



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

ECW Geoholding B.V.

Postbus 23
1775 ZG MIDDENMEER

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400

F 070 379 8455

info@sodm.nl

www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 21 oktober 2019
Betreft Inspectiebrief

Ons kenmerk

INS-658

Geachte

Bijlage(n)

1

Op donderdag 22 augustus 2019 is door Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) een inspectie uitgevoerd op de mijnbouwlocatie van ECW Geoholding B.V. (hierna: ECW). Het doel van de inspectie, de waarnemingen en de conclusies staan beschreven in bijgevoegd inspectierapport.

De inspectie stond in het teken van de gestelde voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01 en de status van de productieput MDM-GT-04. Er is één overtreding vastgesteld en één tekortkoming waargenomen. Een tekortkoming is geen overtreding, maar wel een waarneming die verbetering behoeft.

Overtredingen

1. Er waren putwerkzaamheden verricht aan de putten MDM-GT-03 en MDM-GT-04. Voorafgaand aan deze putwerkzaamheden was geen werkprogramma ingediend bij SodM. Een werkprogramma voor het aanleggen, uitbreiden of wijzigen van een boorgat dient tenminste vier weken voor de aanvang van de betrokken werkzaamheden in het bezit van de inspecteur-generaal der mijnen. Het verrichten van putwerkzaamheden zonder een werkprogramma in te dienen is een overtreding van artikel 8.2.1.2, eerste lid, Mijnbouwregeling.

Tekortkoming

1. De tekortkoming is het gevolg van de overschrijdingen van de gestelde termijnen in de brief (kenmerk 19107748) over de voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01.

Waarschuwing

Een overtreding van artikel 8.2.1.2, eerste lid van de Mijnbouwregeling in samenhang met artikel 77, onder a van het Mijnbouwbesluit in samenhang met artikel 49 van de Mijnbouwwet is strafbaar gesteld in artikel 1 onder 1^o van de Wet op de economische delicten.

De overtreding is bij u voor het eerst vastgesteld. Daarom volstaat SodM hier met een waarschuwing.

SodM controleert steekproefsgewijs tijdens een volgende inspectie of er maatregelen zijn genomen ter voorkoming van herhaling van dergelijke overtredingen. Bij herhaling van deze overtreding kan SodM bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke maatregelen overwegen.

Verdere procedure

SodM verwacht dat ECW deze overtreding en de tekortkoming evalueert. Om herhaling te voorkomen verwacht SodM binnen vier weken na datum van deze brief een stappenplan met te nemen maatregelen welke aansluiten bij uw zorgsysteem.

Heeft u vragen over deze brief of bijgevoegd inspectierapport, dan kunt u contact opnemen met mijn collega

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze.

ir. B.D. Goense, MSc
directeur ~~UNA~~ *onaer* ~~ar~~ *ond en Boren*



Inspectierapport

Inspectie ECW Geoholding B.V. d.d. 22-08-2019 over de voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01 en de status van de productieput MDM-GT-04.

21 oktober 2019

Openbare samenvatting

Algemene informatie

De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan de eisen van de toepasselijke wet- en regelgeving voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van enkele jaren.

Inleiding

Op 22-8-2019 controleerden inspecteurs van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) het bedrijf ECW Geoholding B.V. De inspectie bestond uit een bezoek aan de locatie AW-MIDDENMEER en was gepland en onaangekondigd.

De resultaten zijn na afloop van de inspectie met het bedrijf besproken.

Wat voor een bedrijf is ECW Geoholding B.V.?

ECW Geoholding B.V. is een kleindochter van Stichting Administratiekantoor ECW Netwerk. Dit bedrijf is gevestigd aan de Agriport 109 in Middenmeer (gemeente Hollands Kroon). ECW is sinds 2014 actief met geothermie.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspectie op de installaties stond in het teken van:

1. Voorwaarden (brief: kenmerk 19107748) voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01;
2. Status van de productieput MDM-GT-04.

