



Staatstoezicht op de Mijnen  
*Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat*

# Beoordeling versterkingsplan Gemeente Eemsdelta (2023)

Jaarlijkse beoordeling van de lokale  
plannen van aanpak door het  
Staatstoezicht op de Mijnen (SodM)

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding .....	3
1.1.	Leeswijzer .....	3
2.	Conclusie .....	4
3.	Adviezen .....	5
4.	Uitvoering van de versterkingsopgave .....	6
4.1.	Verloop clustering adressen .....	6
4.2.	Belang clustering adressen .....	6
4.3.	Bevindingen gemeente Eemsdelta .....	7
5.	Beoordeling gemeente Eemsdelta .....	8
5.1.	Prioritering van de gemeente Eemsdelta in LPA 2023 .....	8
5.2.	Overzicht planning versterkingsopgave .....	8
5.3.	Capaciteit .....	9
5.3.1.	Opname & Normering (O&N) .....	9
5.3.2.	Ontwerp & Realisatie (O&R) .....	11
6.	MJVP en de lokale plannen van aanpak .....	14
6.1.	Afstemming MJVP en LPA's 2023 .....	15
6.2.	MJVP en LPA 2023 van Eemsdelta .....	17
6.3.	Beschikbare capaciteit regulier en typologisch .....	20

## 1. Inleiding

Op basis van het Besluit versterking gebouwen Groningen stelt elke gemeente jaarlijks een lokaal plan van aanpak op. Het beschrijft op welke wijze de versterking (opname, beoordeling, uitvoering) wordt uitgevoerd en welke prioritering daarin wordt gehanteerd. In het lokale plan wordt rekening gehouden met de jaarlijks beschikbare capaciteit vanuit de NCG. Een gemeenteraad kan vervolgens haar lokale plan indienen bij de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: NCG) na goedkeuring van het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM).<sup>1</sup> De NCG voert de versterking vervolgens uit conform het ingediende plan van aanpak.

SodM toetst de lokale plannen van aanpak en de wijzigingen voor zover zij van invloed zijn op de veiligheid in de gemeente aan de hand van diverse criteria: reikwijdte, tijdigheid, prioritering, effectiviteit en communicatie met bewoners.<sup>2</sup> Snelheid (en daarmee tijdigheid) is hierbij volgens SodM uit oogpunt van veiligheid essentieel. Snelheid zorgt er immers voor dat zo snel als dat kan de gebouwen die dat nodig hebben aan de veiligheidsnorm voldoen en snelheid draagt er ook aan bij dat het lange wachten, de onzekerheid en de gezondheidsschade en -risico's die daaruit voortvloeien gereduceerd worden. Vanuit het doel de versterking in 2028 afgerond te hebben, is het daarom belangrijk dat er vanuit deze doelstelling wordt terug beredeneerd wat nodig is om de doelstelling te behalen.

Het lokale plan zoals ingediend door gemeente Eemsdelta is getoetst aan deze criteria. De uitkomst daarvan is in deze beoordeling opgenomen.

SodM kan dit jaar volstaan met een kortere beoordeling dan bij voorgaande beoordelingen. Dat komt omdat het plan van Eemsdelta op hoofdlijnen gelijk is aan dat van vorig jaar, en is gebaseerd op een door de NCG, op basis van een tussentijdse jaaruitsnede van het Meerjaren Versterkingsplan (hierna: het MJVP), voorgestelde planning. De uitgangspunten die vorig jaar ten grondslag lagen aan de planning van de beoordelings- en versterkingsoperatie zijn niet veranderd.<sup>3</sup> SodM zal zich in deze beoordeling daarom beperken tot de wijzigingen.

### 1.1. Leeswijzer

In deze beoordeling staat SodM eerst stil bij de conclusie in hoofdstuk 2. Daarna wordt ingegaan op het advies dat volgt uit de beoordeling van SodM. Dan volgt een inhoudelijke opmerking over de uitvoering van de versterkingsopgave in hoofdstuk 4. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de cijfers van het jaar 2022 (voor zover bekend) en de uitgangspunten die bij de prioritering van het lokale plan van aanpak voor 2023 zijn gehanteerd. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 van deze beoordeling nader uitgelegd wat het MJVP is en het daarbij behorende stappenplan om te komen tot een periodieke actualisatie van het MJVP. Daarna wordt ingegaan op de positie van het lokale plan 2023 in het MJVP en of Eemsdelta zich committeert aan de uitvoering van de lokale plannen zoals opgenomen in het MJVP.

---

<sup>1</sup> Artikel 6, eerste lid, Besluit versterking gebouwen Groningen bepaalt dat de Inspecteur-generaal der Mijnen de plannen moet goedkeuren. Met deze beoordeling geeft de Inspecteur-generaal der Mijnen daar invulling aan.

<sup>2</sup> Zie paragraaf 3.3 NVT Besluit versterking gebouwen Groningen. Zie voor een nadere toelichting op deze criteria ook par. 3-4 van de Beoordeling Lokale Plannen 2021-22.

<sup>3</sup> In de beoordeling van het LPA 2023 zal in voetnoten naar de relevante paragraaf van de beoordeling van vorig jaar worden verwezen.

## 2. Conclusie

SodM keurt het lokale plan voor 2023 van de gemeente Eemsdelta goed. Het plan brengt geen wijzigingen in de uitgangspunten die SodM vorig jaar heeft goedgekeurd en de NCG vorig jaar in het MJVP heeft verwerkt. SodM kan nog met aanvullende opmerkingen komen over de verdeling van de beschikbare capaciteit nadat zij alle lokale plannen heeft ontvangen en beoordeeld, mocht daartoe aanleiding toe zijn.

Het LPA dat ter beoordeling voorligt, heeft betrekking op 2023. SodM heeft bij de beoordeling echter ook gekeken naar de gehele planning van de versterkingsopgave in het MJVP. Zoals in eerdere adviezen van SodM te lezen valt, heeft de staatssecretaris Mijnbouw zich ten doel gesteld om de versterkingsopgave in 2028 afgerond te hebben.<sup>4</sup> De maatregelen die nodig zijn om dat te bereiken, moeten nu genomen worden. Daarom komt SodM – na beoordeling van het lokale plan van Eemsdelta – met de volgende belangrijke constatering:

Of de versterkingsopgave in Eemsdelta in 2028 kan worden afgerond, hangt in belangrijke mate af van de juistheid van de aannames die de NCG in het MJVP gemaakt heeft. Alhoewel SodM het concept MJVP versie 2022.3 heeft aangehouden voor de beoordeling, merkt SodM wel op dat uit het lokale plan van aanpak en uit het meer recente online MJVP versie 2022.3 blijkt dat de uitvoering aanzienlijk langer gaat duren dan in eerdere versies was gepland. Eemsdelta constateert dit ook in haar lokale plan van aanpak. Waar de uitvoering in de eerste formeel vastgestelde versie van het MJVP zou zijn afgerond in 2027, worden in de meest recente versie gedurende het hele jaar 2028 in Eemsdelta nog een groot aantal adressen (665) versterkt opgeleverd (mijlpaal Bouw gereed). Daarbij zet SodM vraagtekens bij de door de NCG (in het MJVP) aangekondigde geplande versnelling van de uitvoering in de komende jaren. Onduidelijk is hoe de NCG deze versnelling denkt te gaan bewerkstelligen. In het verleden heeft de NCG de beschikbare capaciteit voor het versterken van huizen steeds te hoog ingeschat. Met de huidige werkwijze en het huidige tempo is het afronden van de versterkingsopgave in 2028 voor Eemsdelta niet realistisch.

Bovenstaande constatering doet echter niet af aan de goedkeuring voor de prioritering in het lokale plan van aanpak (hierna: LPA) voor 2023 van Eemsdelta. Bij het opstellen van een LPA moet Eemsdelta immers uitgaan van de best beschikbare planning van de NCG in de vorm van het MJVP.

SodM observeert dat er vanaf 1 oktober 2022 nog zo'n 4000 adressen (regulier en typologisch) moeten worden beoordeeld in Eemsdelta. Daarvan blijkt uit het concept MJVP versie 2023.3 dat er nog 1.324 adressen in 2022, 2.797 adressen in 2023 en 17 adressen in 2024 moeten worden beoordeeld. Hieronder vallen niet alleen adressen uit de voorgaande lokale plannen die nog niet zijn beoordeeld, maar ook de laatste 774 adressen die in 2023 in opdracht worden gegeven bij de NCG.

