

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Directie Warmte en Ondergrond
T.a.v. mevrouw

Per mail verzonden: @minezk.nl

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

T

Datum 21 mei 2021
Betreft Advies m.b.t. m.e.r. beoordelingsbesluit L11d Clover

Ons kenmerk
ADV-6883

Uw kenmerk
IV-3426

Bijlage(n)

Geachte mevrouw ,

Op 2 februari 2021 heeft u namens de minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) aan de Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, hierna: SodM) gevraagd advies uit te brengen. Het verzoek tot advies heeft betrekking op een aanmeldingsnotitie van One Dyas B.V. (hierna: One Dyas). De aanmeldingsnotitie betreft het uitvoeren van een exploitatieboring.

De locatie is gelegen in de Noordzee circa 25 km ten noordwesten van Vlieland en is aangeduid als N 53° 24' 13.986"; E 04° 36' 55.409" (ERES89).

Verzoek bij EZK

One Dyas heeft 18 januari 2021 op grond van artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer een mededeling (hierna aanmeldingsnotitie) ingediend voor het beoordelen of het opstellen van een milieueffectrapport (hierna: MER) voor de voorgenomen exploitatieboring benodigd is. Bij SodM is het verzoek tot advies geregistreerd onder kenmerk ADV-6883.

Procedure

Ik heb het verzoek tot opstellen van het advies getoetst aan de Wet milieubeheer.

Bij het adviesverzoek zijn de volgende stukken overgelegd en beoordeeld:

1. Aanmeldingsnotitie. Exploratieboring L11d-Clover Noordzee. Beschrijving ten behoeve van m.e.r.-beoordeling. Projectnummer 0464956.100, 18 januari 2021.
2. Natuurtoets. Exploratieboring L11d-Clover Noordzee. Projectnummer 0464956.100, 18 januari 2021.
3. Stikstofdepositieberekening. Exploratieboring L11d-Clover Noordzee. Projectnummer 0464956.100, 18 januari 2021.

Advies SodM

Ik ben van mening dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.
Ik dat licht hieronder toe.

Overwegingen

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen waarbij het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer moet beoordelen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kunnen hebben, een milieueffectrapportage (hierna: MER) moet worden gemaakt.

Op grond van artikel 2, vijfde lid, onder a, van het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag deze beoordeling uitvoeren ook voor activiteiten onder de drempelwaarde van kolom 2 in onderdeel D van de bijlage. Het bevoegd gezag besluit hierover op basis van een aanmeldingsnotitie die wordt opgesteld door de initiatiefnemer. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt vervolgens door de initiatiefnemer weer bij de aanvraag voor een instemming op grond van artikel 5a van het Barmm.

In categorie D.17.2 van het Besluit m.e.r. is bepaald dat bij "Diepboringen dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan", de procedure voor m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in de artikelen 7.16 en 7.17, van de Wet milieubeheer van toepassing is.

Wet milieubeheer

Op grond van artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer moet bij de beoordeling van een aanmeldingsnotitie rekening worden gehouden met de in Bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU) aangegeven criteria. De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

De criteria van bijlage III van de EG-richtlijn zijn:

1. de kenmerken van het project;
2. de locatie van het project;
3. soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt mijn afweging.

1. Kenmerken van het project

De kenmerken van het project omvat de volgende aspecten:

a. Omvang van het project

De boring wordt uitgevoerd met behulp van een mobiele installatie (boorplatform) dat op poten op de zeebodem rust. Een stalen conductor wordt in de bodem geheid. Het heien van de conductor duurt 8 à 12 uur. De boring zelf gaat tot een diepte van 3,5 km. Het boorgat wordt voorzien van een betonnen casing. Het boren vindt plaats in een continue rooster (24 uur, 7 dagen per week) en duurt naar verwachting circa 80 dagen.

Vervolgens wordt het boorgat getest, hierbij komt aardgas vrij. Dit wordt afgefakkeld.

Voor het transport van bemanning en materiaal voor het boorproces (tubing, casing, boorspoeling componenten), voor de brandstof, afvoer van oliehoudende boorvloeistof e.d. is regelmatig transport noodzakelijk.