Resultaten

Wat was op orde?

1. Vaststellen buiten werking gestelde put MDM-GT-04

Op 31 juli 2019 heeft ECW SodM op de hoogte gesteld dat er op een aantal plekken in de productieput MDM-GT-04 geen meetbare wanddikte meer aanwezig is. ECW deelde SodM mee dat de put buiten werking wordt gehouden totdat deze gerepareerd is. De inspecteurs hebben ter plaatse vastgesteld dat de productieput MDM-GT-04 buiten werking is gesteld.

Wat waren de overtredingen?

Tijdens de inspectie is er één overtreding vastgesteld.

1. De inspecteurs zagen dat er putwerkzaamheden waren verricht aan de putten MDM-GT-03 en MDM-GT-04. Voorafgaand aan deze putwerkzaamheden was geen werkprogramma ingediend bij SodM. Een werkprogramma voor het aanleggen, uitbreiden of wijzigen van een boorgat dient tenminste vier weken voor de aanvang van de betrokken werkzaamheden in het bezit van de inspecteur-generaal der mijnen. Het verrichten van putwerkzaamheden zonder een werkprogramma in te dienen is een overtreding van artikel 8.2.1.2, eerste lid, Mijnbouwregeling.

Wat waren de tekortkomingen?

Tijdens de inspectie is er één tekortkoming waargenomen. De tekortkoming is het gevolg van de overschrijdingen van de gestelde termijnen in de brief (kenmerk 19107748) over de voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01. Deze voorwaarden met de gestelde termijnen waren als volgt:

1. De putconfiguratie van de put MDM-GT-01 was nog niet veranderd. De gelaste stalen plaat verbindt nog steeds de conductor met 18 5/8" verbuizing. Om aan het principe van een dubbele barrière te voldoen had ECW vóór de gestelde termijn van 1 augustus 2019 de 18 5/8" verbuizing weer aan de bovenzijde moeten verlengen, zodanig dat de annulaire ruimte van de conductor-18 5/8" gescheiden wordt van de 18 5/8"-13 5/8" annulaire ruimte.
2. ECW was peilbuizen aan het plaatsen. ECW vertelde dat men de locatie van de peilbuizen strategisch had gekozen en rekening had gehouden met de ondergrondse waterstroming. ECW had vóór 1 augustus 2019 de peilbuizen op strategische punten in het zoetwaterpakket buiten de injectieput ter bescherming van de zoetwaterbel moeten plaatsen.
3. De wijze en frequentie van peilbuismetingen was niet opgenomen in het meet- en regelprotocol. ECW had vóór 1 juli 2019 een meet- en regelprotocol op moeten zetten waarin ten minste wordt opgenomen:
 - a. Wijze van meten van druk en kwantiteit van de vloeistofstroom, melden van afwijkingen, alarm- en bovengrens;
 - b. Wijze van meten van chemische parameters, melden van afwijkingen;
 - c. Wijze en frequentie van put integriteitsmetingen;
 - d. Wijze en frequentie van peilbuismetingen;
 - e. Acties te ondernemen wanneer grenzen overschreden worden.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie stelden de inspecteurs één overtreding vast en namen één tekortkoming waar. Een tekortkoming is geen overtreding, maar wel een waarneming die verbetering behoeft.

Betreffende de overtreding:

Een overtreding van artikel 8.2.1.2, eerste lid van de Mijnbouwregeling in samenhang met artikel 77, onder a van het Mijnbouwbesluit in samenhang met

artikel 49 van de Mijnbouwwet is strafbaar gesteld in artikel 1 onder 1^o van de Wet op de economische delicten.

De overtreding is bij ECW voor eerst vastgesteld. Daarom volstaat SodM met een waarschuwing. Bij herhaling van deze overtreding bij ECW kan SodM bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke maatregelen overwegen.