SodM merkt op dat de capaciteit die is toegewezen aan Eemsdelta door de NCG bestaat uit 239 adressen voor Opname & Normering (hierna: O&N). Eemsdelta wil 472 adressen beoordelen in 2023 en gaat daarbij vanuit dat met één reguliere beoordeling meerdere adressen beoordeeld kunnen worden. De capaciteit die de NCG voor typologische beoordelingen aan Eemsdelta heeft toegewezen (2.534 adressen) wordt grotendeels benut, zo blijkt uit de concept MJVP versie 2022.3 (2.237 adressen). Voor deze 2.237 adressen, geldt dat voor meer dan een kwart van de adressen de typologie niet is gevalideerd.

Eemsdelta geeft aan dat het twijfels heeft of alle benodigde reguliere beoordelingen kunnen worden uitgevoerd in 2023 omdat o.a. een aantal typologieën niet verder worden uitgewerkt, de uitval van

<sup>4</sup> Zie bijv. Kamerstuk 33 529, nr. 948.

typologie-beoordelingen hoger is dan verwacht en via de praktijk aanpak zal blijken dat sommige gebouwen toch een reguliere beoordeling (aan de hand van de NPR9998) nodig hebben. SodM deelt deze zorgen en zal dit nader onderzoeken ten behoeve van de beoordeling van de definitieve versie van het MJVP en de voortgangsrapportage. Indien nodig zal SodM de NCG adviseren de beoordelingscapaciteit te verhogen en de planning aan te passen.

Over de uitvoering van de versterking in Ontwerp & Realisatie merkt Eemsdelta op dat er ongeveer 1000 adressen uit voorgaande lokale plannen van aanpak worden meegenomen naar 2023.<sup>5</sup> Aanvullend worden er door Eemsdelta 164 adressen in opdracht gegeven aan de NCG voor 2023 omdat deze adressen niet kunnen worden stopgezet omdat er al toezeggingen zijn gedaan. Dit lijkt niet te passen in het MJVP. In het MJVP zijn namelijk 1050 adressen opgenomen in de mijlpaal planvorming gestart.

Tijdens het beoordelen van de lokale plannen van aanpak heeft SodM gemerkt dat de gemeenten verschillende versies van het MJVP hebben gebruikt voor het opstellen van de lokale plannen van aanpak.<sup>6</sup> Eemsdelta heeft bijvoorbeeld voor het opstellen van haar lokale plan van aanpak in tegenstelling tot de andere gemeenten de meest recente versie van het MJVP gebruikt. Een recentere versie van het MJVP geeft een recentere stand van zaken met betrekking tot de versterkingsopgave weer. Daarom begrijpt SodM de keuze van Eemsdelta. Tegelijkertijd zorgde dat ervoor dat de beoordeling van het lokale plan van aanpak door SodM werd bemoeilijkt omdat de andere gemeenten met een andere (minder recente versie) van het MJVP hebben gewerkt. Als alle gemeenten met dezelfde versie van het MJVP werken, kan SodM een eenduidig toetsingskader hanteren bij het beoordelen van de lokale plannen van de gemeenten. SodM zal te zijner tijd de meest recente versie van het MJVP gebruiken om de geplande vooruitgang van de totale beoordelings- en versterkingsoperatie te beoordelen en voor het maken van aanvullende opmerkingen over de beschikbare capaciteit.

Tot slot merkt SodM op dat zij het belangrijk vindt dat de NCG het lokale plan van Eemsdelta voor 2023 correct verwerkt in de volgende versie van het MJVP nadat SodM het lokale plan heeft goedgekeurd. Dit document vormt immers de basis voor de operationele planning voor 2023. Daarmee wordt bereikt dat geen misverstand kan ontstaan over de uitvoering door de NCG. Het biedt de gemeente ook de mogelijkheid om de voortgang gedurende het jaar te monitoren en in gesprek te gaan met de NCG als er afwijkingen (dreigen te) ontstaan.

### 3. Adviezen

SodM formuleert twee adviezen aan de gemeente:

- 1. Zorg voor een blijvende goede afstemming tussen de NCG en de gemeente voor wat betreft de verwerking van het lokale plan van aanpak in de volgende versie van het MJVP. Verbetering van dit proces is noodzakelijk voor een tijdige en goede realisatie van de versterkingsoperatie.*
- 2. Maak - voor zover dat nog niet gedaan is - inzichtelijk in hoeverre de adressen in de versterkingsopgave ook na 2023 op een logische manier per dorp, wijk of cluster zijn beoordeeld en (indien nodig) zullen worden versterkt. Beoordeel in hoeverre bijvoorbeeld er op grond van de versterkingsadviezen sprake is van niet-uitlegbare verschillen binnen een dorp, wijk of cluster. Niet-uitlegbare verschillen kunnen met maatwerk opgelost*

---

<sup>5</sup> Zie p. 16 lokaal plan van aanpak Eemsdelta. Van Eemsdelta heeft SodM vernomen dat deze gegevens afkomstig zijn van de MJVP versie 2022.2 (juli 2022).

<sup>6</sup> Zo is er een concept MJVP versie 2022.3, een vastgestelde MJVP versie 2022.3 (beschikbaar bij Eemsdelta) en een online MJVP versie 2022.3.

*worden. Beoordeel ook of de daadwerkelijke versterkingsuitvoering per dorp, wijk of cluster binnen redelijke termijn verloopt. Pas zo nodig de lange termijn planning aan om te voorkomen dat een dorp, wijk of cluster gespreid over meerdere jaren aangepakt wordt.*

SodM zal hier uitgebreider bij stilstaan in het lokale plan van aanpak van de gemeente Eemsdelta voor 2024.

## 4. Uitvoering van de versterkingsopgave

### 4.1. Verloop clustering adressen

In de lokale plannen van aanpak voor 2019 heeft SodM goedgekeurd dat gemeenten in enige mate gebiedsgericht wilden werken.<sup>7</sup> In verband met de snelheid en de uitlegbaarheid van de opgave heeft SodM met die plannen ingestemd. Het belang van een uitlegbare versterkingsopgave vereiste voldoende samenhang binnen door de gemeenten bepaalde clusters. SodM heeft de lokale plannen voor opnames en beoordelingen eveneens goedgekeurd voor 2020, mits de plannen zoals die bij de beoordeling van de lokale plannen in 2019 is aangeleverd (indeling in clusters, GANTT-charts) gevolgd zouden worden.<sup>8</sup> In de daaropvolgende beoordeling herhaalde SodM het advies dat binnen de door de gemeenten gevormde clusters eenzelfde versie van de NPR moet worden gebruikt voor de beoordeling om daarmee moeilijk uitlegbare verschillen in een wijk zoveel als mogelijk te voorkomen.<sup>9</sup>

Het is SodM bekend dat de NCG in de versterkingsoperatie in eerste instantie in de uitvoering van de versterkingsoperatie een aanpak heeft gevolgd die was gebaseerd op de CVW-workorders en niet alle door de gemeenten gekozen clusters heeft gevolgd. Dat zorgde ervoor dat het voor de gemeenten niet altijd eenvoudig was om een logische clustering van de adressen te behouden. Opnames en beoordelingen vonden dan ‘gespikkeld’ door het gebied plaats. Dit heeft – naast andere oorzaken – in verschillende gebieden tot moeilijk uitlegbare verschillen geleid. Daarnaast zijn de lokale plannen van aanpak – die afgelopen jaren zijn opgesteld – niet volledig uitgevoerd als gevolg van beperkingen in de beschikbare capaciteit. Bovendien kostte het de NCG in afgelopen jaren de nodige tijd totdat de gemeenten en de NCG een algehele planning op adresniveau beschikbaar hadden, waar – na overleg met de gemeenten – de planning van de lokale plannen van aanpak in opgenomen kon worden.

### 4.2. Belang clustering adressen

In de praktijk blijkt dat verschillende regimes gebruikt worden voor het opnemen, beoordelen en uitvoeren van de adressen in de versterkingsopgave. Het veelvoud aan gebruikte regimes, batches en rekenmethoden, roept vragen en onbegrip op bij bewoners (bijv. waarom wordt het huis van mijn burens wel ingrijpend versterkt en mijn huis niet of minder?). Het maken van navolgbare keuzes bij het uitvoeren van de versterkingsopgave (zowel bij O&N als bij O&R) kan vertraging in de uitvoering van de versterkingsopgave voorkomen. Daarom vragen wij hiervoor aandacht bij zowel de gemeenten als bij de NCG.

