

Aan:
het Staatstoezicht op de Mijnen
Postbus 24037
2490 AA 's-GRAVENHAGE



Staatstoezicht op de Mijnen	
Nr.	1003
17 FEB 2010	
CL	stbpool/u.o.c.le MBW/Nijensleek 1
Knd Rur	02

Assen, 16 februari 2010
Ons kenmerk 6/DO/2010002316
Behandeld door de heer
Onderwerp: Wet milieubeheer; vergunning ten behoeve van Vermilion Oil and Gas
Netherlands BV te Nijensleek

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij zenden wij u de vergunning ten behoeve van Vermilion Oil and Gas Netherlands BV,
Bosschasteeg (nabij) 14 te Nijensleek.
Tevens is de kennisgeving bijgevoegd. Korteitshalve verwijzen wij u naar de inhoud
van deze stukken.

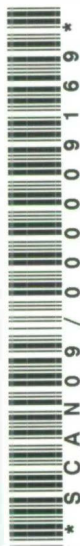
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,
namens deze,

manager Duurzame Ontwikkeling

Bijlage(n):
mat/coll.



KENNISGEVING

Onderwerp: Besluit op grond van de Wet milieubeheer voor Vermilion Oil and Gas Netherlands BV te Nijensleek

Gedeputeerde staten van Drenthe hebben op grond van de Wet milieubeheer (Wm) een vergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting aan Vermilion Oil and Gas Netherlands BV, gelegen aan Bosschasteeg (nabij) 14 te Nijensleek. De vergunning heeft betrekking op het injecteren van productiewater in de uitgeproduceerde gaswinput te Nijensleek.

Het besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Terinzagelegging

U kunt het besluit en de bijbehorende stukken gedurende zes weken inzien vanaf 18 februari 2010:

- bij de gemeente Westerveld, team Leefomgeving (gemeentehuis, Raadhuislaan 1 te Diever) op werkdagen van 9.00 uur tot 12.00 uur en van 14.00 uur tot 16.00 uur; buiten kantooruren volgens afspraak;
- bij de provincie Drenthe, bezoekadres: Lauwers 1 te Assen op werkdagen van 8.30 uur tot 17.00 uur.

U kunt de tekst van het besluit ook digitaal inzien op www.provincie.drenthe.nl/actueel/bekendmakingen.

Beroep

Belanghebbenden kunnen vanaf 18 februari 2010 tot en met 31 maart 2010 beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage (telefoonnummer (070) 426 44 26). Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Indien onverwijld spoed dat vereist, kunt u een voorlopige voorziening vragen.

Inlichtingen

Voor vragen kunt u contact opnemen met de heer

tk/coll.

Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

**Directoraat-generaal voor
Energie en Telecom**
Directie Energiemarkt

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag
T 070 379 8911 (algemeen)
www.ez.nl

Behandeld door
dhr.

T 07999
F 070 379

Datum

Ons kenmerk
ET/EM / 10012816

Betreft Beschikking (Wm) Milieuvergunning Inrichting Nijensleek-1 (VOGN)

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Besluit:

Besluit van de Minister van Economische Zaken

1. Onderwerp aanvraag

Op 27-07-2009 is een aanvraag ontvangen van Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V., te Harlingen, om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting Nijensleek-1, gelegen aan de Bosschasteeg (nabij nr. 14) te Nijensleek, in de gemeente Westerveld, op het perceel kadastraal ingedeeld, gemeente Vledder, Sectie K, nummer 1271.

Het betreft een geïntegreerde aanvraag waarbij Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V. tevens een ontheffing aangevraagd in het kader van artikel 25a van het Lozingenbesluit bodembescherming (Lbb) voor het injecteren van injectiewater in de diepe ondergrond.

De voorgenomen verandering van de inrichting omvat het geschikt maken van deze voormalige gaswinningslocatie als waterinjectielocatie.

Voor het veranderen en in werking hebben van deze inrichting is ingevolge artikel 8.1, eerste lid, onder b en c, van de Wet milieubeheer, juncto het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, vergunning vereist.

De Minister van Economische Zaken is ingevolge artikel 8.2, derde lid, van de Wet milieubeheer bevoegd te beslissen op deze aanvraag, voorzover het betreft de bovengronds gelegen inrichting.

Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe zijn ingevolge artikel 8.2, derde lid, van de Wet milieubeheer bevoegd te beslissen op deze aanvraag, voorzover het betreft de ondergronds gelegen inrichting, voor het opslaan van afvalstoffen die van buiten het betrokken mijnbouwwerk afkomstig zijn.

Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V. heeft, gelet op de samenhang van de aan te vragen vergunningen, resp. ontheffing, Gedeputeerde Staten van Drenthe verzocht

om een gecoördineerde behandeling te willen bevorderen, conform artikel 14.1 van de Wet milieubeheer.

Onder verwijzing naar artikel 8.4, eerste lid, van de Wet milieubeheer is bepaald, dat de aanvraag betrekking heeft op het veranderen en in werking hebben van de gehele inrichting waarmee de verandering samenhangt.

Ingevolge artikel 8.4, vierde lid, van de Wet milieubeheer vervallen eerder verleende vergunningen op het tijdstip waarop deze vergunning onherroepelijk wordt.

Door de Minister van Economische Zaken is eerder een (revisie-)verleend op 12-01-2007, onder nummer ET/EM/6094755.

2. Samenhang met andere procedures

Ingevolge de Woningwet moet een bouwvergunning worden aangevraagd. Verlening van een bouwvergunning moet worden aangehouden totdat de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend is.

Het bevoegd gezag inzake de bouwvergunning is over de vergunningaanvraag ingevolge de Wet milieubeheer geïnformeerd.

3. Adviseurs ingevolge de Wet milieubeheer

(artikel 8.7 Wet milieubeheer juncto artikel 7.3 van het Inrichtingen-en vergunningenbesluit milieubeheer)

- De Inspecteur, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer, in de provincies Groningen, Friesland en Drenthe (VROM Inspectie Noord);
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Westerveld;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe;
- De inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de mijnen).

4. Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Door de inspecteur-generaal der mijnen is advies uitgebracht ten aanzien van de aan de ontwerpbeschikking te verbinden voorschriften.

Dit advies is in de ontwerpbeschikking verwerkt.

5. Ontwerpbeschikking

Op 14-12-2009 is de ontwerpbeschikking verstuurd naar de aanvrager en de adviseurs.

Op 16-12-2009 is een kennisgeving met betrekking tot de ontwerpbeschikking gepubliceerd in de Staatscourant en in het blad "Da's Mooi".

De ontwerpbeschikking heeft van 17-12-2009 tot en met 27-01-2009 ter inzage gelegen op het gemeentehuis van de gemeente Westerveld, Raadhuislaan 1, te Diever en bij Provincie Drenthe, Lauwers 1, te Assen.

6. Adviezen met betrekking tot de ontwerpbeschikking.

Naar aanleiding van de aan de adviseurs toegezonden ontwerpbeschikking zijn géén adviezen uitgebracht.

7. Zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de ter inzage legging van de ontwerpbeschikking zijn géén inspraakreacties of zienswijzen ingediend.

8. Motivering van de beschikking

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu. Bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting is uitgevoerd conform hoofdstuk 5a van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (IvB) en de regeling aanwijzing BBT-documenten. Het voldoen aan grenswaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissie-eisen stookinstallaties (BEES), de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen, alsmede het voldoen aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), is bij deze bepaling als minimum criterium gehanteerd. Voor de inrichting is geen BBT document (BREF) vastgesteld in het kader van de IPPC.