SodM verwacht dat ECW deze overtreding en de tekortkoming evalueert. Om herhaling te voorkomen verwacht SodM binnen vier weken na datum van het inspectierapport een stappenplan met te nemen maatregelen welke aansluiten bij het zorgsysteem van ECW.

SodM controleert steekproefsgewijs tijdens een volgende inspectie of er maatregelen zijn genomen ter voorkoming van herhaling van deze overtreding.

1 Algemene gegevens

| | |
|-----------------------------------|---|
| Onderneming | ECW Geoholding B.V. |
| Functionaris | R. Kielstra - Directeur |
| Geïnspecteerde objecten inspectie | MDM-GT-01, MDM-GT-04 |
| Doel inspectie | Inspecteren van de voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01 en de status van de productieput MDM-GT-04. |
| Wettelijk kader | Mijnbouwwet |
| Uitgevoerd | donderdag 22 augustus 2019 |
| Inspecteur(s) SodM | Lead inspecteur - Edward de Nijs, Medeinspecteur - Rob Kracht |
| Inspectienummer | INS-658 |

2 Inspectieonderwerpen

Hieronder zijn alle geïnspecteerde onderwerpen weergegeven.

- Voorwaarden (brief: kenmerk 19107748) voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01
- Status MDM-GT-04

3 Resultaten

In bijlage 1 zijn de inspectieresultaten weergegeven. De inspectieresultaten zijn getoetst aan de op van u van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Deze zijn in bijlage 1 vermeld. Indien er sprake is van een overtreding, is tijdens de inspectie onderzocht wat de oorzaak is. Waar mogelijk zijn de oorzaken van de overtredingen bij de inspectieresultaten weergegeven.

4 Overtredingen en bepaling interventiekeuze

Tijdens deze inspectie is er één overtreding vastgesteld:

1. De inspecteurs zagen dat er putwerkzaamheden waren verricht aan de putten MDM-GT-03 en MDM-GT-04. Voorafgaand aan deze putwerkzaamheden was geen werkprogramma ingediend bij SodM. Een werkprogramma voor het aanleggen, uitbreiden of wijzigen van een boorgat dient tenminste vier weken voor de aanvang van de betrokken werkzaamheden in het bezit van de inspecteur-generaal der mijnen. Het verrichten van putwerkzaamheden zonder een werkprogramma in te dienen is een overtreding van artikel 8.2.1.2, eerste lid, Mijnbouwregeling.

De ernst van deze overtreding wordt geschat aan de hand van de criteria:

- Mate van falen van barrières.
- Mogelijke schade aan gezondheid (werknemers en omwonenden).
- Mogelijke schade aan milieu (lucht/bodem/(oppervlakte)water).
- Mogelijk maatschappelijke/politieke gevolgen.

Naast de ernst van de overtreding wordt ook gekeken naar het gedrag van de overtreder, te weten:

- Veiligheidscultuur van de overtreder.
- Het beleid van de overtreder ten aanzien van voorkomen van (zware)ongevallen.
- Aard van de overtreding (technisch of administratief).

De wijze waarop SodM op een overtreding reageert wordt bepaald door het effect van de overtreding af te wegen tegen het gedrag van de overtreder. De effecten van de overtredingen kunnen variëren. Het gedrag van de overtreder wordt beschouwd specifiek voor dit geval en over een langere periode. Door deze aspecten (effect/gedrag) tegen elkaar af te wegen komt SodM tot de volgende conclusie:

Het verrichten van putwerkzaamheden zonder ingediend werkprogramma

Er was geen werkprogramma ingediend bij SodM voorafgaand aan deze putwerkzaamheden. Een werkprogramma voor het aanleggen, uitbreiden of wijzigen van een boorgat dient tenminste vier weken voor de aanvang van de betrokken werkzaamheden in het bezit van de inspecteur-generaal der mijnen. Onze inspecteurs kunnen voorafgaande aan de werkzaamheden toetsten of het werkprogramma voldoet aan Mijnbouwwetgeving en dat de werkzaamheden veilig voor mens en milieu kunnen worden uitgevoerd. Zonder dit document kunnen de inspecteurs van SodM geen toezicht houden op de geplandé werkzaamheden.