SodM vindt het belangrijk dat in de nu voorgestelde langere termijn planning van de versterkingsoperatie moeilijk of niet-uitlegbare verschillen tussen beoordelingen binnen een dorp, wijk of cluster zoveel als mogelijk wordt vermeden. Ook is het belangrijk om dorpen, wijken of clusters niet op te zadelen met een onnodig lange doorlooptijd voordat binnen een dorp, wijk of

<sup>7</sup> <https://www.sodm.nl/actueel/nieuws/2020/06/26/beoordeling-lokale-versterkingsplannen-groningen>.

<sup>8</sup> Beoordeling Lokale Plannen 2020, p. 3-4.

<sup>9</sup> Beoordeling Lokale Plannen 2021-22, p. 12.

cluster de versterkingsactiviteiten afgerond zijn (bijv. in één keer in dezelfde periode alle benodigde versterkingsmaatregelen uit te voeren in plaats van meerdere keren hetzelfde dorp). Op deze manier kan het risico beperkt worden dat de moeilijke uitlegbaarheid van de versterkingsoperatie voor vertraging gaat zorgen, terwijl nu juist snelheid zo belangrijk is voor de veiligheid. Daarom ziet SodM het belang van een navolgbare manier van clusteren van adressen, en hier met bewoners tijdig over te communiceren.

#### 4.3. Bevindingen gemeente Eemsdelta

De gemeente Eemsdelta heeft de versterkingsopgave aan de hand van risicosturing en met oog voor consistentie binnen een gebied geprioriteerd.<sup>10</sup> Zo werkt de gemeente gebiedsgericht waar dat mogelijk is. Eemsdelta waarschuwt in het lokale plan van aanpak op het ontstaan van niet-uitlegbare verschillen als gevolg van onder meer het hanteren van verschillende beoordelingsmethoden.

Uit gesprekken met Eemsdelta bleek dat Eemsdelta in het kader van de dorpenaanpak heeft geprobeerd die verschillen in kaart te brengen voor de gekozen dorpen. Dat is echter nog niet mogelijk omdat een groot deel van de versterkingsadviezen nog niet gereed is. Dit speelt bijvoorbeeld in Zeerijp, maar ook in andere door Eemsdelta geprioriteerde dorpen of gebieden. Een analyse in hoeverre de verschillende beoordelingsmethoden, maar ook andere variabelen, leiden tot verschillen in de versterkingsmaatregelen kan daardoor nog niet gemaakt worden voor alle gebieden die Eemsdelta geprioriteerd heeft.

SodM vindt het belangrijk dat de versterkingsadviezen voor de geprioriteerde gebieden op korte termijn beschikbaar komen. Pas dan kan aan de hand van de te treffen maatregelen bepaald worden of er verschillen dreigen te ontstaan die met maatwerk moeten worden opgelost met als doel de versterkingsopgave te versnellen.

Ten aanzien van de dorpenaanpak verwijst SodM ook naar het advies op de dorpenaanpak dat SodM recent aan de staatssecretaris heeft gestuurd.<sup>11</sup> SodM geeft de staatssecretaris daarin een aantal aandachtspunten mee rondom urgentiebesef, daadkrachtige uitvoering, een maatwerkkader voor verschillen in de versterkingsopgave en het aardgasvrij maken van de vier dorpen.

---

<sup>10</sup> Zie hoofdstuk 5.1 voor de uitgangspunten die worden gebruikt voor de prioritering.

<sup>11</sup> [Reactie SodM op advies 'Dorpen aan zet' over de versterkingsopgave in Groningen | Brief | Staatstoezicht op de Mijnen.](#)

## 5. Beoordeling gemeente Eemsdelta

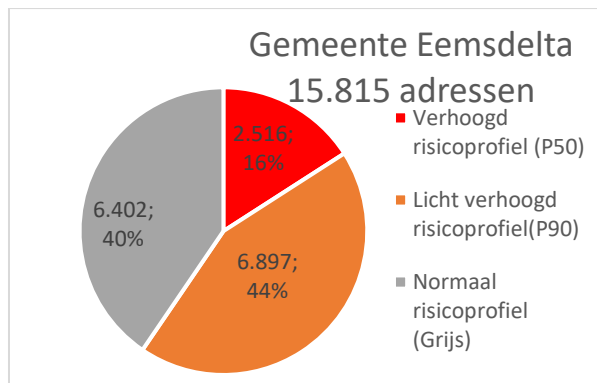
### 5.1. Prioritering van de gemeente Eemsdelta in LPA 2023

De gemeente Eemsdelta baseert de doelstellingen voor het lokale plan van aanpak 2023 (hierna: LPA) op de uitgangspunten van het lokale plan van aanpak voor 2021/22:

1. Toezeggingen aan inwoners nakomen (wachtijd/gewekte verwachtingen).
2. Risicogestuurd werken.
3. Gebiedsgerichte aanpak.
4. Gezond verstand gebruiken.

### 5.2. Overzicht planning versterkingsopgave

De verdeling van het adressenbestand van Eemsdelta komt qua verdeling van risicoprofielen grotendeels overeen met het totale adressenbestand van de vijf versterkingsgemeenten. In vergelijking met de percentages uit het totale adressenbestand, heeft Eemsdelta een iets hoger percentage (16%) adressen met een verhoogd risicoprofiel (P50) en normaal risico profiel (40%) en een relatief lager percentage (44%) met een licht verhoogd risicoprofiel (P90).



Figuur 5-1 Taartdiagram van de totale werkvoorraad per 1 oktober 2022 Eemsdelta.

Sinds 1 juli 2021 zijn er 5 adressen met een verhoogd risico aan de werkvoorraad toegevoegd en 4 adressen met een licht verhoogd risicoprofiel.<sup>12</sup> Daarnaast zijn er 128 adressen met een normaal risicoprofiel (Loket Opname Op Verzoek, Acut Onveilige Situaties, Commissie Bijzondere Situaties) aan de werkvoorraad in de lokale plannen voor 2023 toegevoegd zodat de totale werkvoorraad nu bestaat uit 15.815 adressen.

Meer dan twee derde van de werkvoorraad is inmiddels beoordeeld, waarvan 1.936 adressen direct aan de versterkingsnorm bleken te voldoen en niet meer versterkt hoeven te worden zodat nu bijna een kwart van de adressen of versterkt is, of op norm zijn beoordeeld of zijn gesloopt en niet meer worden herbouwd (zie tabel 5-1).

<sup>12</sup> in vergelijking met de cijfers van 1 juli 2021 waar het lokale plan van 2021-22 op is gebaseerd.



Voortgang tot 1 oktober 2022	Werk voorraad 1 jun 2021	Mutaties	Werk voorraad 1 okt 2022	Opname gereed	Beoordeling gereed	Planvorming gestart	Bouw Gestart	Bouw gereed	Direct op Norm	Sloopen niet herbouwd	Totaal Bouw gereed Direct op norm Sloopen niet herbouwd
Verhoogd risicoprofiel (P50)	2.511	5	2.516	2.418	2.442	1.904	785	571	88	9	668
Licht verhoogd risicoprofiel (P90)	6.893	4	6.897	5.900	4.695	2.221	503	378	1137	8	1.523
Normaal risicoprofiel (Grijs)	6.274	128	6.402	5.246	4.358	2.691	1.133	957	711	78	1.746
<b>Totaal</b>	<b>15.678</b>	<b>137</b>	<b>15.815</b>	<b>13.564</b>	<b>11.495</b>	<b>6.816</b>	<b>2.421</b>	<b>1.906</b>	<b>1.936</b>	<b>95</b>	<b>3.937</b>

Tabel 5-1 Situatie van de versterking per 1 oktober 2022 van Eemsdelta.

### 5.3. Capaciteit

De capaciteit is opgedeeld in twee groepen. Te weten: opname- en beoordelingscapaciteit (Opname & Normering) én uitvoeringscapaciteit (Ontwerp & Realisatie). De opname- en beoordelingscapaciteit is weer opgedeeld in de klassieke reguliere beoordelingscapaciteit en de beoordeling met de typologieaanpak.

Voor 2023 krijgt elke gemeente een percentage van de door de NCG ingeschatte totale capaciteit van 560 verwachte beoordelingen via de reguliere methode (NPR 9998) en een percentage van de capaciteit van de NCG van 7.000 beoordelingen via de typologie methode toebedeeld. Daarnaast is er nog voor alle vijf de gemeenten capaciteit gereserveerd voor 1.040 adressen die onverwacht niet met de typologie methode kunnen worden beoordeeld en via de reguliere methode zullen moeten worden beoordeeld (uitval).