De gevolgen voor het milieu betreffen de aspecten lucht, water, bodem, geluid, geur, energie, en afvalstoffen.

De belasting van het milieu is beschreven in hoofdstuk 2 van de bij de aanvraag behorende bijlage 1.

Uit de aanvraag blijkt dat afdoende maatregelen zijn genomen om de belasting van het milieu te beperken en dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het verbruik van energie.

In hoofdstuk 3 van de bij de aanvraag behorende bijlage zijn aard en omvang van de afvalstoffen beschreven.

Uit de aanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met afvalstoffen.

Het Ministerie van Economische Zaken en de Nederlandse Olie en Gas Exploratie en Productie Associatie (NOGEPA) hebben op 11-06-1996 een Meerjarenafspraak afgesloten over verbetering van de energie-efficiency, als onderdeel van het op 02-06-1995 afgesloten milieuconvenant tussen de NOGEPA en de overheid. Op 01-07-2008 is een 3e Meerjarenafspraak ondertekend.

Bodem:

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) gaat er van uit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Zulk onderzoek is gericht op

de feitelijk aanwezige installaties en de aldaar gebezigde stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eind- en (eventueel) tussensituatie bodemonderzoek om aantasting van de bodemkwaliteit aan te kunnen tonen. Indien aldus een onverhoopte bodembelasting is geconstateerd kan het bodemherstel worden verhaald op de veroorzaker.

Conclusie:

Ik kom dan ook tot de conclusie dat verlening van de vergunning onder de hierna genoemde voorwaarden niet in strijd is met het belang van de bescherming van het milieu.

9. Beschikking

Gelet op de Wet milieubeheer besluit ik:

- I. vergunning te verlenen voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting, beschreven in de bij de aanvraag behorende bijlage 1;
- II. de aanvraag en de beschrijving van de inrichting deel te laten uitmaken van de vergunning;
- III. aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden:

VOORSCHRIFTEN:

A. Algemeen

1. op de buitengrens van de inrichting, zoals met -+-+-+ aangegeven op de tekening nr. 1-34-NS001-4-21-101 wijz. 2, d.d. 18-05-'06 is een van stevig hekwerk vervaardigde afrastering aangebracht van tenminste 2.20 meter hoog; ten aanzien van elk der toegangen tot het terrein van de inrichting zijn zodanige voorzieningen getroffen en maatregelen genomen dat een doeltreffende beveiliging tegen het betreden van dat terrein door onbevoegden is verkregen; vluchtdeuren in het hekwerk draaien naar buiten open;
2. de inrichting wordt schoon gehouden en verkeert steeds in goede staat van onderhoud; het terrein van de inrichting wordt vrijgehouden van voor de werking van de inrichting onnodig materiaal; eventuele begroeiing wordt kort gehouden; dood hout, bladeren en afgesneden onkruid of gras wordt verwijderd; bij het kort houden van begroeiing of anderszins wordt ter plaatse, waar gevaar voor explosieve verbranding niet is uitgesloten, geen apparatuur dan wel gereedschap gebruikt, dat vonken kan veroorzaken;
3. de buitenverlichting op het terrein van de inrichting is, ook wat de hoogte daarvan betreft, tot het voor het verrichten van de nodige werkzaamheden op dat terrein of ter bescherming van het milieu noodzakelijke beperkt; de lampen branden uitsluitend voor zover dit voor het op het terrein van de

inrichting verrichten van werkzaamheden of in verband met de bewaking van de inrichting dan wel anderszins in verband met de veiligheid noodzakelijk is; de verlichting is zodanig opgesteld en ingericht en de lampen zijn zodanig afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving zoveel mogelijk wordt voorkomen;

4. doeltreffende maatregelen zijn genomen om laad- en loswerkzaamheden lekvrij te doen geschieden; op plaatsen waar laad- en loswerkzaamheden worden verricht zijn zodanige voorzieningen getroffen of maatregelen genomen, dat het wegvloeien van stoffen door opvang of anderszins wordt voorkomen; de injectiewateropslagtanks en de formatiewaterput zijn tegen overvulling beveiligd;
5. het brandbestrijdingsplan als bedoeld in artikel 3.9 lid c van de arbeidsomstandighedenregeling is, voor zover op de inrichting betrekking hebbend, in overleg met de commandant van de plaatselijke brandweer opgesteld;
6. de in het brandbestrijdingsplan bedoelde blusmiddelen en toestellen zijn, ten minste in de beschreven omvang en variëteit, steeds in goede staat van onderhoud en voor onmiddellijk gebruik aanwezig en wel op doeltreffende en goed bereikbare plaatsen;
7. zodanige voorzieningen zijn getroffen dat de installatie te allen tijde, indien nodig, veilig uit bedrijf genomen kan worden (bijv. m.b.v. een noodstroomvoorziening);
8. op de locatie is een noodstop-knop aangebracht;
9. alvorens de inrichting onbemand wordt achtergelaten is deze door een te houden inspectie op haar goede werking gecontroleerd; indien bij zodanige controle of anderszins een defect of mankement wordt geconstateerd, zullen, wanneer daardoor gevaar, schade of hinder voor de omgeving ontstaat of dreigt te ontstaan, onverwijld maatregelen worden genomen ter voorkoming of beperking daarvan, terwijl de inrichting of het betrokken deel zonodig buiten werking wordt gesteld; het weer in bedrijf nemen geschiedt niet dan nadat vaststaat dat het mankement doeltreffend is verholpen;
10. alle installatie-onderdelen die niet meer in bedrijf zijn, worden zodanig onderhouden dat zij geen nadelige gevolgen voor de veiligheid en/of het milieu kunnen veroorzaken;
11. toekomstige ontwikkelingen en veranderingen van de installatie als bedoeld in artikel 8.1 derde lid, juncto artikel 8.13, lid 1 sub g, van de Wet milieubeheer worden ten minste vier weken voor de verwezenlijking daarvan, medegedeeld aan de inspecteur-generaal der mijnen;

B. Bodem en oppervlaktewater

1. voor elke bedrijfsactiviteit waarbij volgens de NRB een risico op bodemverontreiniging bestaat, zijn dusdanige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen getroffen, dat de activiteit, overeenkomstig de NRB, voldoet aan de bodemrisicocategorie categorie A (verwaarloosbaar risico); de opgestelde bodemrisicoanalyse wordt actueel gehouden;
2. ter controle van het grondwater zijn op en/of rond de inrichting peilbuizen geplaatst zoals aangegeven op tekening nummer 1-34-NS001-4-21-101, d.d. 03-03-'09;
3. het grondwater wordt jaarlijks bemonsterd en geanalyseerd door een persoon of instelling die daartoe op grond van het Besluit Bodemkwaliteit is erkend; de analyseresultaten worden ten minste tien jaar bewaard en kunnen te allen tijde worden getoond aan de controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag;
4. bemonstering en analyse vindt plaats conform NEN 5740; het monitoringsysteem wordt ingericht en beheerd conform de Nederlandse richtlijn monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten;
5. het terrein van de inrichting is zodanig aangelegd, ingericht en afgewerkt alsmede wordt op zodanige wijze onderhouden dat verontreiniging van de bodem of van het oppervlaktewater wordt voorkomen;
6. op het terrein terechtgekomen hemelwater kan niet daarbuiten geraken, tenzij het water geen stof bevat, welke de bodem of het oppervlaktewater kan verontreinigen;
7. schadelijke of verontreinigende stoffen, zoals injectiewater, corrosie-inhibitor en neerslagremmer, mogen niet in het oppervlaktewater terechtkomen dan wel in de bodem dringen; verontreinigd hemelwater wordt opgevangen en naar elders afgevoerd;
8. de bij het waterinjectieproces te gebruiken of vrijkomende stoffen, die de bodem of het oppervlaktewater kunnen verontreinigen, worden zodanig op het terrein opgeslagen, dat geen verontreiniging als bedoeld onder B5. kan optreden;
9. indien een opvangbak, drainsysteem, verlaadpunt of een dergelijke voorziening lek is, dan wel een redelijk vermoeden van lekkage bestaat, wordt de desbetreffende voorziening op de staat waarin zij verkeert onderzocht en zonodig onverwijld hersteld;
10. indien door wat voor oorzaak ook verontreinigende stoffen op of in de bodem dreigen te geraken of zijn geraakt zorgt de vergunninghoudster onverwijld voor:

