10-2023																	
MJVP versie 2023 oktober																	
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	102	40	50						15.869
MP 07 PVA Eemsdelta							625	55		7							687
1. REAL							625	55		7							687
(leeg)							14.370	627	102	33	50						15.182
MP 07 Planvorming gestart	28	6	222	36	255	331	1.628	2.280	1.674	503	1.011	1.256	1.195	1.258	14		11.697
MP 07 PVA Eemsdelta											12	450	129	3			594
2. LBE											12	74	17	2			105
3. MJVP												376	112	1			489
(leeg)	28	6	222	36	255	331	1.628	2.280	1.674	503	999	806	1.066	1.255	14		11.103
MP 11 Bouw gereed	1		18	147	63	211	210	505	509	696	888	1.265	2.124	2.149	1.845	615	11.246
MP 07 PVA Eemsdelta													45	495	51	3	594
2. LBE													5	57	41	2	105
3. MJVP													40	438	10	1	489
(leeg)	1		18	147	63	211	210	505	509	696	888	1.265	2.079	1.654	1.794	612	10.652
MP 12 Afgerond							1.233	795	1.973	2.008	1.347	1.932	2.244	1.916	677		14.125
MP 07 PVA Eemsdelta									25	26	5	27	35	484	70	3	675
1. REAL									6	13	1						20
2. LBE													3	38	60	2	103
3. MJVP									19	13	4	27	32	446	10	1	552
(leeg)							1.233	770	1.947	2.003	1.320	1.897	1.760	1.846	674		13.450

Tabel 5: Overzicht aantallen adressen opdracht planvorming mijlpaal 7, zoals gepland in het MJVP

Gewogen aantallen adressen	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Eemsdelta																	
12-10-2023																	
MJVP versie 2023 oktober																	
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	102	40	50						15.869
MP 07 PVA Eemsdelta							625	55		7							687
1. REAL							625	55		7							687
(leeg)							14.370	627	102	33	50						15.182
MP 07 Planvorming gestart	27	6	222	36	255	326	1.598	2.225	1.600	485	999	1.148	1.122	1.180	10		11.238
MP 07 PVA Eemsdelta											12	435	123	3			573
2. LBE											12	68	15	2			98
3. MJVP												366	108	1			475
(leeg)	27	6	222	36	255	326	1.598	2.225	1.600	485	987	713	999	1.177	10		10.666
MP 11 Bouw gereed	1		18	147	63	211	209	505	507	690	880	1.247	2.054	2.065	1.735	568	10.900
MP 07 PVA Eemsdelta													43	480	47	3	573
2. LBE													4	55	37	2	98
3. MJVP													39	425	10	1	475
(leeg)	1		18	147	63	211	209	505	507	690	880	1.247	2.011	1.585	1.689	565	10.327
MP 12 Afgerond							1.233	795	1.973	2.008	1.347	1.932	2.244	1.916	677		14.125
MP 07 PVA Eemsdelta									25	26	5	27	35	484	70	3	675
1. REAL									6	13	1						20
2. LBE													3	38	60	2	103
3. MJVP									19	13	4	27	32	446	10	1	552
(leeg)							1.233	770	1.947	2.003	1.320	1.897	1.760	1.846	674		13.450

Tabel 6: Overzicht gewogen aantallen adressen opdracht planvorming mijlpaal 7, zoals gepland in het MJVP