#### 5.3.1. Opname & Normering (O&N)

Van de werkvoorraad van Eemsdelta moeten er dit jaar nog 1.324 adressen worden beoordeeld uit de voorgaande lokale plannen. Daarnaast zijn nog zo'n 2000 adressen uit voorgaande lokale plannen doorgeschoven naar 2023. Met de laatste 774 overgebleven adressen van de werkvoorraad waarvoor Eemsdelta nu aan de NCG opdracht geeft om deze te laten beoordelen, zijn er in de concept MJVP versie 2022.3 nu in totaal 2.797 adressen ingepland om te worden beoordeeld in 2023. Daarna moeten er in 2024 nog 17 adressen worden beoordeeld. Van de 2.797 ingeplande adressen in het concept MJVP voor 2023 zijn er wel al 88 dit jaar beoordeeld. Bij elkaar moeten er nu nog meer dan 4.000 adressen worden beoordeeld (zie tabel 5-2).

Opname en Normering (O&N) 2023	Werk voorraad	O&N afgerond (beoordeeld)	O&N nog af te ronden van oude LPA's	O&N adressen al verder in het versterkingsproces zonder beoordeeld te zijn.	O&N voor 2023 volgens MJVP nog te beoordelen*	Na 2023 volgens MJVP nog te beoordelen
<b>Verhoogd risicoprofiel (P50)</b>	2.516	2.442	20	15	29	0
<b>Licht verhoogd risicoprofiel (P90)</b>	6.897	4.695	584	82	1.486	14
<b>Normaal risicoprofiel (Grijs)</b>	6.402	4.358	720	72	1.194	3
<b>Totaal</b>	<b>15.815</b>	<b>11.495</b>	<b>1.324</b>	<b>169</b>	<b>2.709</b>	<b>17</b>

Tabel 5-2 Opname & Normering per 1 oktober 2022 van Eemsdelta, volgens brondata (O&N afgerond) en verwachte datum wanneer mijlpaal 'beoordeling vastgesteld' van het adres in het concept MJVP versie 2022.3 in 2023 en 2024 bereikt wordt. \*Van de adressen die in het MJVP voor 2023 gepland zijn om beoordeeld te worden (2.797) zijn er al 88 beoordeeld.

In een gezamenlijk overleg hebben de gemeenten ervoor gekozen om Eemsdelta de volgende capaciteit te geven voor Opname & Normering: 2.773 beoordelingen (239 regulier en 2.534 via typologie) voor 2023 (zie tabel 5-3). Eemsdelta rekent voor de capaciteit in het LPA met de cijfers voor 2023 zoals die vorig jaar verstrekt zijn, met 256 reguliere en 1.184 typologische beoordelingen. Volgens de concept versie MJVP 2022.3 wil Eemsdelta 472 adressen beoordelen in 2023 en gaat daarbij vanuit dat met één reguliere beoordeling meerdere adressen beoordeeld kunnen worden. Met de door de NCG toegewezen capaciteit voor 2023 (2.773 beoordelingen) zou Eemsdelta de 2.797 adressen die in het MJVP gepland staan kunnen beoordelen, omdat 88 daarvan al een beoordeling hebben en er dan nog 2.709 adressen in 2023 beoordeeld moeten worden. Eemsdelta verwacht van de NCG naast de ongeveer 2.000 adressen uit oude lokale plannen die nog niet zijn beoordeeld, volgend jaar ook bijna alle van de laatste 774 adressen die in 2023 in opdracht worden gegeven, te beoordelen.

Eemsdelta merkt wel op dat er waarschijnlijk meer reguliere beoordelingen nodig zijn om dit mogelijk te maken. Hoewel Eemsdelta verwacht dat er met één reguliere beoordeling meerdere adressen beoordeeld kunnen worden, verwacht zij daarnaast dat er alsnog meer reguliere beoordelingen nodig zijn vanwege een hogere uitval dan gepland, er typologieën zijn die niet worden doorontwikkeld én omdat er nog nieuwe adressen kunnen worden toegevoegd aan de werkvoorraad (bijv. via LOOV). Dat leidt naar verwachting van Eemsdelta niet alleen tot extra vertraging in de beoordeling van nieuwe adressen maar heeft ook invloed op de uitvoering van de versterkingsopgave.

Gemeente Eemsdelta Opname & Normering					
	2023				
	Regulier % van 560	Typologie % van 7.000	Regulier aantal adressen	Typologie aantal adressen	Totaal
Capaciteit door de NCG ingepland voor O&N nieuwe beoordelingen	42,7%	36,2%	239	2.534	2.773
Capaciteit beoordelen genoemd in LPA O&N nieuwe adressen.	42,7% van 600	29,6% van 3.850	256	1.184	1.440
Planning LPA O&N nieuwe adressen			?	?	2.774
O&N gepland in concept MJVP versie 2022.3			472	2.237	2.709 *

Tabel 5-3 Opname & Normering, capaciteit volgens de NCG voor Eemsdelta.

**Capaciteit door de NCG ingepland voor O&N nieuwe beoordelingen:** Capaciteit van het aantal beoordelingen door de NCG gereserveerd en procentueel verdeeld over de gemeenten: 42,7 % van 560 reguliere beoordelingen (239) en 36,21 % van de 7.000 typologie beoordelingen (2.534). Mochten er adressen onverwacht niet met de Typologie aanpak beoordeeld kunnen worden (uitval) dan zal dat adres met behulp van één van de extra 1.040 reguliere beoordelingen worden uitgevoerd. Herbeoordelingen vallen hier buiten

**Capaciteit beoordelen genoemd in LPA O&N nieuwe adressen:** de capaciteit van beoordelingen die wordt genoemd in het LPA 2023. Eemsdelta verwacht 42,7% van 600 adressen (256) voor reguliere beoordelingen en 29,6% van de 3.850 typologie beoordelingen is 1.114 beoordelingen maar Eemsdelta gaat uit van 1.184 beoordelingen. Eemsdelta gaat hierbij van de percentages en aantallen uit zoals die vorig jaar bij de LPA 2021/22 zijn vastgesteld. Inmiddels gebruikt de NCG andere percentages en aantallen voor nieuwe adressen. **Planning LPA**

**O&N nieuwe adressen:** het aantal adressen (O&N) dat wordt genoemd om te worden opgenomen en beoordeeld in het LPA 2023. Gemeente Eemsdelta geeft in het LPA2023 de NCG opdracht om de resterende 774 adressen van de werkvoorraad die nog niet ingepland waren te beoordelen. Daarnaast worden er nog zo'n 2.000 adressen doorgeschoven vanuit de lokale plannen van 2021 en 2022, dus laat Eemsdelta in totaal nog zo'n 2.774 adressen beoordelen in 2023 (? = niet genoemd in LPA).

**O&N gepland in concept MJVP versie 2022.3:** aantal adressen waarvan de beoordeling afgerond zal worden in 2023 volgens de concept MJVP versie 2022.3. Zie ook Tabel 5-2. Voor de 2.237 typologie adressen geldt dat voor meer dan een kwart hiervan de typologie niet is gevalideerd. \*Van de adressen die in het MJVP voor 2023 gepland zijn om beoordeeld te worden (2.797) zijn er al 88 beoordeeld.

### 5.3.2. Ontwerp & Realisatie (O&R)

Van de totale werkvoorraad van 15.815 adressen zijn er inmiddels 3.937 adressen afgerond, waarvan 1.906 versterkt/als nieuwbouw opgeleverd, 1.936 direct op norm zijn beoordeeld en 95 adressen zijn gesloopt en niet worden herbouwd. Er zijn inmiddels 6.816 adressen waarvan de planvorming gestart is afgerond en het MJVP heeft nog 275 adressen uit oude LPA's ingepland om dit jaar de planvorming gestart af te ronden. De overige adressen uit LPA 2021/2022 worden doorgeschoven naar 2023. Hierdoor verwacht Eemsdelta voor volgend jaar nog zo'n 1.000 adressen uit planvorming gestart te kunnen afronden uit de voorgaande lokale plannen. Er is dan nog maar plaats voor 164 nieuwe adressen die volgend jaar in Ontwerp & Realisatie kunnen beginnen.