Na afronding van de werkzaamheden, die circa 3 maanden in beslag nemen, wordt het boorplatform weggesleept.

b. Cumulatie met andere projecten

De milieueffecten in totaliteit zijn gering. In de directe nabijheid zijn geen andere bestaande en/of goedgekeurde projecten.

c. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Deze activiteit zal niet leiden tot een toename van het overige gebruik van natuurlijke hulpbronnen als water, land, bodem en biodiversiteit. Voor dit onderwerp is er geen aanleiding tot het verlangen van een milieueffectrapport.

d. Productie van afvalstoffen/afvalwater

Voor de boorspoeling op waterbasis worden alleen componenten gebruikt die geen of zo weinig mogelijk schade aan het milieu kunnen toebrengen.

Wanneer boorspoeling op oliebasis wordt toegepast (bij de diepere boorsecties) wordt het boorgruis met boorspoeling niet geloosd, maar afgevoerd naar het vasteland voor verwerking aldaar.

Overig afvalwater betreft sanitair afvalwater dat een voorbehandeling ondergaat alvorens het geloosd wordt. De overige afvalstoffen die vrijkomen worden naar soort gescheiden en afgevoerd naar erkende verwerkers. Derhalve verwacht ik geen belangrijke nadelige gevolgen voor dit aspect.

e. Verontreiniging en hinder

De gevraagde activiteiten kunnen gevolgen hebben voor milieuaspecten. Hierna volgt per relevant aspect een beschrijving.

- Geluid

Met betrekking tot geluid wordt offshore onderscheid gemaakt tussen bovenwatergeluid en onderwatergeluid.

Het bovenwatergeluid wordt tijdens het boren met name veroorzaakt door de generatoren, elektrische en hydraulische motoren. Daarnaast is er bovenwatergeluid door de overslag van bevoorradingsschepen en het landen en opstijgen van helikopters. Voor het geluid boven water is het laagvliegen van helikopters nabij het boorplatform maatgevend qua sterkte van het geluidniveau (gemiddeld 6 bezoeken per week), naast het heien van de conductor (eenmalig maximaal 12 uur). Voor helikoptervluchten wordt gebruikt gemaakt van de reguliere vluchtroutes. Het heigeluid boven water zal niet reiken tot het natura 2000 gebied Friese Front (op 16 km afstand).

Voor het bovenwatergeluid geldt tijdens het boren dat in het Barmm geen norm is opgenomen. In artikel 50 van het Barmm is opgenomen dat de geluidsemissie tot een minimum wordt beperkt.

De heiwerkzaamheden zullen starten met een soft start procedure en er wordt een ADD ('Acoustic Deterrent Device') toegepast. Hiermee worden de zeedieren voor het heien weggejaagd en is de geluidbelasting van de eerste heiklappen laag. In de omgeving aanwezige zoogdieren kunnen, als ze hinder ondervinden, het verstoringgebied tijdig (en tijdelijk) verlaten. In de aanmeldingsnotitie is voldoende onderbouwd dat dit mobiele soorten betreft die naar de omgeving kunnen uitwijken. Derhalve verwacht ik geen belangrijke nadelige gevolgen voor dit aspect.

De meeste activiteiten die onderwatergeluid kunnen veroorzaken zijn van korte duur. Een aantal activiteiten kunnen een effect hebben op vissen en zeezoogdieren. Voor de beoordeling van die effecten ligt de expertise bij het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Derhalve heb ik deze mogelijke effecten niet beoordeeld.

- *Licht*

De verlichting van het platform (vanuit veiligheidsoverwegingen is de boorlocatie 24 uur per dag goed verlicht) en het affakkelen kan een desoriënterende werking op vogels hebben, met name enkele specifieke soorten kleine zangvogels die over de Noordzee trekken, kunnen worden aangetrokken. Voor het affakkelen wordt door One-Dias gewerkt met een protocol, waarmee rekening wordt gehouden met eventuele volgeltrek.

Derhalve verwacht ik geen belangrijke nadelige gevolgen voor dit aspect.

- *Lucht*

Emissies naar de lucht treden tijdelijk op als gevolg van gebruik van verbrandingsmotoren op het platform en transportbewegingen. De emissies moeten voldoen aan emissie-eisen die veelal rechtstreeks werkend zijn zoals de emissie-eisen voor stookinstallaties in het Activiteitenbesluit. Ik heb geen reden om aan te nemen dat daaraan niet voldaan kan worden. Deze tijdelijke activiteiten hebben geen effect op de jaargemiddelde concentraties voor luchtverontreinigende stoffen waarvoor grenswaarden in de Wet milieubeheer zijn gesteld. Derhalve verwacht ik geen belangrijke nadelige gevolgen voor dit aspect

- *Bodem*

In de directe omgeving van de boorlocatie zal de grove fractie van het boorgruis op de bodem neerslaan. De kwaliteit van de zeebodem wordt hiermee niet aangetast, aangezien het boorgruis (op waterbasis) vrijwel geen voor het aquatische milieu toxische bestanddelen bevat.