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Eindtotaal
Eemsdelta																
12-10-2023																
MJVP versie 2023 oktober																
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	102	40	50					15.869
1. REAL																
Licht verhoogd risicoprofiel							6.890	6		1	16					6.913
Normaal risicoprofiel							5.594	675	98	39	34					6.440
Verhoogd risicoprofiel							2.511	1	4							2.516
MP 07 Planvorming gestart	28	6	222	36	255	331	1.628	2.280	1.674	503	1.011	1.256	1.195	1.258	14	11.697
1. REAL																
Licht verhoogd risicoprofiel	2		16	1	80	43	609	425	875	240	404					2.695
Normaal risicoprofiel	19	6	103	35	82	239	445	1.195	420	186	179					2.909
Verhoogd risicoprofiel	7		103		93	49	574	660	370	74	158					2.088
2. LBE																
Licht verhoogd risicoprofiel									3		57	93	119	35	5	312
Normaal risicoprofiel									4	1	61	126	122	63	6	383
Verhoogd risicoprofiel									2	2	34	53	12	21	3	127
3. MJVP																
Licht verhoogd risicoprofiel											35	592	345	579		1.551
Normaal risicoprofiel											22	325	580	531		1.458
Verhoogd risicoprofiel											61	67	17	29		174

Tabel 7: Overzicht aantallen adressen opdracht planvorming mijlpaal 7 en scope mijlpaal 1

Gewogen aantallen adressen	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Eindtotaal
Eemsdelta																
12-10-2023																
MJVP versie 2023 oktober																
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	102	40	50					15.869
1. REAL																
Licht verhoogd risicoprofiel							6.890	6		1	16					6.913
Normaal risicoprofiel							5.594	675	98	39	34					6.440
Verhoogd risicoprofiel							2.511	1	4							2.516
MP 07 Planvorming gestart	27	6	222	36	255	326	1.598	2.225	1.600	485	999	1.148	1.122	1.180	10	11.238
1. REAL																
Licht verhoogd risicoprofiel	2		16	1	80	43	609	413	840	234	403					2.641
Normaal risicoprofiel	18	6	103	35	82	234	415	1.183	398	181	179					2.833
Verhoogd risicoprofiel	7		103		93	49	574	629	354	68	158					2.034
2. LBE																
Licht verhoogd risicoprofiel									3		54	88	114	27	2	288
Normaal risicoprofiel									4	1	57	117	116	61	5	361
Verhoogd risicoprofiel									2	2	33	51	12	21	3	124
3. MJVP																
Licht verhoogd risicoprofiel											33	529	313	553		1.429
Normaal risicoprofiel											20	306	554	496		1.377
Verhoogd risicoprofiel											61	56	14	21		151

Tabel 8: Overzicht gewogen aantallen adressen opdracht planvorming mijlpaal 7 en scope mijlpaal 1

Aantallen adressen per woonplaats in opdracht 2024	Appingedam	Bierum	Borgsweer	Delfzijl	Eenum	Farmsum	Garrelsweer	Garsthuizen	Godlinze	Holwierde	Huizinge	Krewerd	Leermens	Loppersum	Losdorp	Meedhuizen	Middelstum	Oosterwjitwerd	Spijk Gn	Startenhuizen	Stedum	't Zandt	Termunterzijl	Toornwerd	Wagenborgen	Westeremden	Westerwjitwerd	Wirdum Gn	Woldendorp	Zeerijp	Zijldijk	Eindtotaal	
Eemsdelta																																	
12-10-2023																																	
MJVP versie 2023 oktober																																	
MP 04 Opname uitgevoerd			1			4										1						1	1		2			1					11
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	756		1	402	31	91	20	48	42	68	35	4	12	128	4	23	396	34	24	8	158	41	2	15	131	55	25	29		52	65	2.700	
MP 07 Planvorming gestart	391	1		237	12	18	19	5	9	5	4	3	1	94	1	73	67	31			16	22	1		121	38	2	33		49	3	1.256	
MP 07 PVA Eemsdelta	189			61	9	2	3	4	2	4	2	1		65	1	8	55	10			9	8			2	8	2			3	2	450	
(leeg)	202	1		176	3	16	16	1	7	1	2	2	1	29		65	12	21			7	14	1		119	30		33		46	1	806	
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	434	1		842	2	22	60	6	7	17	3	6	30	134	1	83	112	21			13	60		4	79	26	4	41	5	74	3	2.090	
MP 11 Bouw gereed	497	1		240	2		32	1	1	19	1	45	17	171	3	39	59	8			20	32		1	25	3	1	9	4	34		1.265	
MP 12 Afgerond	396	9	1	390	2		6	1		9	1	2	19	162	6	23	110	5			93	39	1	1	31	9		10	2	19		1.347	