- a. melding daarvan aan de inspecteur-generaal der mijnen;
 - b. maatregelen om verdere verontreiniging van de bodem te voorkomen;
11. opgetreden verontreiniging van bodem en grondwater wordt ten genoegen van de inspecteur-generaal der mijnen ongedaan gemaakt;
12. a. voordat het terrein van de inrichting, na bedrijfsbeëindiging, wordt teruggegeven aan de eigenaar, wordt door een persoon of instelling die daartoe op grond van het Besluit Bodemkwaliteit is erkend een eindsituatie-onderzoek van de bodem verricht;
- b. de inspecteur-generaal der mijnen kan nadere eisen stellen ten aanzien van de uitvoering van het onder a. bedoelde onderzoek;
- c. het resultaat van het onder a. bedoelde onderzoek wordt overgelegd aan de inspecteur-generaal der mijnen;
- C. **Lucht**
1. de inrichting is zodanig ingericht en onderhouden, dat geuroverlast ten gevolge van lekkages wordt voorkomen; het gebruik van chemische hulpstoffen, welke buiten de inrichting geuroverlast veroorzaken, is verboden; in leidingen, waardoor geurverwekkende stoffen worden getransporteerd, is het gebruik van flensverbindingen zoveel mogelijk vermeden;
2. alle tanks, procesvaten, pompen, leidingen, afsluiters en dergelijke zijn zodanig geconstrueerd en aangelegd en zodanig onderhouden, dat lekkages worden voorkomen; elk defect dat vervuiling of geuroverlast kan veroorzaken wordt onverwijld hersteld;
3. op plaatsen waar zich een aftapkraan of een kraan voor het nemen van monsters van injectiewater of andere schadelijke stoffen of verontreinigende dan wel geurverspreidende vloeistof bevindt, zijn zodanige voorzieningen getroffen, dat het wegvloeien van een zodanige vloeistof door opvang of anderszins wordt voorkomen;
- D. **Afvalstoffen/gevaarlijke stoffen**
1. de vergunninghoudster neemt maatregelen om het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te voorkomen;
2. afvalstoffen zijn in goed gesloten, niet lekkend, tegen weersinvloeden bestendig en zonodig geuroverlast voorkomend verpakkingsmateriaal verpakt en worden zo spoedig mogelijk afgevoerd;
3. opslag en verlading van injectiewater in bovengrondse opslagtanks voldoet aan de bepalingen uit Hoofdstuk 4.1 tot en met 4.5 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 "Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties" uitgave 2005;

E. Geluid

1. de etmaalwaarde van het door de werking van de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T}$ bedraagt ter plaatse van de geluidscontour, zoals aangegeven op de geluidscontourenkaart van bijlage 3 van het Akoestisch onderzoek "Injectie Nijensleek, geluidemissie/-immissie ten gevolge van de injectie van productiewater", dat als bijlage 11 onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvraag, aldaar op een hoogte van 5 meter boven het maaiveld gemeten, c.q. berekend, en beoordeeld volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" (uitgave 1999), niet meer dan het met betrekking tot de desbetreffende contour aangegeven niveau;
2. extra lawaai makende met de werking van de inrichting verband houdende werkzaamheden worden zoveel mogelijk vermeden dan wel uitgevoerd tussen 07.00 uur en 19.00 uur, hierbij blijft het onder E1. gestelde onverminderd van kracht;
3. de door de inrichting veroorzaakte piekniveaus ($L_{A,max}$), gemeten in de meterstand "fast" overschrijden het onder E1. genoemde niveau met niet meer dan 10 dB(A);
4. de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door verkeersbewegingen van en naar de inrichting aan de gevel van de dichtstbijzijnde woning, beoordeeld volgens de "Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de wet milieubeheer d.d. 29 februari 1996", bedraagt niet meer dan 50 dB(A);
5. uiterlijk zes maanden na het in gebruik nemen van de gehele inrichting wordt door of namens de vergunningshoudster door middel van geluids-metingen en zonodig berekeningen gecontroleerd of aan het eerder gestelde wordt voldaan; de geluidsmetingen en berekeningen worden overgelegd aan de inspecteur-generaal der mijnen;

F. Werktuigen

1. pijpleidingen, afsluiters en andere appendages zijn voldoende sterk en tegen corrosie beschermd; zij zijn zodanig gelegd en gemonteerd dat overmatige spanningen door uitzetting, inkrimping, temperatuurschommelingen of verzakkingen van tanks, procesvaten of pompen dan wel van beton- of staalconstructies van de inrichting worden voorkomen;
2. als pakkingmateriaal is materiaal aangewend, dat bestand is tegen de in het injectiewater voorkomende stoffen of hulpstoffen;
3. slangen voor de verlading van injectiewater zijn vervaardigd van materiaal, dat bestand is tegen stoffen als onder F2. bedoeld; zij zijn uitwendig van een roestvrijstalen bewapening voorzien, dan wel van een andere ten minste gelijkwaardige constructie;

4. voor zover pijpleidingen of toebehoren daarvan bovengronds zijn gelegen zijn zij, ter plaatse waar gevaar voor beschadiging door mechanische invloeden, zoals aanrijding, niet is uitgesloten, tegen dit gevaar ten genoegen van de inspecteur-generaal der mijnen doeltreffend en deugdelijk beschermd; onder wege gelegen leidingen zijn tegen de belasting door het verkeer bestand;
 5. een veiligheidsklep ter voorkoming van een ontoelaatbare stijging van de druk in een gesloten ruimte staat met die ruimte direct dan wel door middel van een leiding indirect in een niet afsluitbare verbinding; indien er sprake is van twee veiligheidskleppen met bijbehorende afsluiters dan zijn deze afsluiters onderling zodanig gekoppeld, dat wanneer de ene klep is afgesloten de andere niet gesloten is of kan worden; de voorzieningen voor het koppelen van de afsluiters zijn zodanig aangebracht en onderhouden, dat een goede werking daarvan te allen tijde is verzekerd;
 6. instrumenten, regelapparatuur en afsluiters zijn zodanig aangebracht, dat zij gemakkelijk vanaf de begane grond dan wel vanaf een loopbrug, bordes of trap kunnen worden bediend en verwisseld;
- G. **Energie**
1. bij het in werking hebben van de inrichting wordt voortdurend gezorgd voor een zo hoog mogelijke energie-efficiency;
 2. de vergunninghoudster voldoet aan afspraken die in de tussen het Ministerie van Economische Zaken en de NOGEPA gesloten Meerjarenafpraak (MJA) met de mijnbouwindustrie zijn vastgelegd;
 3. na beëindiging, door de vergunninghoudster, van de Meerjarenafpraak (MJA) meldt de vergunninghoudster dit binnen 3 maanden aan het bevoegd gezag, met opgaaf van redenen van beëindiging van de Meerjarenafpraak.