Voor het begrijpen van de tabel 5-4 en 5-5, is de volgende informatie van belang: voor de fase Ontwerp & Realisatie wordt per adres een wegingsfactor toegekend die bepaalt hoe zwaar een adres op de planning drukt. Een gebouw waarvan op basis van de typologieaanpak verwacht wordt dat het aan de veiligheidsnorm zal voldoen, heeft een kortere doorlooptijd dan een gebouw dat na een beoordeling nog versterkt moet worden. Bedoelde wegingsfactor van 0 tot 1 maakt dat er dus meer adressen in de lokale plannen zijn opgenomen dan er capaciteit beschikbaar is. Dit is een schatting voor elk adres en de versterking kan in de praktijk meevallen (kortere doorlooptijd) of tegenvallen

(langere doorlooptijd). Na het toepassen van de wegingsfactor moet de bij de NCG beschikbare capaciteit volledig zijn ingevuld of moet er capaciteit overblijven om de planning in het MJVP te kunnen halen. Adressen die na beoordeling op norm blijken hoeven niet meer naar Ontwerp & Realisatie.

Het concept MJVP versie 2022.3 verwacht volgend jaar voor 1.769 fysieke en 1.050 gewogen adressen de Planvorming te kunnen afronden (als een fysiek adres op norm beoordeeld wordt, hoeft het niet door naar Planvorming). Daarna zouden naar verwachting nog 4.416 fysieke, 2.187 gewogen adressen, na MJVP 2023 met de Planvorming moeten starten (zie tabel 5-4). Vertraging in de uitvoering van de LPA 2021/2022 adressen werd volgens Eemsdelta vooral veroorzaakt door het ontbreken van voldoende versterkingsadviezen voor adressen in de uitvoeringsplanning, vertraging van herbeoordelingen en een verminderde uitvoeringscapaciteit.

Ontwerp en Realisatie (O&R)	Werk voorraad	Beoordeling Gereed	O&R (Planvorming) gestart t/m Q3 2022	Nog van oude LPA Planvorming te starten t/m Q4 2022	O&R starten in 2023 (gewogen adressen)	Na 2023 planvorming te starten (gewogen adressen)
Verhoogd risicoprofiel (P50)	2.516	2.442	1.904	128	155	151
Licht verhoogd risicoprofiel (P90)	6.897	4.695	2.221	117	607	1.024
Normaal risicoprofiel (Grijs)	6.402	4.358	2.691	30	288	1012
<b>Totaal</b>	<b>15.815</b>	<b>11.495</b>	<b>6.816</b>	<b>275</b>	<b>1.050</b>	<b>2.187</b>

Tabel 5-4. Ontwerp & Realisatie per 1 oktober 2022 Eemsdelta volgens brondata en de verwachte datum dat planvorming gestart wordt afgerond in het concept MJVP versie 2022.3.

Geschat wordt dat zo'n 40% van de 1.769 fysieke adressen die volgend jaar voor Planvorming in het MJVP gepland staan, direct op norm worden beoordeeld. De planning in het MJVP voor 2023 voor Eemsdelta verwacht hierdoor ongeveer 1.050 gewogen adressen in 2023 in Ontwerp & Realisatie te nemen. Hiervoor zou de ingeplande capaciteit van de NCG onvoldoende zijn (1.008). Eemsdelta verwacht in hun LPA nog een achterstand van 1.804 fysieke adressen uit oudere lokale plannen te moeten wegwerken, en voegt voor 2023 daarom slechts 164 nieuwe adressen toe aan de opdracht aan de NCG om volgend jaar de Planvorming te kunnen afronden. Verwacht wordt dat dit ongeveer 1.150 gewogen adressen zijn.

Gemeente Eemsdelta Ontwerp & Realisatie			
	2023		
	O&R % van 1.747 adressen	Aantal fysieke adressen	Aantal gewogen adressen (verwacht door te gaan naar Planvorming gestart)
Capaciteit NCG ingepland voor O&R adressen	57,7%		1.008
Capaciteit genoemd in LPA voor O&R adressen		?	?
Planning LPA O&R adressen		+/- 1.968	+/- 1.150
O&R volgens datum mijlpalen concept MJVP versie 2022.3		1.769	1.050

Tabel 5-5 Ontwerp & Realisatie capaciteit.

**Capaciteit NCG ingepland voor O&R adressen:** capaciteit door de NCG gereserveerd en percentueel verdeeld over de gemeenten: 57,7 % van 1.747 adressen (1.008) voor 2023.

**Capaciteit genoemd in LPA voor O&R adressen:** capaciteit die wordt genoemd in het LPA 2023 Eemsdelta: (? = niet genoemd).

**Planning LPA O&R adressen:** het aantal adressen dat de gemeente Eemsdelta heeft doorgegeven aan de NCG om in 2023 de Planvorming-gestart af te ronden (? =niet benoemd). Eemsdelta verwacht nog een achterstand van

*1.804 fysieke adressen uit oudere lokale plannen te moeten wegwerken, en voegt voor 2023 daarom slechts 164 nieuwe adressen toe aan de opdracht aan de NCG om volgend jaar de Planvorming te kunnen afronden. Verwacht wordt dat dit ongeveer 1.150 gewogen adressen zijn.*

**O&R volgens datum mijlpalen concept MJVP versie 2022.3: aantal adressen dat in 2023 mijlpaal Planvorming gestart bereikt in de concept MJVP versie 2022.3 (zie tabel 5-4).**

## 6. MJVP en de lokale plannen van aanpak

Het MJVP is de planning van de gehele resterende beoordelings- en versterkingsopgave op basis van de jaarlijks door de vijf gemeenten te verstrekken lokale plannen van aanpak. In het MJVP staat aangegeven wanneer alle gebouwen beoordeeld kunnen zijn, en dan is bekend of deze op norm zijn. Voor de gebouwen waarvoor aanvullende maatregelen nodig zijn is ook gepland wanneer deze aan de veiligheidsnorm kunnen voldoen.

Het MJVP-team van de NCG heeft veel inspanningen gedaan om een planningstool te bouwen waarmee de totale scope van de versterkingsopgave in Groningen inzichtelijk is gemaakt. Ook kan de NCG monitoren en (bij)sturen waar nodig. Met als hoofddoel de afronding van de versterkingsopgave in 2028, zijn de relevant geachte randvoorwaarden, uitgangspunten en aannames verwerkt in de meerjarenplanning. Het MJVP bevat drie onderdelen: een 'Regionaal meerjarenbeeld', een 'Lokaal meerjarenbeeld', resulterende in de 'Meerjaren Uitvoeringsplanning'. Op basis van het MJVP maakt de NCG deelplanningen zoals de jaarplanningen en 6-wekenplanningen.

Met de MJVP-planningstool kan de algehele voortgang gemonitord worden ten opzichte van de opgestelde meerjarenplanning. En minstens zo belangrijk: met het MJVP kunnen voor de verschillende fases van de versterkingsopgave de kritieke knelpunten tijdig in beeld komen. Zo kan om het doel van 2028 te halen, bijvoorbeeld bepaald worden wanneer en welke inzet van uitvoerende partijen nodig is, welke tijdelijke huisvesting vereist is, wanneer werkzaamheden nutsbedrijven gereed moeten zijn en welke belemmeringen vanuit de natuurwet- en regelgeving aanwezig zijn. Het inzichtelijk krijgen van de kritieke knelpunten is essentieel om tijdig maatregelen te nemen die deze knelpunten oplossen.

Aan de planning in het MJVP liggen een aantal randvoorwaarden en uitgangspunten ten grondslag, maar ook een aantal belangrijke aannames. De beschikbare capaciteit binnen de afdeling Ontwerp & Realisatie (voor het kunnen starten van de planvorming en uitvoering van gebouwen die op norm gebracht moeten worden) is leidend geweest in de planning. Er zijn belangrijke aannames gedaan, onder andere met betrekking tot de doorlooptijden van de verschillende fases, het aantal gebouwen dat naar verwachting als veilig wordt beoordeeld, de efficiencywinst van de typologie-aanpak en de beschikbaarheid van partijen die de beoordelings- en versterkingsopgave moeten uitvoeren. De NCG heeft met een algemene capaciteitsfactor ingeschat hoeveel adressen versterkt moeten gaan worden. Deze inschatting betreft onder andere aannames voor de percentages met de typologieaanpak veilig te kunnen beoordelen gebouwen, maar in de capaciteitsfactor zijn ook adressen verwerkt die om andere redenen nu niet door de NCG voor de uitvoering van versterking gepland zijn. Belangrijk is dat, in overleggen tussen de gemeenten en de NCG, een verdeelsleutel is bepaald waarmee de door de NCG ingeschatte beschikbare capaciteit is verdeeld over de vijf gemeenten.