Tabel 9: Aantallen adressen per woonplaats opdracht 2024

Gewogen aantallen adressen per woonplaats in opdracht 2024	Appingedam	Bierum	Borgsweer	Delfzijl	Eenum	Farmsum	Garrelsweer	Garsthuizen	Godlinze	Holwierde	Huizinge	Krewerd	Leermens	Loppersum	Losdorp	Meedhuizen	Middelstum	Oosterwjitwerd	Spijk Gn	Startenhuizen	Stedum	't Zandt	Termunterzijl	Toornwerd	Wagenborgen	Westeremden	Westerwjitwerd	Wirdum Gn	Woldendorp	Zeerijp	Zijldijk	Eindtotaal	
Eemsdelta																																	
12-10-2023																																	
MJVP versie 2023 oktober																																	
MP 04 Opname uitgevoerd			1			4										1						1	1		2			1					11
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	756		1	402	31	91	20	48	42	68	35	4	12	128	4	23	396	34	24	8	158	41	2	15	131	55	25	29		52	65	2.700	
MP 07 Planvorming gestart	358	0		198	12	17	17	5	8	4	4	3	1	93	1	72	61	30			16	22	1		104	37	2	32		47	3	1.148	
MP 07 PVA Eemsdelta	184			60	9	2	1	4	2	3	2	1		65	1	8	50	10			9	8			2	7	2			3	2	435	
(leeg)	174	0		138	3	15	16	1	6	1	2	2	1	29		64	11	20			7	14	1		102	29		32		44	1	713	
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	429	1		825	2	22	60	6	7	16	3	6	28	131	1	83	104	20			13	58		4	67	26	4	40	5	74	3	2.038	
MP 11 Bouw gereed	493	1		234	2		32	1	1	19	1	44	16	168	3	38	59	8			20	31		1	25	3	1	9	4	33		1.247	
MP 12 Afgerond	396	9	1	390	2		6	1		9	1	2	19	162	6	23	110	5			93	39	1	1	31	9		10	2	19		1.347	

Tabel 10: Gewogen aantallen adressen per woonplaats opdracht 2024

Resterende aantallen adressen per woonplaats na afronden opdracht 2024	Appingedam	Bierum	Borgsweer	Delfzijl	Eenum	Farmsum	Garrelsweer	Garsthuizen	Godlinze	Holwierde	Huizinge	Krewerd	Leermens	Loppersum	Losdorp	Meedhuizen	Middelstum	Oosterwijtwerd	Spijk Gn	Startenhuizen	Stedum	't Zandt	Termunterzijl	Toornwerd	Wagenborgen	Westeremden	Westerwijtwerd	Wirdum Gn	Woldendorp	Zeerijp	Zijldijk	Eindtotaal
Eemsdelta																																
12-10-2023																																
MJVP versie 2023 oktober																																
MP 07 Planvorming gestart	801		1	301	24	118	9	68	47	77	39		2	121	4	4	314	20	23	8	180	50		17	55	27	25	64		3	65	2.467
MP 07 PVA Eemsdelta (leeg)	7				11	1				29				1			48	10				10	4			1	9				1	132
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	794		1	301	13	117	9	68	47	48	39		2	120	4	4	266	10	23	8	170	46		17	54	18	25	64		3	64	2.335
MP 11 Bouw gereed	1.520	1	1	562	37	136	84	75	59	83	47	4	65	215	5	49	385	41	24	9	205	69	1	19	161	61	29	149		90	67	4.253
MP 12 Afgerond	2.228	2	1	1.305	40	158	175	82	67	102	50	10	91	396	6	131	618	59	24	9	241	130	2	23	233	88	35	202	2	153	70	6.733
MP 12 Afgerond	2.095	2	1	1.324	40	158	211	82	68	115	50	11	91	438	7	142	621	62	24	9	241	145	2	23	234	90	36	204	4	169	70	6.769