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

Directeur Energiemarkt

Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Wet milieubeheer

De Algemene wet bestuursrecht

U hebt zojuist een besluit van een bestuursorgaan van de provincie Drenthe ontvangen op grond van de Wet milieubeheer (Wm) of van een andere milieuwet, zoals bijvoorbeeld de Wet geluidhinder, de Grondwaterwet of de Wet bodembescherming. Dit besluit is in de meeste gevallen genomen door het college van gedeputeerde staten. Het is natuurlijk mogelijk dat u het met de genomen beslissing niet eens bent. Daarom bieden de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wm u de mogelijkheid bezwaar te maken tegen deze beslissing of daartegen beroep in te stellen. In het besluit is aangegeven welke mogelijkheid voor u van belang is. De mogelijkheid genoemd onder C is voor u in ieder geval van belang.

A. Bezwaarschrift

Uw bezwaarschrift kunt u sturen naar hetzelfde orgaan dat het besluit heeft genomen.

<<naam van het bestuursorgaan>>
t.a.v. Bestuur en Communicatie
Postbus 122
9400 AC Assen

Uw bezwaarschrift moet wel binnen zes weken na de datum van verzending van het besluit verstuurd zijn aan het bestuursorgaan. Indiening van een bezwaarschrift is - afgezien van portokosten - kosteloos. Uw bezwaarschrift moet in elk geval voorzien zijn van de volgende informatie:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient
- uw handtekening
- een omschrijving van de beslissing waar u het niet mee eens bent
- de redenen van het bezwaar

Voldoet het bezwaarschrift niet aan deze eisen of is het te laat (na zes weken) ingediend, dan kan het bezwaarschrift niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan.

De ontvangst van uw bezwaarschrift wordt schriftelijk bevestigd. U ontvangt dan eveneens informatie over het vervolg van de bezwaarschriftenprocedure. De provincie Drenthe heeft de behandeling van bezwaarschriften tegen besluiten van haar bestuursorganen opgedragen aan de Commissie van advies voor de bezwaarschriften en klachten. Deze commissie bestaat uit drie juridisch deskundige personen die niet bij de provincie Drenthe werken en dus onafhankelijk zijn. In de meeste gevallen kunt u een mondelinge toelichting geven. Voor dit zogenaamde "horen" wordt u apart uitgenodigd. Na het horen brengt deze commissie een advies uit aan het desbetreffende bestuursorgaan.

Soms mag u de bezwaarschriftenprocedure overslaan (Rechtstreeks beroep)

Soms heeft het doorlopen van een bezwaarschriftenprocedure niet veel zin meer. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer in een eerdere fase al een volledige en uitgebreide uitwisseling van argumenten en standpunten heeft plaatsgevonden, dan wel wanneer een besluit nauw samenhangt met een reeds ingesteld beroep bij de rechter. U kunt de provincie dan verzoeken de bezwaarschriftenprocedure over te slaan en rechtstreeks beroep in te stellen bij de bestuursrechter.

De provincie beslist of rechtstreeks beroep mogelijk en zinvol is. De provincie stemt hier slechts in uitzonderingsgevallen mee in, omdat de provincie belang hecht aan een zorgvuldige bezwaarschriftenprocedure waarbij de mogelijkheid bestaat het besluit te heroverwegen en eventuele gebreken te herstellen. Stemt de provincie in met het rechtstreeks beroep dan wordt uw bezwaarschrift doorgestuurd naar de rechter. Wijst de provincie het verzoek af dan wordt het bezwaarschrift alsnog voorgelegd aan de bezwaarschriftencommissie.

Denkt u in aanmerking te komen voor deze procedure dan is het volgende van belang.

- Het verzoek om de bezwaarschriftprocedure over te slaan en rechtstreeks beroep in te stellen bij de rechter moet door u in het bezwaarschrift worden gedaan. U kunt hier niet later in de procedure nog om verzoeken.
- Voor het instellen van rechtstreeks beroep moet u, evenals bij gewoon beroep, griffierechten betalen.

B. Beroepschrift

Als u het niet eens bent met het door u ontvangen besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Uw beroepschrift kunt u sturen aan:

de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA 's-Gravenhage

Voor een beroepschrift gelden dezelfde eisen als voor het bezwaarschrift (zie A). Indien mogelijk, zendt u een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft mee. Voor de indiening van een beroepschrift bij de Raad van State betaalt u griffierechten. Deze griffierechten krijgt u terug als de beroepszaak gunstig voor u afloopt. U bent niet verplicht een advocaat in te schakelen. Het mag natuurlijk wel. Over het vervolg van deze procedure, ontvangt u bericht van de Raad van State.

C. Voorlopige voorziening

De Wm bepaalt dat milieubesluiten niet eerder mogen worden uitgevoerd dan nadat de bezwaar- of de beroepstermijn (wanneer geen bezwaar kan worden gemaakt) van zes weken is verstreken. Uitvoering van het besluit na deze zes weken kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u gedurende deze zes weken schriftelijk een voorlopige voorziening - bijvoorbeeld een schorsing - verzoeken aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het enkele indienen van zo'n verzoek betekent dat het milieubesluit niet mag worden uitgevoerd voordat door de voorzitter op het verzoek is beslist.

Een belangrijke uitzondering op de vertraagde inwerkingtreding zijn de handhavingsbesluiten (bestuursdwang- en dwangsombesluiten). Handhavingsbesluiten én milieubesluiten die door de provincie terstond van kracht zijn verklaard, mogen wel direct worden uitgevoerd.

Ook in deze gevallen kunt u gedurende de bezwaar-/beroepstermijn of zolang er nog geen uitspraak is over uw bezwaar of beroep, schriftelijk een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indiening van het verzoek na deze zes weken betekent wel dat het bestuursorgaan het besluit al mag uitvoeren, ook al is uw bezwaar- of beroepschrift nog in behandeling. Inwilliging van het verzoek door de voorzitter kan de uitvoering van het besluit dan nog voortijdig, c.q. gedurende de bezwaar- of beroepsprocedure, stoppen. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u eveneens griffierechten. Over het vervolg van deze procedure ontvangt u bericht van de Raad van State.

Vergunning Wet Milieubeheer

provincie Drenthe





VERZONDEN 10 FEB. 2010

Assen, 9 februari 2010

Ons kenmerk DO/2010002316

Behandeld door de heren

Onderwerp: Besluit ten behoeve van Vermilion Oil and Gas Netherlands BV (Bosschasteeg nabij 14) te Nijensleek

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE EEN REVISIE-
VERGUNNING IN HET KADER VAN DE WET MILIEUBEHEER EN EEN ONTHEFFING IN HET
KADER VAN HET LOZINGBESLUIT BODEMBESCHERMING

1. ALGEMEEN

1.1. Onderwerp aanvraag

Op 27 juli 2009 hebben wij een gecombineerde aanvraag van Vermilion Oil and Gas Netherlands BV ontvangen voor een vergunning voor onbepaalde tijd zoals bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) voor de injectie van de afvalwaterstromen in de diepe ondergrond. Deze afvalwaterstroom betreft:

- productiewater, dat bij de winning en behandeling van aardgas vrijkomt.

