



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

5.1.2.e

Enkel per e-mail: 5.1.2.e

Datum 4 juli 2023
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte mevrouw 5.1.2.e

In uw verzoek van 25 april 2023 heeft u Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) gevraagd om informatie openbaar te maken over incidentenrapporten met betrekking tot waterinjectie in de gemeente Emmen en Coevorden en om incidentenrapporten met betrekking tot oliewinning in de gemeente Emmen (olieveld Schoonebeek) over de periode 2011 tot en met 25 april 2023.

Over dit verzoek heeft u op 17 mei 2023 telefonisch contact gehad met een medewerker van SodM. Telefonisch heeft u uw Woo-verzoek nader gespecificeerd en toegelicht wat u verstaat onder 'incidenten'. U heeft daarop aangegeven dat u over de gevraagde periode op zoek bent naar (informatie over) incidenten met betrekking tot lekkages van oude en nieuwe putten. Verder benoemde u het affakkelen op locatie SCH-313. Daarbij vraagt u zich af waaruit deze vlam bestaat en of hiervan rapportages en metingen beschikbaar zijn.

Op 17 mei 2023 is per e-mail de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd en is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken. Omdat het hierdoor niet lukt om binnen vier weken inhoudelijk op uw verzoek te beslissen, is de beslistermijn met twee weken verdaagd. Helaas is het SodM niet gelukt om binnen de gestelde termijn op uw verzoek te beslissen. Hierover heeft u nader contact gehad met één van onze medewerkers. Samen met u zijn vervolgens afspraken gemaakt over de termijn om op uw verzoek te beslissen.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op basis van de Wet open overheid (hierna: Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij dit besluit.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is onder meer gezocht in de digitale archiefsystemen van SodM.

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

5.1.2.e

Ons kenmerk

27448777

Uw kenmerk

Bijlage(n)

-1-

Bij deze inventarisatie zijn over de door u gevraagde periode geen relevante documenten aangetroffen.

SodM heeft echter tijdens de gesprekken met u en Stop Afvalwater Schoonebeek op 5 juni 2023 vernomen dat u ook geïnteresseerd bent naar de schade aan put SCH-447. Bij deze schade heeft geen lekkage plaatsgevonden buiten de put. Gezien uw verzoek zal ik dit rapport en de beoordeling daarvan door SodM publiceren op onze website. U vindt deze documenten hier:

<https://www.sodm.nl/onderwerpen/waterinjectie/documenten/brieven/2023/06/15/beoordeling-waterinjectieput-sch-447>

Affakkelen en documenten over de (inhoud van de) vlam op locatie SCH-313
Er berusten geen documenten (rapportages of metingen) met betrekking tot het affakkelen of de (inhoud van de) vlam bij SodM. Gelet op de recente fakkellactiviteit op de betreffende locatie en de door u geuite zorgen daarover merk ik hierover het volgende op.

De locatie Schoonebeek-313 bestaat uit een puttenterrein en een terrein waar de transportleidingen, het controlegebouw, de overige gebouwen, de gas- en waterbehandelingsinstallatie en andere ondersteunende systemen zich bevinden. Ten zuiden van dit terrein bevindt zich een fakkellinstallatie. De fakkellinstallatie bestaat uit twee fakkels namelijk f-23 en f-24.

De fakkels worden gebruikt om gas te verbranden dat niet verder verwerkt kan worden. Het gaat dan om gas dat bijvoorbeeld achterblijft in de systemen of tanks. In principe wordt dit gas via de zogenaamde 'afgascompressor' weer op hoge druk gebracht zodat het alsnog kan worden toegevoegd aan de stroom gewonnen gas. Soms is dit niet mogelijk door de te kleine stromen afgas. De fakkell wordt dan gebruikt om het gas dat de afgascompressor niet kan verwerken, te verbranden. Tijdens het in bedrijf zijn van de installatie kan het voorkomen dat in noodsituaties de gehele installatie drukvrij gemaakt moet worden. Ook dan wordt de gasinhoud van de gehele installatie afgevoerd naar de fakkell. De fakkels worden niet gebruikt om waterstromen te verbranden.

Om te zorgen dat de fakkels altijd klaar staan voor gebruik in de bovengenoemde situaties, worden fakkels op de waakvlam gezet. Dit betekent dat er gas verbrand wordt om de fakkell aan te houden. Dit is de continue vlam die vanaf uw locatie te zien is. De fakkell heeft een hoogte van 30 meter. Per dag wordt circa 240 Nm³ gas verbrand voor de waakvlam. De fakkellactiviteiten zijn onderdeel van de vergunning.

Een fakkell (f-24) staat normaal op de waakvlam en wordt gebruikt om in voorkomende gevallen dat de afgascompressor K-70 uitvalt of de capaciteit niet voldoende is om het afgas te verwerken, het afgas te verbranden. Bij onderhoud kan het noodzakelijk zijn de installatie of delen daarvan drukvrij te maken. Het daarbij vrijkomende gas wordt in dat geval in fakkell F-23 verbrand.

3. Besluit

Op grond van het voorgaande leidt uw verzoek voor wat betreft de periode 2011 tot en met 25 april 2023 niet tot enige openbaarmaking. Er zijn namelijk geen relevante documenten bij SodM aangetroffen over de periode 2011 tot en met 25 april 2023.

4. Publicatie

Dit besluit en de bijlagen worden geanonimiseerd op www.sodm.nl gepubliceerd.

Hoogachtend,
De Inspecteur-Generaal der Mijnen,
namens deze

5.1.2.e

mr. M. Schwank
Manager toezicht Olie & Gas en Wind op Zee

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, t.a.v. directie Bestuurszaken, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via info@sodm.nl.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld in het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven

aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.