In het vierde kwartaal van 2021 is, op basis van de LPA's van de vijf gemeenten, de eerste definitieve versie van het huidige MJVP vastgesteld, met daarin voor het eerst een duidelijke planning voor de gehele resterende versterkingsopgave (ook wel aangeduid als MJVP Visualisatie V30).

De planning van de werkzaamheden wordt continu bijgehouden en, waar nodig, in tussentijdse overleggen met de gemeenten bijgesteld. Het MJVP wordt formeel tweemaal per jaar herzien om deze te kunnen afstemmen met de jaarlijks door de gemeenten op te stellen LPA's. Voor dit proces zijn afspraken gemaakt tussen de NCG en gemeenten die zijn verwerkt in een uitgebreid stappenplan. Het stappenplan is door de NCG ook met SodM gedeeld vanwege de formele rol van SodM.

Vervolgens deelt de NCG – na de hierboven beschreven tussentijdse overleggen en een concept-versie – halverwege het jaar een nieuwe definitieve versie van het MJVP. Daaruit blijken de voortgang, eventuele benodigde aanpassingen van de scope, en het bevat een jaaruitsnede met de werkzaamheden die de NCG voor het volgende jaar heeft gepland. In de LPA's geven de gemeentes de voortgang, eventuele aanvullingen op de scope en eventuele (beperkte) wijzigingen op de jaaruitsnede aan, en formeel worden de adressen in opdracht gegeven die het volgende jaar door de NCG op norm beoordeeld (O&N) en/ of naar planvorming voor de uitvoering gebracht (O&R) moeten worden. Deze LPA's moeten door SodM goedgekeurd en door de NCG in het MJVP verwerkt te worden. In het vierde kwartaal is dan weer een definitieve versie van het MJVP beschikbaar en begint de jaarlijkse cyclus opnieuw.

Overigens valt het SodM op dat er in de LPA's – met uitzondering van de gemeente Het Hogeland – wordt geschreven dat er op basis van de praktijkaanpak adressen worden beoordeeld op basis van een 'expert judgement'. SodM hecht er waarde aan om bij alle gemeenten de conclusies van het ACVG over de door hen gevalideerde praktijkaanpak onder de aandacht te brengen. SodM merkt hierover op dat de aannemer of constructeur deze beoordelingen alleen mag uitvoeren op basis van de NPR9998, niet slechts op basis van zijn eigen kennis en ervaring. Dat blijkt ook uit het advies van de ACVG<sup>13</sup> over de beoordeling en validering hiervan:

#### **Beoordeling ACVG**

*Hoewel dat aanvankelijk wel voorzien was in het Versnellingspakket, is de beoordelingsmethodiek die BBI hanteert bij zijn praktijkaanpak niet nieuw. Bij deze aanpak kiest men uit bestaande analysemethoden, zoals beschreven in de NPR 9998. Het ACVG concludeert daarom dat de praktijkaanpak valide is en kan worden gebruikt om normbesluiten te nemen.*

*Wij constateren dat de praktijkaanpak meerwaarde heeft, omdat:*

- *Eén partij verantwoordelijk is voor het gehele proces van beoordeling, ontwerp en uitvoering van de versterking, waardoor er geen afstemming of overdracht nodig is. Dat versnelt en verduidelijkt het proces voor de bewoner.*
- *Deskundige aannemers en constructeurs lering trekken uit de ervaringen met NPR 9998-berekeningen tot nu toe, waardoor analysemethoden en de resultaten daarvan efficiënter en effectiever kunnen worden ingezet.*
- *De analysemethoden uit de NPR 9998 gelaagd kunnen worden toegepast, waardoor complexe en tijdrovende analyses minder nodig zijn.*

### **6.1. Afstemming MJVP en LPA's 2023**

Begin oktober 2022 heeft SodM een dataset van het concept MJVP versie 2022.3 ontvangen, met daarin de behaalde en geplande mijlpalen voor de gehele versterkingsopgave. Voor de volledigheid heeft SodM ook een zogenaamd Bronbestand opgevraagd en begin oktober 2022 ontvangen, met daarin de gerealiseerde mijlpalen en een overzicht van de fase waarin adressen en projecten zich bevinden. Daarnaast heeft SodM ook toegang tot een deel van het online NCG - Gemeentelijk Dashboard. Met al deze bronnen van gegevens heeft SodM inzicht in de stand van zaken en de geplande werkzaamheden die onderdeel zijn van de beoordelings- en versterkingsopgave. SodM constateert echter wel verschillen en wat omissies in de aan SodM beschikbaar gestelde datasets en is daarover in overleg met de NCG.

Voor de gemeente Eemdelta geven de datasets van het Bronbestand en het MJVP tot en met het derde kwartaal van 2022 per mijlpaal de in Tabel 6-1 aangegeven aantallen gerealiseerde en geplande adressen te zien. Het aantal adressen van de werkvoorraad in het MJVP is iets lager dan het

---

<sup>13</sup> Brief aan minister van BZK over de praktijkaanpak, d. 21 oktober 2021, ACVG202110-01 ACVG Praktijkaanpak.pdf.

aantal van 15.815 adressen dat door de gemeente Eemsdelta in het LPA wordt aangegeven. In een volgende versie van het MJVP zal dit gecorrigeerd moeten worden.

Rijlabels	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022			Eindtotaal
	t/m						2022-Q1	2022-Q2	2022-Q3	
<b>20221004 - Brondata SODM.xlsx</b>										
<b>Eemsdelta</b>										
MB 01 Aan_werkvoorraad_toegevoegd				14.995	682	101	17	12	4	15.811
MB 04 Datum_opname_uitgevoerd	2.751	3.139	2.539	1.677	1.748	1.301	347	27	34	13.563
MB 05 Datum_beoordeling_uitgevoerd	623	2.292	1.687	547	2.720	2.027	621	489	489	11.495
MB 07 Planvorming_gestart	292	255	332	1.629	2.275	1.726	155	55	97	6.816
MB 08 Uitvoeringsplan_gereed	1	14	16	279	1.621	647	218	133	129	3.058
MB 10 Bouw_gestart	1	6	4	40	1.512	459	87	177	135	2.421
MB 11 Bouw_gereed	166	63	211	210	505	506	69	113	63	1.906
MB 12 Afgerond					1.233	808	416	471	339	3.267
<b>Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx</b>										
<b>Eemsdelta</b>										
MP 01 Aan_werkvoorraad_toegevoegd				14.995	682	101	17	12	4	15.811
MP 04 Opname_uitgevoerd	2.751	3.141	2.543	1.679	1.762	1.434	418	78	724	14.530
MP 05 Beoordeling_vastgesteld	624	2.292	1.687	547	2.723	2.039	624	491	679	11.706
MP 07 Planvorming_gestart	292	255	332	1.629	2.275	1.772	91	56	150	6.852
MP 08 Uitvoeringsplan_gereed	1	14	16	279	1.934	726	384	381	441	4.176
MP 10 Bouw_gestart	1	6	4	40	1.512	625	180	283	506	3.157
MP 11 Bouw_gereed	166	63	211	210	505	524	72	139	216	2.106
MP 12 Afgerond					1.233	808	425	487	243	3.196

Tabel 6-1 Overzicht verschillen gerealiseerde adressen Bronbestand en MJVP

Per mijlpaal zouden tot en met het tweede kwartaal van 2022 de gerealiseerde aantallen adressen moeten overeenkomen, er zijn echter kleine verschillen. Dit hindert SodM echter niet in de beoordeling van dit LPA.

Het beschreven proces van het afstemmen van de LPA's en vervolgens updaten van het MJVP wordt dit jaar min of meer correct doorlopen, maar de in juli van dit jaar gedeelde MJVP versie 2022.2 wordt niet door alle gemeenten gebruikt en er is in september door de NCG aan meerdere gemeenten een concept MJVP versie 2022.3 verstrekt. In het stappenplan staat ook aangegeven dat de gemeenten eventuele wijzigingen (op de adressen die door de NCG in de jaaruitsnede zijn gepland) in een met de NCG overeengekomen format moeten doorgeven. Deze wijzigingen dienen vervolgens door de NCG in het MJVP te worden verwerkt. Eemsdelta geeft in de feitencheck aan dat dit format niet bekend is bij de gemeente.