Tevens vraagt Vermilion Oil and Gas Netherlands BV een ontheffing aan als bedoeld in artikel 25a, juncto artikel 25, tweede lid, van het Lozingenbesluit bodembescherming (LBB) (de LBB-ontheffing) voor de lozing van genoemde afvalwaterstroom in de diepe ondergrond. Ook heeft Vermilion Oil and Gas Netherlands BV een aanvraag voor een revisievergunning ingediend bij het Ministerie van Economische Zaken voor het bovengrondse deel van de inrichting te Nijensleek.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag Wm

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) behorende bij de Wm, valt de inrichting onder de categorie 28.4, onder f, uit het Ivb. Wij zijn op grond hiervan bevoegd gezag. Ook zijn wij op grond van artikel 8.2, derde lid, van de Wm bevoegd gezag voor de injectie van een afvalstroom in de diepe ondergrond.

Bevoegd gezag LBB

Volgens artikel 3, tweede tot en met vierde lid, van het LBB worden, voor de toepassing van dit besluit aangewezen als bevoegd gezag de bestuursorganen die op grond van artikel 8.2 van de Wm bevoegd zijn te beslissen op een aanvraag om vergunning in het kader van de Wm. Volgens artikel 3, tweede lid, sub c, van het LBB zijn wij voor de ontheffing van dit besluit bevoegd gezag omdat het een lozing betreft in de bodem die plaatsvindt op een diepte van meer dan 10 m beneden het maaiveld.



1.2. Locatie bedrijf

De inrichting is gelegen aan de Bosschasteeg nabij nummer 14 te Nijensleek.

De omgeving van de inrichting is te kenmerken als een agrarisch gebied op circa 2 km ten zuidwesten van de plaats Wilhelminaoord. De dichtstbijgelegen woningen of andere gebouwen bevinden zich op een afstand van 250 m (gemeten van de waterinjectie locatie Nijensleek). De in de aanvraag betrokken activiteiten hebben geen invloed op deze woningen of gebouwen.

1.3. Bestemmingsplan

De inrichting is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied gemeente Vledder (bestuurlijke gemeente Westerveld). Het bestemmingsplan is d.d. 30 juni 1992 door de gemeenteraad vastgesteld en op 16 februari 1993 gedeeltelijk door provinciale staten. Deze onthouding had betrekking op agrarische bouwblokken waarvan de bestemming niet correct was weergegeven, maar heeft geen betrekking op onderhavige inrichting. Verder heeft de gemeente Westerveld bij brief van 10 juli 2009 (kenmerk 09/05366) aangegeven van mening te zijn dat waterinjectie een mijnbouwactiviteit is die passend is binnen de geldende bestemming.

De waterinjectielocatie Nijensleek is gelegen binnen de op de plankaart aangegeven gronden.

1.4. Vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen verleend.

- Oprichtingsvergunning Nijensleek-1 door het ministerie van Economische Zaken, d.d. 14 januari 2000 (kenmerk E/EDG/MW/99077619).
- Revisievergunning Nijensleek-1, door het ministerie van Economische Zaken, d.d. 12 januari 2007 (kenmerk ET/EM/6094755).
- Bouwvergunning door de gemeente Westerveld, d.d. 31 januari 2000 (kenmerk BWT99552).
- Bouwvergunning door de gemeente Westerveld, d.d. 5 maart 2007 (kenmerk BWT06376).

1.5. Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De aanvraag is op 31 juli doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Westerveld
- de inspecteur van de VROM-Inspectie Regio Noord te Groningen
- het waterschap Reest en Wieden te Meppel
- het Ministerie van EZ te 's-Gravenhage
- het ministerie van VROM (Directie Stoffen, Afvalstoffen en Straling (SAS) te 's-Gravenhage
- het Staatstoezicht op de Mijnen te 's-Gravenhage

Gelijktijdig met onderhavige vergunningaanvraag heeft Vermilion Oil and Gas Netherlands BV een vergunning aangevraagd bij de minister van EZ voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting ingevolge artikel 8.1, eerste lid, onder c, van de Wm, juncto het Ivb. Vermilion Oil and Gas Netherlands BV heeft door middel van de aanbestedingsbrief van de aanvragen d.d. 24 juli 2009, kenmerk 2009/0028/pmt/CvdZ, GS van Drenthe verzocht vanwege de onderlinge samenhang van de vergunningaanvragen de vergunningsprocedures te coördineren, zoals bedoeld in artikel 14.1 van de Wm.

1.6. Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het "Activiteitenbesluit", staatsblad 2007, nummer 415) in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de "Regeling"). Dit Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

Type-A en type-B-inrichtingen vallen geheel onder de algemene regels en hebben geen vergunning (meer) nodig. Voor type-C-inrichtingen blijft de vergunningplicht bestaan. Voor type-C-inrichtingen kunnen echter voor een aantal activiteiten bepalingen gelden van het Activiteitenbesluit (zie artikel 1.4 van het besluit. Dit laatste is voor de onderhavige inrichting niet het geval.

2. MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Er is geen sprake van de noodzaak tot het opstellen van een milieueffectrapport omdat de hoeveelheid te injecteren water minder dan 240.000 m³ bedraagt. Deze hoeveelheid is lager dan de grenswaarde waarbij de MER-beoordelingsplicht geldt. Voorlopige studies geven aan dat het mogelijk is om meer dan 500.000 m³ te kunnen injecteren. Echter bij een overschrijding van de grenswaarde van 500.000 m³ is het verplicht om een MER op te stellen. De initiatiefnemer heeft inmiddels een startnotitie opgesteld voor bovengenoemde uitbreiding. Ook zijn de richtlijnen door de commissie Mer opgesteld.

3. BELEIDSOVERWEGINGEN

3.1. Algemeen toetsingskader

Bij vergunningverlening in het kader van de Wm wegen wij zo veel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging).

Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 van de Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk bij onze beslissing worden betrokken.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Best Beschikbare Technieken (BBT)

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, van de Wm, juncto artikel 5a.1 van het Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn Geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (GPBV-installaties). Wij concluderen dat de aanvraag geen betrekking heeft op een GPBV-installatie en hoeven daarom geen rekening te houden met de in tabel 1 genoemde documenten.



In tabel 2 van de bijlage van de regeling worden Nederlandse informatiedocumenten opgenoemd die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT en die door het bevoegd gezag bij het bepalen van BBT zullen moeten worden toegepast. Het betreft zowel documenten die op alle inrichtingen van toepassing zijn als ook documenten die slechts op specifieke inrichtingen van toepassing zijn. Bij de bepaling van BBT hoeven wij geen rekening te houden met deze documenten aangezien geen van deze documenten betrekking hebben op de diepe ondergrond.

3.2. Landelijk afvalbeheerplan

Op grond van artikel 8.10 van de Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk afvalbeheerplan, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Het LAP-1 beschrijft het afvalbeheer voor de periode 2002-2006 en blikkt vooruit op (mogelijke) ontwikkelingen in de periode tot 2012. Het LAP-1 is in maart 2003 in werking getreden en had een geldingsduur van 4 jaar. De minister heeft de geldingsduur van het LAP-1, dat in 2007 afliep, met twee jaar verlengt tot dinsdag 3 maart 2009. De looptijd van het LAP-1 is op 3 maart 2009 verstreken. In afwachting van een nieuw LAP-2 dienen wij daarom rechtstreeks te toetsen aan de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. Voor de invulling van deze toets aan deze artikelen maken wij gebruik van het LAP-1.

De voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen, is samen te vatten als:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door in het bijzonder het stimuleren van het scheiden van afvalstoffen, waarbij producthergebruik, materiaalhergebruik en gebruik als brandstof belangrijke elementen zijn;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afvalstoffen die niet hergebruikt worden;
- het verwijderen afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is dat dit op een zo hoogwaardig mogelijke wijze plaatsvindt. Wij haken hiervoor aan bij de in het LAP-1 gehanteerde minimumstandaard.