Tabel 11: Resterende aantallen adressen per woonplaats na afronden opdracht 2024

Resterende gewogen aantallen adressen per woonplaats na afronden opdracht 2024	Appingedam	Bierum	Borgsweer	Delfzijl	Eenum	Farmsum	Garrelsweer	Garsthuizen	Godlinze	Holwierde	Huizinge	Krewerd	Leermens	Loppersum	Losdorp	Meedhuizen	Middelstum	Oosterwijtwerd	Spijk Gn	Startenhuizen	Stedum	't Zandt	Termunterzijl	Toornwerd	Wagenborgen	Westeremden	Westerwijtwerd	Wirdum Gn	Woldendorp	Zeerijp	Zijldijk	Eindtotaal
Eemsdelta																																
12-10-2023																																
MJVP versie 2023 oktober																																
MP 07 Planvorming gestart	760		1	274	24	115	8	65	43	73	39		1	121	4	4	288	19	17	8	166	49		16	52	26	22	58		3	58	2.312
MP 07 PVA Eemsdelta (leeg)	7				11	1				28				1			44	10			10	4				1	9				1	126
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	753		1	274	13	114	8	65	43	45	39		1	120	4	4	244	10	17	8	156	45		16	51	18	22	58		3	57	2.186
MP 11 Bouw gereed	1.422	0	1	512	37	132	81	72	54	79	47	4	61	214	5	49	353	40	18	9	190	68	1	18	153	59	26	142		88	60	3.993
MP 12 Afgerond	2.124	1	1	1.239	40	154	171	79	61	97	50	10	86	392	6	130	579	57	18	9	226	128	2	22	213	86	32	194	2	151	63	6.422
MP 12 Afgerond	2.095	2	1	1.324	40	158	211	82	68	115	50	11	91	438	7	142	621	62	24	9	241	145	2	23	234	90	36	204	4	169	70	6.769

Tabel 12: Resterende gewogen aantallen adressen per woonplaats na afronden opdracht 2024

Aantallen adressen versterkingsopgave	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Eemsdelta																	
12-10-2023																	
MJVP versie 2023 oktober																	
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	102	40	50						15.869
MP 04 Opname uitgevoerd	653	6	852	1.261	2.771	1.647	1.612	1.315	628	870	303	11					11.929
MP 05 Beoordeling vastgesteld	575	1	39	7	2.290	1.687	545	2.683	1.889	1.888	2.067	333					14.004
1. REAL																	
Licht verhoogd risicoprofiel	63	1	2	2	625	576	145	1.365	968	1.027	678						5.452
Normaal risicoprofiel	356		36	4	855	1.064	186	450	626	770	482						4.829
Verhoogd risicoprofiel	156		1	1	810	47	214	868	286	63	10						2.456
2. LBE																	
Licht verhoogd risicoprofiel									8	8	502						518
Normaal risicoprofiel									1	20	386	7					414
Verhoogd risicoprofiel											5						5
3. MJVP																	
Licht verhoogd risicoprofiel											1	202					203
Normaal risicoprofiel											3	108					111
Verhoogd risicoprofiel												16					16
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld									3	554	1.404	93					2.054
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker			1		13	327		4.679	2.782	1.056	956	2.700					12.514
MP 07 Planvorming gestart	28	6	222	36	255	331	1.628	2.280	1.674	503	1.011	1.256	1.195	1.258	14		11.697
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1				14	16	277	1.612	661	944	1.417	2.090	1.911	1.302	1.034	6	11.285
MP 10 Bouw gestart	1				6	4	39	1.511	470	774	1.206	2.296	2.119	1.629	1.226	15	11.296
MP 11 Bouw gereed	1		18	147	63	211	210	505	509	696	888	1.265	2.124	2.149	1.845	615	11.246
MP 12 Afgerond								1.233	795	1.973	2.008	1.347	1.932	2.244	1.916	677	14.125