ECW had een andere interpretatie van deze werkzaamheden waardoor ECW dacht dat het indienen van een werkprogramma geen vereiste was. Omdat dit de eerste vastgestelde overtreding is betreffende het niet voorafgaand indienen van een werkprogramma volstaat SodM met een waarschuwing. Bij herhaling van deze overtreding kan SodM bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke maatregelen overwegen.

Wat wordt van de onderneming verwacht?

SodM verwacht dat ECW deze overtreding evalueert. Om herhaling te voorkomen verwacht SodM binnen vier weken na datum van dit rapport een stappenplan met te nemen maatregelen welke aansluiten bij het zorgsysteem van ECW.

Wat is de actie van SodM?

SodM controleert steekproefsgewijs tijdens een volgende inspectie of er maatregelen zijn genomen ter voorkoming van herhaling van dergelijke overtredingen. Bij herhaling van deze overtredingen bij ECW kan SodM bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke maatregelen overwegen.

5 Tekortkomingen en verbeteringen

Tijdens deze inspectie namen de inspecteurs één tekortkoming waar. Een tekortkoming is geen overtreding, maar een afwijking die wel een actie behoeft.

Het betreft een tekortkoming die het gevolg is van de overschrijdingen van de gestelde termijnen in de brief (kenmerk 19107748) over de voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01. Deze voorwaarden met de gestelde termijnen waren als volgt:

1. Om aan het principe van een dubbele barrière te voldoen had ECW vóór de gestelde termijn van 1 augustus 2019 de 18 5/8" verbuizing weer aan de bovenzijde moeten verlengen, zodanig dat de annulaire ruimte van de conductor-18 5/8" gescheiden wordt van de 18 5/8"-13 5/8" annulaire ruimte. De inspecteurs stelden vast dat dit nog niet het geval was.

2. ECW was peilbuizen aan het plaatsen op strategische punten in het zoetwaterpakket buiten de injectieput ter bescherming van de zoetwaterbel. ECW had dit vóór 1 augustus 2019 moeten doen volgens de gestelde termijn in de brief.
3. De wijze en frequentie van peilbuismetingen was niet opgenomen in het meet- en regelprotocol. Dit had ECW vóór 1 juli 2019 moeten doen.

ECW verklaarde dat er met SodM was afgesproken (in een vergadering tussen SodM en ECW) dat de gestelde termijnen in de brief met kenmerk 19107748 niet hoefden te worden opgevat als allerlaatste datum waarop iets klaar of gebeurd moet zijn. ECW diende wel aan te kunnen tonen dat men met de voorwaarden bezig is.

De inspecteurs konden deze afspraak tussen SodM en ECW niet terug vinden in vergaderstukken of in een brief.

SodM stelt het op prijs dat gemaakte afspraken schriftelijk worden vastgelegd zodat deze afspraken te allen tijde aantoonbaar zijn.


Wat wordt van de onderneming verwacht?

SodM verwacht dat ECW deze tekortkoming evalueert. Om herhaling te voorkomen verwacht SodM binnen vier weken na datum van dit rapport een stappenplan met te nemen maatregelen welke aansluiten bij het zorgsysteem van ECW.