Paragraaf 18.4 "Opbergen in de diepe ondergrond" van het LAP-1 is het specifieke beleidskader voor onderhavige activiteit.

De relevante passages in deze paragraaf zijn:

Zoals eerder in deze paragraaf is aangegeven, is het uitgangspunt dat de bodem niet bestemd is voor het opbergen van afvalstoffen die niet rechtstreeks uit de bodem afkomstig zijn. Dit betekent dat vloeibare afvalstoffen die bijvoorbeeld vrijkomen bij de winning en de bewerking van gas, olie en zout, die rechtstreeks uit de bodem komen (zogenoemd reservoir eigen zijn) en die niet zijn verontreinigd met componenten die oorspronkelijk niet in de bodem aanwezig waren, terug in de bodem kunnen worden gebracht op de plaats waar ze vandaan zijn gekomen.

Dit terugbrengen in de bodem, ook wel injectie in de diepe ondergrond genoemd, moet plaatsvinden in dezelfde formatie en diepte als waar de afvalstoffen uit afkomstig zijn.



Eventueel kan worden geïnjecteerd in vergelijkbare formaties. Er moet worden voorkomen dat de bodemkwaliteit in de diepe ondergrond verslechtert door het daarin injecteren van stoffen die op die plaats niet thuishoren.

Concreet betekent dit, dat er geen bezwaar is tegen het ter plekke terug in de bodem brengen van formatiewater/productiewater binnen de boven gestelde randvoorwaarden, ook niet als dit formatiewater/productiewater onvermijdelijk enige menging met schoonwater heeft ondergaan.

Bij het boren naar en het winnen van delfstoffen als aardolie, aardgas en zout, wordt gebruik gemaakt van mijnbouwhulpstoffen. Deze hulpstoffen zijn niet uit de diepe ondergrond afkomstig en ze horen daarom in principe niet in die diepe ondergrond thuis. De hulpstoffen verontreinigen bovendien het formatie- en productiewater. Het gebruik en het in de diepe ondergrond brengen van deze mijnbouwhulpstoffen dient daarom zoveel als mogelijk te worden vermeden en/of beperkt. Om die reden mag alleen formatiewater/productiewater waaruit zoveel als redelijkerwijs mogelijk is (ALARA) de mijnbouwhulpstoffen zijn verwijderd, in de diepe ondergrond worden teruggevoerd.

Het in de diepe ondergrond terugvoeren van afvalstoffen die ontstaan bij de productieprocessen waarin de in deze paragraaf genoemde grondstoffen worden ingezet, is in beginsel niet toegestaan. Overeenkomstig de systematiek voor het afwijken van de minimumstandaarden (zie hoofdstuk 10) kan het bevoegd gezag toch vergunning verlenen voor het bedoelde terugvoeren in de diepe ondergrond. De vergunningaanvrager dient dan echter door onderzoek (zoals MER, LCA) aan te tonen dat het terugvoeren milieuhygiënisch gezien de voorkeur heeft, dan wel dat de kosten van alternatieven voor terugvoeren niet in verhouding staan tot de milieuhygiënische voordelen van die alternatieven.

Uitgaande van het vorenstaande zijn de volgende drie hoofdlijnen te destilleren.

- I. Het ter plekke terugbrengen van formatie- of productiewater, eventueel vermengd met schoon water (dus niet meer helemaal bodemeigen) is toegestaan.
- II. Ook kan formatie- en/of productiewater waaruit zoveel als redelijkerwijs mogelijk de mijnbouwhulpstoffen zijn verwijderd, worden geïnjecteerd.
- III. Hoewel injectie van afvalstoffen in principe niet is toegestaan, is het mogelijk toch vergunning te verlenen als door onderzoek (MER/LCA) kan worden aangetoond dat injectie milieuhygiënisch gezien de voorkeur verdient of dat de kosten niet in verhouding staan tot de milieuhygiënische voordelen.

Beoordeling aanvraag inrichting Nijensleek-1

De aangevraagde stroom zijnde productiewater valt onder hoofdlijn I, II of III, afhankelijk van de aard en de samenstelling. Dit betekent dat de aangevraagde afvalwaterstromen conform het daarvoor beschrevene in het LAP-1 kunnen worden verwerkt.

a. Productiewater

Productiewater is water dat tijdens productie van olie en gas afgescheiden wordt in de olie- en gas-productie- en behandelingsinstallaties. Het productiewater bestaat onder andere uit formatiewater en hiervan niet af te scheiden mijnbouwhulpstoffen. Het water en het merendeel van de verontreinigingen zijn afkomstig uit de diepe ondergrond. Injectie kan daarom worden toegestaan.

In bijlage 1 van de aanvraag is beschreven hoe Vermilion Oil and Gas Netherlands BV met de afvalwaterstroom zal omgaan. Deze werkwijze past binnen de beschrijving die het LAP-1 daarvoor geeft, injectie van de genoemde stromen is dus doelmatig.

Op basis van het milieueffectrapport (MER) Waterinjectie in Zuidoost-Drenthe, (Centrum voor Milieueffect onderzoek d.d. 17 mei 1991, NAM-rapport 19446) en de evaluatie van dit milieueffectrapport door EZ (document 10478-63816, Oranjewoud d.d. 13 augustus 1999) concluderen wij dat injectie in de bodem, gegeven de samenstelling van het formatiewater en het ontbreken van milieuhygiënische betere alternatieve verwijderingmogelijkheden, niet alleen verantwoord is, maar ook als meest milieuvriendelijke oplossing moet worden gekenmerkt. Hiermee wordt ook voldaan aan hetgeen gesteld is in hoofdlijn III van het LAP-1.

Wij concluderen dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

Vooruitkijkend naar het nieuwe LAP-2 passen de aangevraagde activiteiten ook binnen het beleid injectieactiviteiten bij olie-, en gaswinning zoals omschreven in het ontwerp LAP 2009-2021 d.d. 8 december 2008.

3.3. A&V beleid en AO/IC

In het LAP-1 is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en een adequate administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) dient te beschikken om de risico's op een onjuiste verwerking van afvalstoffen te verminderen. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In het LAP-1 is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport "De Verwerking Verantwoord" (DVV), maar dat per specifieke situatie maatwerk moet worden geleverd.

Beoordeling aanvraag inrichting Nijensleek-1

In de aanvraag is een beschrijving van het A&V-beleid opgenomen. Hierbij wordt aangegeven dat er op de locatie Nijensleek-1 een afvalwaterstroom in de vorm van productiewater binnenkomt. Deze stroom wordt verder niet bewerkt. Het productiewater wordt door middel van een buffertank in de diepe ondergrond geïnjecteerd. De afvalwaterstroom is bemonsterd en geanalyseerd voordat deze afvalwaterstroom op de locatie Nijensleek-1 wordt aangeleverd.

De richtlijn zoals opgenomen in het rapport DVV heeft betrekking op:

1. het acceptatiebeleid
2. het verwerkingsbeleid
3. monsternamen en analyse
4. algemene eisen

Ad 1.

Bij de beoordeling van de acceptatie is het van belang te weten dat de herkomst van de afvalwaterstromen bekend is. Er is sprake van een vervolgafgifte in de zin van DVV. De afvalwaterstroom wordt in de termen van de richtlijn geclassificeerd als een laag risicoafvalwaterstroom. Met de in de aanvraag beschreven invulling van het acceptatiebeleid wordt in grote lijnen voldaan aan het acceptatiebeleid zoals omschreven in de richtlijn. Wij vinden de invulling van het acceptatiebeleid voldoende. Er is geen aanleiding tot het stellen van nadere eisen in de voorschriften.

Ad 2.