Tabel 13: Aantallen adressen versterkingsopgave

Gewogen aantallen adressen versterkingsopgave	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Eemsdelta																	
12-10-2023																	
MJVP versie 2023 oktober																	
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	102	40	50						15.869
MP 04 Opname uitgevoerd	653	6	852	1.261	2.771	1.647	1.612	1.315	628	870	303	11					11.929
MP 05 Beoordeling vastgesteld	575	1	39	7	2.290	1.687	545	2.683	1.889	1.888	2.067	333					14.004
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld									3	554	1.404	93					2.054
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker			1		13	327		4.679	2.782	1.056	956	2.700					12.514
MP 07 Planvorming gestart	27	6	222	36	255	326	1.598	2.225	1.600	485	999	1.148	1.122	1.180	10		11.238
1. REAL																	
Licht verhoogd risicoprofiel	2		16	1	80	43	609	413	840	234	403						2.641
Normaal risicoprofiel	18	6	103	35	82	234	415	1.183	398	181	179						2.833
Verhoogd risicoprofiel	7		103		93	49	574	629	354	68	158						2.034
2. LBE																	
Licht verhoogd risicoprofiel									3		54	88	114	27	2		288
Normaal risicoprofiel									4	1	57	117	116	61	5		361
Verhoogd risicoprofiel									2	2	33	51	12	21	3		124
3. MJVP																	
Licht verhoogd risicoprofiel											33	529	313	553			1.429
Normaal risicoprofiel											20	306	554	496			1.377
Verhoogd risicoprofiel											61	56	14	21			151
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1				14	15	277	1.605	655	924	1.400	2.038	1.801	1.221	965	6	10.923
MP 10 Bouw gestart	1				6	4	38	1.511	467	761	1.193	2.262	1.990	1.540	1.154	15	10.943
MP 11 Bouw gereed	1		18	147	63	211	209	505	507	690	880	1.247	2.054	2.065	1.735	568	10.900
MP 12 Afgerond								1.233	795	1.973	2.008	1.347	1.932	2.244	1.916	677	14.125

Tabel 14: Gewogen aantallen adressen versterkingsopgave

Vergelijking gerealiseerde aantallen adressen in het Bronbestand en in het MJVP	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023				Totaal 2023	Eindtotaal
											2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4		
Eemsdelta																
2-10-2023																
View Bronbestand online (REAL)																
MR 01 aan_werkvoorraad_toegevoegd_realisatie								14.995	682	102	40	4	31	15	50	15.869
MR 04 opname_uitgevoerd_realisatie	655	6	857	1.263	3.140	2.534	1.651	1.736	1.308	1.462	215	56	13		284	14.896
MR 05 beoordeling_vastgesteld_realisatie	575	1	39	7	2.290	1.687	547	2.683	1.881	1.864	159	177	810		1.146	12.720
MR 05b herbeoordeling_vastgesteld_realisatie									3	400	145	68	675		888	1.291
MR 06a va_gedeeld_met_eigenaar/gebruiker_realisatie								4.674	2.751	1.011	367	128	130		625	9.061
MR 07 planvorming_gestart_realisatie	28	6	222	36	255	331	1.628	2.280	1.665	500	181	321	238		740	7.691
MR 08 uitvoeringsplan_gereed_realisatie	1				14	16	277	1.594	653	840	446	442	68		956	4.351
MR 10 bouw_gestart_realisatie	1				6	4	39	1.511	465	698	193	224	121		538	3.262
MR 11 bouw_gereed_realisatie	1		18	147	63	211	210	505	509	683	132	197	70		399	2.746
MR 12 afgerond_realisatie								1.233	771	1.914	289	232	332		853	4.771
12-10-2023																
MJVP versie 2023 oktober																
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd								14.995	682	102	40	4	31	15	50	15.869
MP 04 Opname uitgevoerd	653	6	852	1.261	2.771	1.647	1.612	1.315	628	870	56	6	3		65	11.680
MP 05 Beoordeling vastgesteld	575	1	39	7	2.290	1.687	545	2.683	1.880	1.860	159	177	810	24	1.170	12.737
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld									3	400	145	68	665	48	926	1.329
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker								4.674	2.760	1.012	364	129	123	1	617	9.063
MP 07 Planvorming gestart	27	6	222	36	255	326	1.598	2.225	1.592	482	181	321	238		740	7.508
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1				14	15	277	1.587	650	834	447	441	109	3	1.000	4.378
MP 10 Bouw gestart	1				6	4	38	1.511	465	696	192	232	144	4	572	3.293
MP 11 Bouw gereed	1		18	147	63	211	209	505	507	683	132	197	87	1	417	2.761
MP 12 Afgerond								1.233	771	1.913	289	235	330	51	905	4.822