Cement en boorspoeling op oliebasis worden niet op zee geloosd, maar afgevoerd naar het vaste land.

De gevolgen voor de milieuaspecten zijn niet van dien aard dat een milieu-effectrapport dient te worden opgesteld.

f. *Risico van ongevallen*

Ongevallen kunnen ontstaan bij incidentele gebeurtenissen zoals een blow-out (ongecontroleerde uitstroming van gas/condensaat/olie), een aanvaring of spills.

Op basis van ervaringscijfers is bekend dat de kans op dergelijke incidenten gering is. De kans op een blow-out is klein en eventuele blow-outs met aardgascondensaat zijn beperkt in omvang en duur.

De kans op aanvaring van passerende scheepvaart en bezoekende schepen met het platform is gering. De mogelijke gevolgen kunnen afhankelijk van de omstandigheden variëren van gering tot omvangrijk. Op basis van historische data van het voorkomen van dergelijke incidenten is er geen reden om een MER op te stellen.

g. risico's voor de menselijke gezondheid

De voorgenomen activiteit zorgt niet voor relevante emissies van gevaarlijke of verontreinigde stoffen die schadelijk zijn voor de menselijke gezondheid. Daarbij bevindt het boorplatform zich ver buiten de bewoonde gebieden.

Conclusie kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

2. Locatie van het project

Bij de locatie van het project heb ik, voor zover van toepassing, het volgende in overweging genomen:

a. Bestaand grondgebruik en relatieve rijkdom

Op de Noordzee en daarmee ook op de boorlocatie L11d-Clover komen onder andere bruinvis, grijze zeehond, gewone zeehond, zwarte zee-eend en dwergmeeuw voor. De boorlocatie L11d-Clover is niet van specifiek belang voor deze soorten.

Als gevolg van de tijdelijke verstoring door geluid, licht, etc., zullen de daar aanwezige zeedieren het gebied tijdelijk vermijden. Gezien hun mobiliteit en lage dichtheden waarin deze soorten aanwezig zijn, leidt dit niet tot voedselconcurrentie en heeft dit geen invloed op de overleving- of reproductiesucces van de soorten.

b. Speciale beschermingszones

De voorgenomen locatie voor de boring bevindt zich op ruime afstand van de Natura 2000 gebieden Friese Front (16 km verwijderd) en de Noordzeekustzone (afstand: 19 km). Of er een noodzaak is voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is aan het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Derhalve heb ik de mogelijke effecten op de natuur niet beoordeeld.

Conclusie locatie van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1. en 2. uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

- a. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- b. de aard van het effect;
- c. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- d. de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- e. de waarschijnlijkheid van het effect;
- f. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- g. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- h. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

De effecten die kunnen optreden zoals onder 1. en 2. besproken, zijn van tijdelijke aard. Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake.

Op de boring zijn voorts de algemene regels van het Barmm, het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling van toepassing. Deze regels hebben aangetoond effectief te zijn in het beperken van de effecten van een boring.

Daarnaast is er nog een potentiële effect van bodembeweging.

Onder bodembeweging wordt zowel langzame bodemdaling (of stijging) als snelle bodembeweging in de vorm van aardbevingen verstaan. Beide vormen kunnen optreden bij de winning van delfstoffen of aardwarmte, of de injectie van water of gas in de diepe ondergrond.

Bij het testen van het boorgat gedurende maximaal 4 dagen wordt een geringe hoeveelheid gas omhoog gehaald. Dat zal niet leiden tot een significante daling. Daarbij weegt dit aspect in de Noordzee niet zwaar, waar een geringe daling door stroming en sedimentatie weer zal worden aangevuld (dynamisch systeem). Bij het aanleggen van de diepboring verwacht ik dat er geen bodembeweging optreedt.

Gelet hierop overweeg ik dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

Conclusie

De voorgenomen activiteit(en) van One Dyas leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Vanzelfsprekend ben ik bereid dit advies nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze:

[Digitaal verstuurd dus geen handtekening]

Adviseur Vergunningverlening