6 Geraadpleegde bronnen en systemen

1. Brief met kenmerk 19107748 Voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01

Bijlage 1 Resultaten

| Nr. | Onderwerp | Resultaat |
|-----|--|--|
| 1 | Voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01 | <p>1.1 Scheiden van annulaire ruimte - Tekortkoming</p> <p>Waarneming(en)</p> <p>De putconfiguratie is nog niet veranderd. De gelaste stalen plaat verbindt nog steeds de conductor met 18 5/8" verbuizing. (Zie afbeelding 1: MDM-GT-01 status 22-08-2019).</p>  <p><i>Afbeelding 1: MDM-GT-01 status 22-08-2019</i></p> <p>Norm</p> <p>Om aan het principe van dubbele barrière te voldoen verlegt ECW vóór 1 augustus 2019 de 18 5/8" verbuizing weer aan de bovenzijde, zodanig dat de annulaire ruimte van de conductor-18 5/8" gescheiden wordt van de 18 5/8"-13 5/8" annulaire ruimte.</p> <p>Toelichting op het oordeel</p> <p>ECW verklaarde dat er met SodM was afgesproken () dat de gestelde termijnen in de brief met kenmerk 19107748 niet hoefden te worden opgevat als allerlaatste datum waarop iets klaar of gebeurd moet zijn. ECW diende wel aan te kunnen tonen dat men met de voorwaarden bezig is.</p> <p>De inspecteurs konden deze afspraak tussen SodM en ECW niet terug vinden in vergaderstukken of in een brief.</p> |

| | | |
|---|--|--|
| 2 | Voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01 | <p>1.2 Plaatsen van peilbuizen - Tekortkoming</p> <p>Waarneming(en) Op de foto (Zie afbeelding 2: Aanleg peilbuizen) is te zien dat ECW peilbuizen aanlegt. ECW vertelde dat de locatie van de peilbuizen strategisch was gekozen en dat er rekening is gehouden met de ondergrondse waterstroming. De peilbuizen worden aangelegd voor de eerste en tweede watervoerende lagen.</p>  <p><i>Afbeelding 2: Aanleg peilbuizen</i></p> <p>Norm ECW plaatst vóór 1 augustus 2019 peilbuizen op strategische punten in het zoetwaterpakket buiten de injectieput ter bescherming van de zoetwaterbel. Monitoring volgens het meet- en regelprotocol.</p> <p>Toelichting op het oordeel ECW verklaarde dat er met SodM was afgesproken (in een vergadering tussen SodM en ECW) dat de gestelde termijnen in de brief met kenmerk 19107748 niet hoefden te worden opgevat als allerlaatste datum waarop iets klaar of gebeurd moet zijn. ECW diende wel aan te kunnen tonen dat men met de voorwaarden bezig is.</p> <p>De inspecteurs konden deze afspraak tussen SodM en ECW niet terug vinden in vergaderstukken of in een brief.</p> |
|---|--|--|

