



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 30 oktober 2018
Betreft Wob-verzoek Rapport inzake Grote Gevaren van de NAM, Tankenpark
Delfzijl

Ons kenmerk
18264056

Uw kenmerk

Geachte

Bijlage(n)

Aanleiding

Op donderdag 6 september 2018 heeft u Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) tijdens het spreekuur van EZK over het ontwerp-instemmingsbesluit op het gemeentehuis van Delfzijl om de risico-rapporten van het NAM-Tankenpark te Delfzijl gevraagd.

Vermelding e-mailwisseling

De ontvangst van uw verzoek is 13 september 2018 aan u, via een e-mail, bevestigd door

Wettelijk kader

Op 4 oktober 2018 heeft u laten weten dat uw verzoek een Wob-verzoek betrof. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn twee documenten aangetroffen. Het betreft de volgende twee documenten:

- "Rapport inzake Grote Gevaren (RiGG), ASSET GRONINGEN - Generiek gedeelte"; en
- "ASSET GRONINGEN Opslag & Scheidingsfaciliteiten Delfzijl".

In het eerstgenoemde document "Rapport inzake Grote Gevaren (RiGG), ASSET GRONINGEN - Generiek gedeelte" zijn nog eens 15 bijlagen opgenomen. Al deze documenten zijn opgenomen op een inventarislijst, zie bijlage 2.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de e-mail van 4 oktober 2018 dat er een derde belanghebbende, De Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: de NAM) is bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven.

Door de NAM zijn bedenkingen ingediend.

De NAM is van mening dat persoonsgegevens verwijderd zouden moeten worden en dat bepaalde plaatsnamen voor een kwaadwillende misbruikt kunnen worden voor sabotage en derhalve ook niet verstrekt kan worden.

De zienswijze heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel *Overwegingen* van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel *Overwegingen* van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In alle documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, directe telefoonnummers, e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van de plaatsnamen van kritische locaties van waaruit noodprocedures worden gecoördineerd en uitgevoerd, zoals opgenomen in de bijlagen 9 t/m 15 (zie bijlage 2) behorende bij het "Rapport inzake Grote Gevaren (RiGG), ASSET GRONINGEN - Generiek gedeelte" zou naar mijn oordeel kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de NAM en haar medewerkers. Deze benadeling zou kunnen bestaan uit het hinderen van de interne noodhulpverlening in geval van een calamiteit. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de NAM wel verantwoordelijk is voor het bestrijden van een calamiteit op haar terrein en/of daarbij assistentie verleent.

Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u hierbij in kopie naar u gemaïld.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.sodm.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Ondertekening

Hooachtend,

ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via sodm@minez.nl.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na

die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Rapport inzake Grote Gevaren (RiGG), ASSET GRONINGEN - Generiek gedeelte	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
a.	BIJLAGE 1. GASTRANSPORTLEIDINGEN ASSET GRONINGEN	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
b.	BIJLAGE 2. GEVAREN EN RISICO'S REGISTER	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
c.	BIJLAGE 3. VGM-KRITISCHE SYSTEMEN / ITEMS (VKS) PER HOOFDGROEP	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
d.	BIJLAGE 4: VGM-KRITISCHE ACTIVITEITEN (VKA) UIT DE GEVARENANALYSE	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
e.	BIJLAGE 5. BOW-TIES	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM

f.	BIJLAGE 6. LIJST MET BEVINDINGEN (FOUNTAIN ASSURANCE ACTIES)	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
g.	BIJLAGE 7. POLICY ON INDEPENDENT VERIFICATION & WELL EXAMINATION	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
h.	BIJLAGE 8. NAM VERIFICATION SCHEME IN ACCORDANCE WITH OSD 2013/30/EU	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
i.	BIJLAGE 9 NAM CRISIS MANAGEMENT PLAN	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
j.	BIJLAGE 10 NAM EMERGENCY RESPONSE SPECIFICATION	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
k.	BIJLAGE 11 NAM ONSHORE CONTINGENCY PLAN	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
l.	BIJLAGE 12 NAM SPILL RESPONSE PLAN	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
m.	BIJLAGE 13 MEDICAL EMERGENCY RESPONSE	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
n.	BIJLAGE 14 ER-CM EXERCISE PLAN	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
o.	BIJLAGE 15 BUSSINESS CONTINUITY PLAN ASSEN	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM
2.		Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	De NAM	SodM