SodM constateert dat Eemsdelta (in ieder geval deels) met een meer recente versie van het MJVP heeft gewerkt voor het opstellen van dit LPA dan de andere gemeenten.<sup>14</sup> In de feitencheck van deze beoordeling heeft de gemeente Eemsdelta aangegeven zij het begin oktober vastgestelde MJVP versie 2022.3 heeft gebruikt. Daarnaast blijkt op het online NCG - Gemeentelijk Dashboard inmiddels een nog recentere online MJVP versie 2022.3 te staan (met andere cijfers dan de concept en vastgestelde MJVP versie 2022.3). Het valt SodM op dat uit het LPA en de online MJVP versie 2022.3 volgt dat de planning voor Bouw gereed verder naar achteren is geschoven.<sup>15</sup> SodM heeft ervoor gekozen om het begin oktober van de NCG ontvangen concept MJVP versie 2022.3 aan te houden bij de beoordeling van Eemsdelta, zodat een eenduidig toetsingskader wordt gehanteerd bij het beoordelen van de lokale plannen van de andere gemeenten. SodM zal te zijner tijd de meest recente versie van het MJVP gebruiken om de geplande vooruitgang van de totale beoordelings- en

<sup>14</sup> Vermoedelijk hebbende andere gemeenten, net als SodM, het concept MJVP versie 2022.3 gebruikt.

<sup>15</sup> Zo volgt uit het LPA en uit de online MJVP versie 2022.3 dat bij Bouw gereed in 2028 er nog 1.462 of 1.465 adressen gepland staan (als rekening wordt gehouden met de weging voor het percentage op norm beoordeeld: 665 adressen). Echter, in het door SodM beschouwde concept MJVP versie 2022.3 liggen deze aantallen behoorlijk lager met 324 respectievelijk 112 adressen. Zie daarvoor Tabel 6-2 en 6-3.



versterkingsoperatie te beoordelen en voor het maken van aanvullende opmerkingen over de beschikbare capaciteit.

## 6.2. MJVP en LPA 2023 van Eemsdelta

In het MJVP staan alle 3.283 adressen tot einde versterkingsoperatie gepland, zoals weergegeven vanaf 2022 in Tabel 6-2 voor alle adressen en in Tabel 6-3 met de capaciteitsfactor waarmee de NCG het daadwerkelijk aantal te versterken adressen heeft ingeschat.

Alle adressen

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
<b>Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx</b>								
<b>Eemsdelta</b>								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	33							15.811
MP 04 Opname uitgevoerd	1.301	726						15.337
MP 05 Beoordeling vastgesteld	2.819	2.797	17					15.545
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	1.529	476						2.064
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.437	3.689	296					12.964
MP 07 Planvorming gestart	365	1.769	1.972	2.437	7			13.105
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1.695	1.418	2.161	2.066	2.074	14		12.398
MP 10 Bouw gestart	1.410	1.959	2.347	2.051	2.433	36		12.424
MP 11 Bouw gereed	766	1.190	2.284	2.245	1.873	1.982	324	12.343
MP 12 Afgerond	1.230	545	891	1.856	1.883	1.913	704	11.063

Tabel 6-2 Geplande adressen per mijlpaal

Met capaciteitsfactor

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
<b>Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx</b>								
<b>Eemsdelta</b>								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	33							15.811
MP 04 Opname uitgevoerd	1.301	726						15.337
MP 05 Beoordeling vastgesteld	2.819	2.797	17					15.545
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	1.529	476						2.064
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	1.437	3.689	296					12.964
MP 07 Planvorming gestart	346	1.050	1.063	1.117	7			9.754
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1.543	1.363	1.339	1.141	901	14		9.227
MP 10 Bouw gestart	1.325	1.828	1.611	1.151	1.113	34		9.247
MP 11 Bouw gereed	704	1.062	2.206	1.483	1.046	885	112	9.174
MP 12 Afgerond	1.230	545	891	1.856	1.883	1.913	704	11.063

Tabel 6-3 Geplande adressen per mijlpaal, met capaciteitsfactor

In het geval van gemeente Eemsdelta geeft de tweede tabel met Mijlpaal 07 aan dat er voor 3.351 adressen wordt verwacht dat deze niet door de NCG versterkt hoeven te worden.

Het huidige LPA betreft met name de periode vierde kwartaal 2022 en geheel 2023 en dat geeft de overzichten in Tabel 6-4 voor alle adressen en in Tabel 6-5 met de capaciteitsfactor, en voor 'planvorming gestart' ook de verdeling over de verschillende woonplaatsen.

## LPA 2023, alle adressen

Rijlabels	2022	Totaal 2022	2023				Totaal 2023
	2022-Q4		2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	
<b>Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx</b>							
<b>Eemsdelta</b>							
MP 04 Opname uitgevoerd	81	81	248	191	287		726
MP 05 Beoordeling vastgesteld	1.025	1.025	657	590	1.423	127	2.797
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	691	691	298	93	63	22	476
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	469	469	20	971	760	1.938	3.689
MP 07 Planvorming gestart	68	68	243	444	632	450	1.769
Appingedam	3	3	84	46	109	47	286
Delfzijl			6	212	263	11	492
Eenum			2	1		2	5
Farmsum						48	48
Garrelsw eer				62		36	98
Garsthuizen			3	1	1	2	7
Godlinze			5			1	6
Holwierde			2	8		1	11
Huizinge	1	1	1		1	1	3
Kre werd					1	2	3
Leermens			10	8	25	27	70
Loppersum	57	57	64	18	12	6	100
Meedhuizen	1	1			29	52	81
Middelstum	3	3	23	3	1	10	37
Oosterw ijtwerd			2	3	6	17	28
Startenhuizen					1		1
Stedum			4	4			8
't Zandt			9	6	4	8	27
Toornwerd			2				2
Wagenborgen					161	33	194
Westeremden			4	4		31	39
Westerw ijtwerd	1	1	2	1		1	4
Wirdum Gn			1		17	97	115
Zeerijp	2	2	16	67	1	17	101
Zijldijk			3				3
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	489	489	689	289	70	370	1.418
MP 10 Bouw gestart	441	441	456	375	450	678	1.959
MP 11 Bouw gereed	339	339	205	271	282	432	1.190
MP 12 Afgerond	75	75	154	75	161	155	545

Tabel 6-4 Alle adressen LPA 2023

## LPA 2023, Met capaciteitsfactor

Rijlabels	2022	Totaal 2022	2023				Totaal 2023
	2022-Q4		2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	
<b>Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx</b>							
<b>Eemsdelta</b>							
MP 04 Opname uitgevoerd	81	81	248	191	287		726
MP 05 Beoordeling vastgesteld	1.025	1.025	657	590	1.423	127	2.797
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	691	691	298	93	63	22	476
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	469	469	20	971	760	1.938	3.689
MP 07 Planvorming gestart	61	61	227	260	285	278	1.050
Appingedam	3	3	77	27	75	20	199
Delfzijl			6	75	56	8	144
Eenum			2	1		1	4
Farmsum						13	13
Garrelsweer				58		34	93
Garsthuizen			3	1	1	1	6
Godlinze			5			1	6
Holwierde			2	7		1	10
Huizinge	1	1	1		1	1	3
Krewerd					1	1	2
Leermens			9	7	23	16	54
Loppersum	51	51	59	15	8	5	86
Meedhuizen	1	1			25	41	66
Middelstum	2	2	23	3	1	3	30
Oosterwijtwerd			2	3	6	12	22
Startenhuizen					1		1
Stedum			4	4			8
't Zandt			9	6	3	5	22
Toornwerd			2				2
Wagenborgen					69	20	89
Westeremden			4	4		22	30
Westerwijtwerd	1	1	2	1		1	4
Wirdum Gn			1		14	63	78
Zeerijp	2	2	15	49	1	11	76
Zijldijk			3				3
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	483	483	672	288	64	339	1.363
MP 10 Bouw gestart	416	416	364	347	447	670	1.828
MP 11 Bouw gereed	287	287	117	260	261	424	1.062
MP 12 Afgerond	75	75	154	75	161	155	545

Tabel 6-5 Alle adressen LPA 2023, met capaciteitsfactor

Gemeente Eemsdelta heeft bij het LPA 2023 een op zich goed gedocumenteerd digitaal bestand geleverd waarin wordt verwezen naar al eerder, in voorgaande LPA's, in opdracht gegeven (ca. 3.600) adressen voor O&N en (3.067) adressen voor O&N door de NCG in 2021 en 2022 uit te voeren, en aanvullend 774 adressen voor O&N en 164 adressen voor O&R die voor 2023 in opdracht worden gegeven. Het in de laatste alinea van paragraaf 6.1 genoemde format om wijzigingen voor O&N en O&R ten opzichte van de MJVP-jaaruitsnede aan te geven heeft de gemeente Eemsdelta niet kunnen gebruiken.