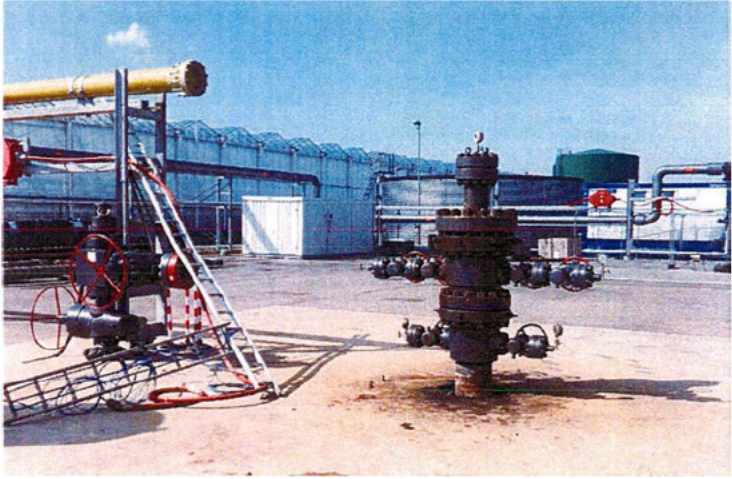
| | | |
|---|--|---|
| 3 | Voorwaarden voor voorlopige voortzetting van injectie in MDM-GT-01 | <p>1.3 Meet en regel protocol - Tekortkoming</p> <p>Waarneming(en) ECW vertelde dat het meet en regel protocol er al was maar moet met de nieuwe peilbuizen worden uitgebreid.</p> <p>Norm ECW stelt vóór 1 juli 2019 een meet en regel protocol op waarin ten minste wordt opgenomen:</p> <ol style="list-style-type: none"> Wijze van meten van druk en kwantiteit van de vloeistofstroom, melden van afwijkingen, alarm- en bovengrens; Wijze van meten van chemische parameters, melden van afwijkingen; Wijze en frequentie van put integriteitsmetingen; Wijze en frequentie van peilbuismetingen; Acties te ondernemen wanneer grenzen overschreden worden. <p>Toelichting op het oordeel ECW verklaarde dat er met SodM was afgesproken (in een vergadering tussen SodM en ECW) dat de gestelde termijnen in de brief met kenmerk 19107748 niet hoefden te worden opgevat als allerlaatste datum waarop iets klaar of gebeurd moet zijn. ECW diende wel aan te kunnen tonen dat men met de voorwaarden bezig is.</p> <p>De inspecteurs konden deze afspraak tussen SodM en ECW niet terug vinden in vergaderstukken of in een brief.</p> |
| 4 | Status MDM-GT-04 | <p>2.2 Werkprogramma annulaire kraag put MDM-GT-04 - Overtreding</p> <p>Waarneming(en) Tijdens inspectie blijkt dat er werkzaamheden zijn verricht aan putten MDM-GT-03 en MDM-GT-04. (Zie afbeelding 3: MDM-GT-03 status 22-08-2019 en afbeelding 4: MDM-GT-04 status 22-08-2019)</p> |



Afbeelding 4: MDM-GT-03 status 22-08-2019



Afbeelding 3: MDM-GT-04 status 22-08-2019

| | | |
|---|------------------|---|
| | | <p>Norm Artikel 8.2.1.2, eerste lid, Mijnbouwregeling</p> <p>1. Het werkprogramma voor het aanleggen, uitbreiden of wijzigen van een boorgat is tenminste vier weken voor de aanvang van de betrokken werkzaamheden in het bezit van de inspecteur-generaal der mijnen.</p> <p>Toelichting op het oordeel Uit administratief onderzoek blijkt dat er voor deze werkzaamheden geen werkprogramma was ingediend voor aanvang van de werkzaamheden naar SodM. Een werkprogramma voor het aanleggen, uitbreiden of wijzigen van een boorgat dient tenminste vier weken voor de aanvang van de betrokken werkzaamheden in het bezit van de inspecteur-generaal der mijnen. Het verrichten van putwerkzaamheden zonder een werkprogramma in te dienen is een overtreding van artikel 8.2.1.2, eerste lid, Mijnbouwregeling.</p> |
| 5 | Status MDM-GT-04 | <p>2.3 Status put MDM-GT-04 - In orde</p> <p>Waarneming(en) Op de foto (afbeelding 3: MDM-GT-04 status 22-08-2019 uit bedrijf) is te zien dat de put MDM-GT-04 ingesloten staat. Onderbroken leiding.</p>  <p><i>Afbeelding 5: MDM-GT-04 status 22-08-2019 uit bedrijf</i></p> <p>Norm Artikel 71, Mijnbouwbesluit Een boorgat wordt niet eerder voor winning van delfstoffen of opslag van stoffen in gebruik genomen dan nadat het daartoe deugdelijk is ingericht en afgewerkt, alsmede ter afsluiting van deugdelijke beveiligingen is voorzien.</p> <p>Toelichting op het oordeel Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p> |

SodM maakt zich sterk voor de veiligheid van de mens en de bescherming van het milieu bij energiewinning en het benutten van de ondergrond, nu en in de toekomst.

Henri Faasdreef 312 | Den Haag
Postbus 24037 | 2490 AA Den Haag
T 070 379 84 00
F 070 379 84 55

info@sodm.nl
www.sodm.nl
[@sodmnl](https://www.instagram.com/sodmnl)

21 oktober 2019