Tabel 15: Vergelijking gerealiseerde aantallen adressen in het Bronbestand en in het MJVP

Vergelijking gewogen aantallen adressen MJPV versies	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Eindtotaal
Eemsdelta																		
3-10-2022																		
MJVP versie 2022.3																		
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	101	37								15.815
MP 04 Opname uitgevoerd	654	6	859	1.232	3.141	2.542	1.679	1.759	1.419	1.043	911							15.245
MP 05 Beoordeling vastgesteld	578	1	38	7	2.292	1.687	547	2.723	2.027	2.830	2.296	488						15.514
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld									60	1.429	590							2.079
MP 06 Normbesluit genomen	1							49	974	1.103								2.127
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1		1			59		4.678	2.791	1.351	2.198	1.778						12.857
MP 07 Planvorming gestart	27	6	222	36	254	327	1.567	2.152	1.634	442	980	1.114	1.213	691				10.665
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1				14	15	279	1.934	682	1.424	1.544	1.312	1.152	1.219	476			10.051
MP 10 Bouw gestart	1				6	4	39	1.512	623	1.323	1.878	1.578	1.169	1.210	719	6		10.068
MP 11 Bouw gereed	1		18	147	63	211	209	505	522	736	1.057	2.172	1.472	1.188	1.029	668		9.997
MP 12 Afgerond								1.233	808	1.416	508	919	1.627	1.459	1.570	1.500	114	11.154
12-10-2023																		
MJVP versie 2023 oktober																		
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd							14.995	682	102	40	50							15.869
MP 04 Opname uitgevoerd	653	6	852	1.261	2.771	1.647	1.612	1.315	628	870	303	11						11.929
MP 05 Beoordeling vastgesteld	575	1	39	7	2.290	1.687	545	2.683	1.889	1.888	2.067	333						14.004
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld									3	554	1.404	93						2.054
MP 06 Normbesluit genomen	1							49	940	1.596	683							3.269
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker			1		13	327		4.679	2.782	1.056	956	2.700						12.514
MP 07 Planvorming gestart	27	6	222	36	255	326	1.598	2.225	1.600	485	999	1.148	1.122	1.180	10			11.238
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1				14	15	277	1.605	655	924	1.400	2.038	1.801	1.221	965	6		10.923
MP 10 Bouw gestart	1				6	4	38	1.511	467	761	1.193	2.262	1.990	1.540	1.154	15		10.943
MP 11 Bouw gereed	1		18	147	63	211	209	505	507	690	880	1.247	2.054	2.065	1.735	568		10.900
MP 12 Afgerond								1.233	795	1.973	2.008	1.347	1.932	2.244	1.916	677		14.125

Tabel 16: Vergelijking gewogen aantallen adressen MJPV versies