



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

5.1.2.e

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)

F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl

www.sodm.nl

Behandeld door

5.1.2.e

Datum 14 februari 2023
Betreft Eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek

Ons kenmerk

23008194

Uw kenmerk

Geachte heer 5.1.2.e

Bijlage(n)

-3-

In uw verzoek van 30 november 2022 heeft u Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) verzocht om informatie openbaar te maken over:

Alle documenten over 2011 tot 30 november 2022 inzake de aanwezigheid van kwik in Gronings aardgas, waaronder;

- Alle documenten van SodM intern
- Documenten door of namens SodM gemaakt, ontvangen of gewisseld met andere partijen of vertegenwoordigers van die andere partijen. Bij die andere partijen gaat het om alle, waaronder:
 - Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
 - De Inspectie Leefomgeving en Transport
 - Inspectie Verkeer en Waterstaat
 - VROM-inspectie
 - Gasunie
 - Gasunie Transport Services
 - Exxon Mobil Nederland, Esso Nederland en Exxon Mobil wereldwijd
 - Shell Nederland en Shell wereldwijd
 - De Nederlandse Aardolie Maatschappij
 - DNV Kema en voorgangers

Op 12 december 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Vervolgens heeft u op 13 december 2022 bericht ontvangen dat uw verzoek zodanig omvangrijk is dat het niet mogelijk is om binnen de daarvoor gestelde termijnen op uw verzoek te beslissen. Samen met u is de afspraak gemaakt om in deelbesluiten op uw verzoek te beslissen.

Dit eerste deelbesluit ziet op alle documenten over de periode 2011 en 2012, met uitzondering van e-mails uit persoonlijke e-mailboxen. Voor e-mails uit persoonlijke e-mailboxen met betrekking tot de periode waarop uw Woo-verzoek ziet is met u de afspraak gemaakt om hierover een apart deelbesluit te nemen.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij dit deelbesluit.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is onder meer gezocht in de digitale archiefsystemen van SodM.

Bij deze inventarisatie zijn 19 documenten aangetroffen.

3. Zienswijze

Op 19 januari 2023 heeft u per e-mail bericht ontvangen dat de betrokken belanghebbende is gevraagd haar zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Vervolgens heeft u op 2 februari 2023 bericht ontvangen dat SodM een extra document heeft aangetroffen en dat belanghebbende hiervoor eveneens om een zienswijze is verzocht.

De betrokken belanghebbende heeft een zienswijze ingediend. De zienswijze van betrokken belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zoals hierna duidelijk wordt heeft de zienswijze mij tot het besef doen komen dat het grootste deel van de genoemde documenten geen relatie heeft met uw verzoek.

4. Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

5. Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet

ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten gaat bij nader inzien gedeeltelijk en/of in het geheel niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt.

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

Het document dat (gedeeltelijk) openbaar wordt, wordt samen met dit besluit digitaal aan u toegestuurd.

Een geanonimiseerde kopie van dit besluit verzend ik naar de belanghebbende. Tevens wordt dit besluit en de daarbij verstrekte informatie geanonimiseerd op www.sodm.nl geplaatst.

Hoogachtend,

De Inspecteur-Generaal der Mijnen,
namens deze,

5.1.2.e

Manager Gasnetten en Groningen

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, t.a.v. directie Bestuurszaken, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via info@sodm.nl.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld in het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop

door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in **artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht**, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens

betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Uitzonderingsgrond
1.	E-mail d.d. 10 februari 2011 met onderwerp 'Locatie Slochteren; Revisievergunning Wet milieubeheer'	10 februari 2011	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
1a.	Bijlage: Rapport Bodemrisico-Analyse Gasbehandelingslocatie Central Cluster Slochteren (CC SLO)		Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
2.	E-mail d.d. 13 april 2011 met onderwerp 'Nader bodemonderzoek en plan van aanpak Tjuchem'	13 april 2011	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
2a.	Bijlage: rapport nader bodemonderzoek en plan van aanpak Tjuchem		Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
3.	E-mail d.d. 21 juni 2011 met onderwerp 'Locatie Tusschenklappen; melding Besluit algemene regels milieu mijnbouw'	21 juni 2011	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
3a.	Bijlage: rapport bodemrisico-analyse Central Cluster Tusschenklappen (CC Tus)		Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
3b.	Bijlage: 'Putboring met Drilltec-Synergy2 te Westbeemster WBMS-2 (resultaten van de geluidmonitoring)		Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
4.	E-mail d.d. 16 september 2011 met onderwerp 'Tjuchem; plan van aanpak zorgplichtsanering'	16 september 2011	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
5.	E-mail d.d. 16 september 2012 met onderwerp 'asbest in stortgaten sap ov'	16 september 2012	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
6.	E-mailwisseling d.d. 11 september 2012 met onderwerp 'stortgaten overslagstation Sappemeer'	11 september 2012	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
6a.	Bijlage: 'Verkenkend bodemonderzoek NAM-locatie ov Sappemeer'		Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
7.	E-mail d.d. 11 september 2012 (15.20 uur) met onderwerp 'Stortgaten overslagstation Sappemeer'	11 september 2012	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
8.	Aanvulling op plan van aanpak verwijderen stortgaten NAM-locatie OV Sappemeer d.d. 11 juli 2012	11 juli 2012	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
9.	E-mailwisseling d.d. 17 oktober 2012 en 18 oktober 2012 met onderwerp 'inspectie'	17 en 18 oktober 2012	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
10.	Meetplan Asset Groningen 2011, update december		Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
11.	E-mailwisseling d.d. 27 november 2012 en 28 november 2012	27 en 28 november 2012	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo

Staatstoezicht op de Mijnen**Ons kenmerk**
23008194

12.	Werkveiligheidsplan NAM locatie Lauwerszijl november 2012 / december 2012		Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
13.	E-mail d.d. 15 maart 2012 met onderwerp 'Evaluatie rapport, nader bodemonderzoek en plan van aanpak Tjuchem + evaluatierapport d.d. 18-01-2012 over bodemsanering'	15 maart 2012 en 18 januari 2012	Buiten reikwijdte	Buiten reikwijdte Woo
14.	Notulen bijeenkomst NAM en SodM d.d. 5 november 2012	5 november 2012	Gedeeltelijk buiten reikwijdte en gedeeltelijk openbaar met uitzondering van persoonsgegevens	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte Woo