Door de gemeente Eemsdelta wordt voor planvorming O&R aangegeven dat er 13 Agro adressen van 2023 naar latere jaren moeten worden verschoven (vanwege het ontbreken van een VA), en dat er 17 andere Agro adressen, die in 2024 of 2025 gepland staan, naar 2023 verschoven moeten worden. Dat lijkt wat SodM betreft een logisch voorstel.

Het voor mijlpaal 07 geplande aantal van 1.050 gewogen adressen is wat meer dan de aan de gemeente Eemsdelta toegekende capaciteit van 1.008 adressen.

Desgevraagd gaf Eemsdelta aan het grotendeels eens te zijn met de wijze waarop de NCG het voorgaande LPA verwerkt heeft in het MJVP. Eemsdelta maakte daarbij de kanttekening dat er gedurende het jaar in enkele gevallen afwijkingen bleken te zijn en benadrukte het belang van de dialoog tussen NCG en Eemsdelta gedurende het jaar.

Een gebiedsgerichte aanpak voor de uitvoering van versterkingswerkzaamheden heeft de voorkeur, maar andere uitgangspunten voor de prioritering en al eerder gestarte werkzaamheden maken dit niet altijd mogelijk. Voor de gemeente Eemsdelta is per woonplaats – op basis van de MJVP dataset met capaciteitsfactor – inzichtelijk gemaakt wanneer met de bouw is of wordt gestart.

Bouw gestart, MJVP met capaciteitsfactor

Rijlabels	-2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Eindtotaal
<b>Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx</b>											
<b>Eemsdelta</b>											
MP 10 Bouw gestart	11	39	1.512	623	1.325	1.828	1.611	1.151	1.113	34	9.247
Appingedam	1	7	435	352	601	481	423	496	354	6	3.156
Bierum			4		4	5		1			13
Delfzijl		1	421	164	250	589	312	265	152		2.154
Eenum			1	1	2	3	5	1	20		33
Farmsum			7	1	2	1	16	48	30		105
Garrelsweer	1	2	35	3	58	4	100	2	1	2	208
Garsthuizen					2	3	5	5	44		58
Godlinze		1			1	2	10	35	3	1	53
Holwierde			12	2	5	9	22	26	5	2	83
Huizinge			1	1	1	2	4	3	26		38
Krewerd				1	44	2	4	2	2		55
Leermens			4	1	3	16	57		6	1	88
Loppersum	2	8	325	33	88	241	122	96	13		928
Losdorp			1		3	9	2	3			18
Meedhuizen			1	3	45	31	82	6	10	6	184
Middelstum	1	6	121	20	40	208	68	37	185	1	688
Oosterwijtwerd					4	3	23	1	21		52
Spijk Gn	3	3	15	2	7			7	17		53
Startenhuizen								1	6		7
Stedum			9	15	43	61	10	13	114	4	269
't Zandt		2	75	15	69	60	38	23	2	3	287
Termunterzijl					1	2					3
Toornwerd					2	2	2	1	13		20
Wagenborgen			1		8	10	104	26	7	2	157
Westeremden		3	3	2	5	8	31	26	18	1	96
Westerwijtwerd		1	3		3	3	4	6	6		26
Wirdum Gn	2	3	13	4	11	51	81	15	7		187
Woldendorp			12	1	3	3					19
Zeerijp	1	2	5	1	19	18	85	7	9	1	147
Zijldijk			8	1	1	1	3		43	5	62

Tabel 6-6 Bouw gestart per woonplaats, MJVP met capaciteitsfactor

Zoals in Tabel 6-6 te zien liggen de meeste te versterken gebouwen in Appingedam en Delfzijl, Loppersum en Middelstum. Net als in de meeste andere woonplaatsen is te zien dat het aantal met de bouw te starten adressen in 2023 relatief groot is t.o.v. van wat in het verleden is gestart en voor de jaren daarna is gepland.

### 6.3. Beschikbare capaciteit regulier en typologisch

De aan de gemeente Eemsdelta toegekende capaciteit voor O&N (238 regulier nieuw en 2.534 typologisch) en O&R (1.008 gewogen adressen) zijn door de NCG gekoppeld aan het voltooiën van Mijlpaal 05 'Beoordeling vastgesteld' respectievelijk mijlpaal 07 'Planvorming gestart'.

De NCG geeft in het MJVP niet eenduidig aan welke adressen typologisch dan wel regulier met de NPR 9998 worden beoordeeld. Ieder adres heeft van NCG wel een vermoedelijke typologie toegekend gekregen, Dat geeft nog niet aan dat het adres ook typologisch beoordeeld is of gaat worden, maar het is voor SodM nu de beste inschatting. SodM heeft vernomen dat een aantal typologieën niet gevalideerd zullen worden en die worden dan regulier beoordeeld. Deze wijziging is nog niet verwerkt in het concept MJVP versie 2022.3. In Tabel 6-7 een overzicht van de geplande beoordelingen opgenomen, met daarin de opgave voor 2023 uitgelicht.

Beoordelingen	aantal in	2023
Regulier NPR 9998		472
Typologie gevalideerd		1.679
Typologie niet gevalideerd		646

Telling van Weging	Kolomlabels					
Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	Eindtotaal
<b>Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx</b>						
<b>MP 05 Beoordeling vastgesteld</b>	<b>1.025</b>	<b>2.797</b>	<b>17</b>			<b>3.839</b>
(leeg)		4				4
BETON1	75	328				403
BETON2		1				1
BETON2of6_PREFAB2		38				38
BETON3of7_PREFAB3		70				70
BETON7		98				98
HOUT1		5				5
HOUT2		163				163
METSELWERK1	179	324				503
METSELWERK2	57	194				251
METSELWERK3	2	175				177
METSELWERK5	70	100				170
METSELWERK6	49	78				127
METSELWERK7	353	655	1			1.009
METSELWERK-D	147					147
REGULIER NPR	44	129	3			176
REGULIER NPR was METSELWERK-D	24	224	13			261
REGULIER NPR was METSELWERK-E		6				6
REGULIER NPR was METSELWERK-F	23	108				131
REGULIER NPR was NCG_SloopNieuwbouw		1				1
STAAL(1,4 OF 7)	2	96				98

Tabel 6-7 Geplande beoordeling NPR of typologisch

De voor 472 adressen in 2023 geplande reguliere NPR beoordelingen overschrijdt ruimschoots het aantal van 238 beoordelingen dat, met de verdeelsleutel van de totale volgens NCG beschikbare capaciteit, aan de gemeente Eemsdelta is toegekend. Onduidelijk is of de regionaal ook beschikbare capaciteit van 1040 regulier te beoordelen, eerder uitgevallen, adressen hiervoor deels meegerekend kan worden. De gemeente Eemsdelta rekent overigens met een andere verdeelsleutel dan door de NCG aan SodM is aangegeven en daarom met een wat hoger aantal van 256 toegekende regulier NPR 9998 beoordelingen. SodM kan nu nog niet overzien wat de gevolgen zijn voor een andere gemeente door het mogelijk overschrijden van de beschikbare capaciteit aan reguliere beoordelingen.

Het aantal van 2.325 typologisch te beoordelen adressen blijft onder de toegekende capaciteit van 2.534. De in deze beoordeling door SodM aangehouden onderverdeling naar wel en niet gevalideerde typologieën is de inschatting van SodM op dit moment. Dat vereist echter nog nader onderzoek en navraag bij de NCG voor het kunnen beoordelen van het MJVP.

De niet gevalideerde typologieën zullen regulier met de NPR 9998 beoordeeld moeten gaan worden. Dat geeft naar verwachting meer adressen die niet op norm beoordeeld kunnen worden en waarvoor de planvorming moet worden gestart. De aanpassingen voor de niet gevalideerde typologieën moeten in een volgende versie van het MJVP worden verwerkt.

**22 december 2022**

Staatstoezicht op de Mijnen  
Henri Faasdreef 312 | Den Haag  
T 070 379 84 00

[info@sodm.nl](mailto:info@sodm.nl)  
[www.sodm.nl](http://www.sodm.nl)  
[@sodmnl](https://twitter.com/sodmnl)