Uit de aanvraag blijkt dat er geen bewerking van de afvalwaterstroom binnen de inrichting plaatsvindt. Een nadere uitwerking van het verwerkingsbeleid is dan ook niet relevant.

Ad 3.

Voordat de afvalwaterstroom naar de inrichting Nijensleek-1 wordt afgevoerd worden de vloeistofstromen bemonsterd en geanalyseerd. Een nadere uitwerking van de monsternamen en de analyse is opgenomen in bijlage 7.4 van de aanvraag. In de vergunning zijn met betrekking tot de monsternamen en analyse voorschriften opgenomen die zijn gebaseerd op deze bijlage 7.4.

Ad 4.

Met betrekking tot de algemene eisen die in de richtlijn vermeld worden, kan worden gesteld dat deze niet geheel in de aanvraag zijn opgenomen. Echter gezien de aard van de inrichting en de eenvoudige samengestelde afvalwaterstroom vinden wij de invulling van de algemene eisen voldoende.

3.4. Overige overwegingen met betrekking tot afvalbeheer

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen ook registratieverplichtingen op te nemen (artikel 8.14 van de Wm). In deze vergunning zijn voorschriften voor de registratie van onder andere de aangevoerde, de afgevoerde (afval)stoffen opgenomen.

4. CONCLUSIE

Op grond van vorenstaande overwegingen kunnen wij de gevraagde Wm-vergunning verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

5. ONTHEFFING LBB

Zoals is aangegeven in paragraaf 1.1 zijn gedeputeerde staten bevoegd te beslissen op de aanvraag voor de ontheffing van lozingenbesluit van Vermilion Oil and Gas Netherlands BV.

Het ontheffingsverzoek betreft het lozen in de bodem van de in de aanvraag betrokken afvalwaterstromen.

De geïnjecteerde waterige vloeibare afvalstoffen, moeten als "overige" vloeistoffen worden beschouwd in het kader van het LBB (artikel 1 en hoofdstuk IV). Het gaat om het definitief in de bodem brengen van een vloeistof. Het in de bodem brengen van vloeistoffen via een boorgat valt onder het besluit, zodat het LBB het wettelijke kader is voor de uit te voeren toetsing.

Het bevoegd gezag kan ontheffing van dit verbod verlenen, indien wordt aangetoond dat:

- a. aansluiting op de riolering of een andere wijze van afvoer van de vloeistoffen niet mogelijk is;
- b. in de overige vloeistoffen geen stoffen voorkomen als bedoeld in de bij het Lozingenbesluit behorende bijlage III, of deze stoffen daarin voorkomen met een - wat betreft de stoffen van lijst I zodanige geringe toxiciteit, persistentie en (bio)accumulatie, of - wat betreft de stoffen van lijst II - zodanig geringe schadelijke werking dat ook op de lange termijn geen gevaar voor verontreiniging van de bodem bestaat.

Voor de hierna genoemde waterstroom zijnde productiewater dat bij de winning en behandeling van aardgas en/of aardolie vrijkomt wordt ontheffing aangevraagd om te worden geïnjecteerd in de diepe ondergrond.

Gelet op artikel 25, tweede lid, van het LBB, onder a zijn wij van mening dat de lozing van de afvalwaterstroom niet kan plaatsvinden via een aansluiting op de riolering. Zoals omschreven in de aanvraag is zowel lozing via het riool als op het oppervlakte water niet mogelijk vanwege de samenstelling en het debiet van de afvalwaterstroom.

Verder is naar onze mening ook een wijze van bovengrondse afvoer naar een externe verwerker niet doelmatig. In de aanvraag is dit nader uitgewerkt.

Gelet op artikel 25, tweede lid, van het LBB, onder b zijn wij van mening dat de stoffen van bijlage III van het LBB deels voorkomen in zodanige concentraties dat, voor wat betreft de stoffen van lijst I en voor wat betreft de stoffen van lijst II er sprake is van een zodanige geringe toxiciteit, persistentie, (bio)accumulatie en schadelijkheid dat ook op de lange termijn er geen gevaar voor verontreiniging van de bodem bestaat.

Verder worden de geïnjecteerde waterige vloeibare afvalstoffen in een gasveld/olieveld gebracht waar opname door organismen niet mogelijk is.

De geïnjecteerde waterige vloeibare afvalstoffen worden in een zoute omgeving gebracht waar zich ook van nature verbindingen bevinden waaruit de vloeistoffen grotendeels zijn samengesteld te weten een chloridenoplossing, koolwaterstoffen (aardgascondensaat) en kwik. De schadelijkheid en de mate van verontreiniging in deze specifieke "bodemomgeving", zijnde een gasveld/olieveld, is in onze ogen nagenoeg nihil.

Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing van het verbod tot lozen in de diepe ondergrond kan worden verleend.

6. ADVIEZEN EN ZIENSWIJZE

Door het Staatstoezicht op de mijnen is advies uitgebracht op 15 oktober 2009 (door middel van de e-mail) ten aanzien van de aan de ontwerpbesluiting te verbinden voorschriften. Dit advies is in de onderhavige ontwerpbesluiting verwerkt.

Dit advies is gelijktijdig met het ontwerpbesluit naar de wettelijke adviseurs verzonden.

6.1. Tervisielegging

Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en de ontwerpbesluiten zes weken ter inzage gelegen bij de gemeente Westerveld en bij de provincie Drenthe. De kennisgeving is gepubliceerd in het huis-aan-huisblad Da's Mooi.

De aanvraag en de bijbehorende stukken en de besluiten liggen 6 weken ter inzage bij de gemeente Westerveld en bij de provincie Drenthe. De kennisgeving met betrekking tot de besluiten is gepubliceerd in het huis-aan-huisblad Da's Mooi en de Staatscourant.

6.2. Zienswijze

Binnen zes weken na de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, kan eenieder daartegen bij het bestuursorgaan een schriftelijke zienswijze inbrengen. De persoonlijke gegevens van degene die een schriftelijke zienswijze heeft ingebracht worden, indien hij daarom verzoekt, niet be-

kend gemaakt. Naar aanleiding van de ontwerpbesluiten zijn binnen de door de wet gestelde termijn geen schriftelijke zienswijzen binnengekomen.

7. EINDCONCLUSIE

7.1. Eindconclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning en ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen;

BESLUITEN:

- I. de gevraagde vergunning op grond van de Wet milieubeheer en de gevraagde ontheffing op grond van het Lozingenbesluit bodembescherming voor de injectie in de diepe ondergrond van productiewater dat bij de winning en behandeling van aardgas en/of aardolie vrijkomt te verlenen.
- II. de gevraagde vergunning op grond van de Wet milieubeheer en de gevraagde ontheffing op grond van het Lozingenbesluit bodembescherming te verlenen voor de waterinjectielocatie Nijensleek-1 Bosschasteeg (nabij nummer 14) te Nijensleek;
- III. aan dit besluit voorwaarden en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- IV. dat van de aanvraag hoofdstuk 7 deel uitmaakt van dit besluit.

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens deze,

manager Duurzame Ontwikkeling

Bijlage(n):
tk/re/coll.



Het origineel van dit besluit wordt verzonden aan

- Vermilion Oil and Gas Netherlands BV, Postbus 71, 8860 AB Harlingen

Een afschrift ervan aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Westerveld, Postbus 50, 7970 AB Havelte
- de inspecteur van de VROM-Inspectie, Regio Noord, Postbus 30020, 9700 RM Groningen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden, Postbus 120, 7940 AC Meppel
- het Ministerie van Economische Zaken, Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage
- het Ministerie van VROM (Directoraat-Generaal Milieubeheer Directie Stoffen, Afvalstoffen en Straling (SAS)), Postbus 30945, 2500 GX 's-Gravenhage
- Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage



VOORSCHRIFTEN

behorende bij het besluit betreffende de revisievergunning

Waterinjectielocatie in de diepe ondergrond te Nijensleek in de gemeente Westerveld

van

Vermilion Oil and Gas Netherlands BV



1. TOEGESTANE ACTIVITEITEN

- 1.1 Deze vergunning heeft betrekking op het opslaan en definitief verwijderen in de diepe ondergrond van onderstaande waterstroom met een maximum van 240.000 m³ productiewater, dat bij de winning en behandeling van aardgas vrijkomt;
- 1.2 Het is verboden andere dan de in voorschrift 1.1 en in de aanvraag genoemde vloeistofstroom in de bodem te brengen.

2. ACCEPTATIE- EN VERWERKINGSPROCEDURE

- 2.1 De acceptatie en verwerking dient conform het beleid en de werkinstructie zoals omschreven in de vergunningaanvraag hoofdstuk 7 te worden uitgevoerd.
- 2.2 Wijzigingen in het acceptatie- en verwerkingsbeleid dienen te voldoen aan de richtlijn bijlage VIII "basis acceptatie- en verwerkingsbeleid" uit het rapport "De verwerking verantwoord (DVV)". De wijzigingen dienen van te voren ter goedkeuring te worden overgelegd aan GS.
- 2.3 De hoeveelheid injectievloeistof naar de injectieput wordt door middel van metingen bepaald en bedraagt maximaal 90m³/dag. Deze hoeveelheid en oorsprong wordt geregistreerd en gerapporteerd in de rapportage zoals bedoeld in 3.1
- 2.4 Teneinde de concentratie van reservoirvreemde stoffen in de injectievloeistof zo laag mogelijk te houden dient het gebruik van deze stoffen tot een minimum te worden beperkt.
- 2.5 De te injecteren vloeistof wordt twee keer per jaar bemonsterd. De analyseresultaten dienen te minste drie jaar te worden bewaard en kunnen te allen tijden worden getoond.
- 2.6 De in voorschrift 2.5 bedoelde analyse is gericht op de bepaling van;
- droge stofgehalte;
 - zuurstofgehalte;
 - oliegehalte;
 - zware metalen (Cd, Ni, Zn, Hg, Pb)
 - benzeen;
- 2.7 De analyseresultaten worden gerapporteerd in de rapportage als bedoeld in voorschrift 3.1

3. ADMINISTRATIE EN REGISTRATIE

- 3.1 De vergunninghouder moet een administratie en registratie van de afvalwaterstroom voeren overeenkomstig de randvoorwaarden gesteld in de voorschriften 3.2 tot en met 3.4 van deze vergunning.



- 3.2 De vergunninghouder moet jaarlijks een rapportage opstellen. In deze rapportage dient ten minste de volgende informatie te zijn opgenomen:

- a. de hoeveelheid afvalstoffen die in elke reservoir is verwerkt,;
- b. een vergelijking met de onder a genoemde resultaten van het voorgaande jaar; hierbij dienen ontwikkelingen in de resultaten te worden toegelicht.

Het overleggen van de onder a genoemde gegevens dient per reservoir te geschieden.

- 3.3 De hoeveelheid van de geaccepteerde en geïnjecteerde afvalstroom dient door volumemeting te worden bepaald. De gebruikte meetinstallatie moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Een rapport van de meest recente ijking moet in de inrichting aanwezig zijn.
- 3.4 De geregistreerde gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden, gedurende ten minste vijf jaar door de vergunninghouder worden bewaard, en aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter inzage worden gegeven.

4. AANVULLENDE EISEN MET BETREKKING TOT DE TE INJECTEREN AFVALWATERSTROMEN

- 4.1 De te injecteren afvalwaterstroom dient conform de werkinstructie zijnde hoofdstuk 7.2 van de aanvraag behorende bij deze vergunning te worden bemonsterd en geanalyseerd. De analyseresultaten dienen tenminste vijf jaar te worden bewaard en dienen op verzoek te alle tijde worden getoond aan het bevoegd gezag.
- 4.2 Van alle overige gebruikte hulpstoffen die operationeel in het te injecteren water kunnen geraken dient het gebruik tenminste vastgelegd te worden op maandbasis; deze registratie dient tenminste vijf jaar binnen de inrichting bewaard te worden en kan te allen tijde aan het bevoegde gezag worden getoond.
- 4.3 Binnen 30 dagen na afloop van het kwartaal dient per kwartaal aan het bevoegde gezag opgave te worden gedaan van de hoeveelheid en de kwaliteit van het naar de inrichting aangevoerde injectiewater onder vermelding van de plaats van herkomst.

5. STAGNATIE

- 5.1 Indien het accepteren van de afvalstroom stagneert of dreigt te stagneren, dient vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan GS. Deze mededeling dient gegevens te bevatten over de oorzaak en de (verwachte) tijdsduur van de stagnatie, evenals de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen respectievelijk in de toekomst te voorkomen. Tevens moet vergunninghouder aangeven of, en zo ja welke, vergunningvoorschriften als gevolg van de stagnatie niet kunnen worden nageleefd.

6. RESERVOIRDRIK

- 6.1 De injectiedruk dient regelmatig te worden gemeten en geregistreerd conform het test- en monitoringsprotocol als beschreven in paragraaf 7.2 van de aanvraag.
- 6.2 Van de onder 6.1 verkregen gegevens dient ieder jaar voor 1 juni een evaluatie te worden opgesteld en te worden gerapporteerd aan het bevoegde gezag.

6.3 De maximale druk van de injectiepompen is gelimiteerd op 93 bar.
De maximale injectiedruk bedraagt 70 bar (WHIP).

6.3.1 De maximale gestabiliseerde reservoirdruk ten gevolge van de injectie bedraagt maximaal 31 bar.



BEGRIPPEN EN AFKORTINGENLIJST

Productiewater	Water dat tijdens productie van olie en gas afgescheiden wordt in de olie- en gasproductie- en behandelings-installaties. Het bestaat o.a. uit formatiewater, waswater en niet af te scheiden mijnbouwhulpstoffen.
GS	Het college van gedeputeerde staten van Drenthe.
Mijnbouwhulpstoffen	Stoffen die gebruikt worden bij de winning en behandeling van olie en aardgas. Deze hulpstoffen hebben de potentie in de waterstromen terecht te kunnen komen.
Injectiewater	Water dat in een geologisch poreus gesteente in de diepe ondergrond (buiten de biosfeer) wordt gebracht.
Grondwater	Water dat zich bevindt in dat gedeelte van de ondergrond dat onderdeel is van de biosfeer.
Bronneringswater	Grondwater dat opgepompt wordt om tijdelijk de grondwaterstand te verlagen ten behoeve van bouwwerkzaamheden.
Hemelwater	Water dat door neerslag op de locatie terecht komt. Het kan vervuild raken met mijnbouwhulpstoffen en lekvloeistoffen (productiewater, condensaat).
Belucht water	Belucht water is de benaming voor een aantal uit gasbehandelingsinstallaties afkomstige vloeistoffen, vervuild met productiewater, condensaat, mijnbouwhulpstoffen en stoffen die van nature aanwezig zijn in de diepe ondergrond, die aan de buitenlucht zijn blootgesteld.
Injectie-installatie	installatie (pomp met toebehoren) die het afvalwater injecteert in een injectieput.
RWZI	rioolwaterzuiveringsinstallatie.



