



Staatstoezicht op de Mijnen  
Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat  
Ministerie van Economische Zaken en  
Klimaat Directie Transitie Diepe Ondergrond  
t.a.v. 5.1.2.e

per e-mail: 5.1.2.e @minezk.nl; 5.1.2.e @minezk.nl en  
5.1.2.e @minezk.nl

Datum 16 maart 2023  
Betreft Advies overdracht winningsvergunning Californië V

Geachte heer 5.1.2.e

U heeft Staatstoezicht op de Mijnen (verder: SodM) op 6 februari 2023 om advies gevraagd over de overdracht voor de aardwarmte winningsvergunning Californië V. Het verzoek voor de overdracht is ingediend door curator mr. J.A. Bloo te Venlo, aangezien de formele houder van de vergunning Californie Lipzig Gielen Geothermie B.V. (hierna: CLG) failliet verklaard is. Zij verzoekt de vergunning over te dragen aan Nappa B.V. (verder: Nappa).

In dit advies leest u een beschrijving van de adviesvraag aan SodM, de toetsing van de overdracht en mijn conclusie en aanbevelingen.

### Adviesvraag aan SodM

Om aardwarmte te mogen winnen is in het kader van de mijnbouwwet een winningsvergunning nodig. Deze vergunning wordt afgegeven door de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat. Voor de overdracht vraagt de staatssecretaris advies aan SodM over de technische mogelijkheden en de aangetoonde efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van Nappa als beoogd uitvoerder van de vergunning.

Naast de ingediende documenten die beoordeeld zijn, heeft SodM haar advies ook gebaseerd op het beoordelingsgesprek dat met de beoogd vergunninghouder heeft plaatsgevonden op 23 februari 2023.

### Staatstoezicht op de Mijnen

#### Bezoekadres

Henri Faasdreef 312  
2492 JP Den Haag

#### Postadres

Postbus 24037  
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen) F  
070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl www.sodm.nl

#### Behandeld door

5.1.2.e

T 5.1.2.e

#### Ons kenmerk

ADV-7970 / 26305825

#### Uw kenmerk

IV-40280

### **Historisch verloop winningsvergunning Californië V**

Californië Lipzig Gielen B.V. is houder van de bij beschikking van de Minister van Economische Zaken (hierna: EZ) van 30 september 2015, verleende opsporingsvergunning aardwarmte voor het gebied genaamd Californië V, met kenmerk DGETM-EO/15116094. In 2015 en 2016 zijn in de opsporingsvergunning de aardwarmte putten CAL-GT-04 (productieput) en CAL-GT-05 (injectieput) geboord. De opsporingsvergunning is op 18 januari 2016 verlengd tot 31 december 2017.

De winningsvergunning met kenmerk DGETM/EO/17098517 is op 5 juli 2017 verleend aan CLG en is 35 jaar geldig. Het winningsvergunning gebied is verticaal begrensd met als bovengrens de overgang naar het kleipakket van de Epen Formatie van laat Carboon ouderdom.

Op 25 augustus 2018 vond er een aardbeving (ML: 0,0) plaats nabij de injectieput van CLG die, conform eerdere afspraken, op 27 augustus gemeld wordt bij SodM. Op 28 augustus 2018 werd het CLG doublet ingesloten conform het stoplichtsysteem, en de oorzaak van de beving van 25 augustus onderzocht door CLG's consultant: Q-Con. Zes dagen na het stilzetten van de installatie hebben op 3 september weer bevingen plaatsgevonden waarvan één beving met magnitude 1,7. Op 4 september 2018 besloot SodM dat het CLG doublet niet opnieuw kan opstarten voordat er een definitieve Seismische Risico Analyse (SRA) is gedaan, en de bijbehorende risicobeheersmaatregelen door SodM goedgekeurd zijn.

Hierop is er een onderzoek gestart naar een mogelijke correlatie tussen geothermische activiteiten van CLG en de seismische events. Daarbij zijn alle beschikbare gegevens van de ondergrond en van geofysische modellen gebruikt die op dat moment beschikbaar waren. De onderzoeken zijn onder andere gebruikt om het winningsplan op te stellen.

Op 28 oktober 2020 is CLG door de rechtbank in Limburg failliet verklaard. Als curator is aangesteld mr. J.A. Bloo te Venlo.

Per besluit van 9 juni 2022 is door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat geweigerd in te stemmen met het winningsplan voor de winning van aardwarmte in de winningsvergunning Californië V.

Momenteel ligt het geothermisch doublet nog steeds stil en zijn de beide putten ingesloten.

**Toetsing technische mogelijkheden**

SodM oordeelt of de beoogd uitvoerder in staat zal zijn om een capabele uitvoerder te worden van het project. De eisen die SodM stelt aan de organisatie zijn terug te vinden in het Toezichtarrangement Geothermie (TAG)<sup>1</sup>.

Momenteel zijn de aardwarmteputten nog in eigendom van het failliete CLG, waarbij de curator slechts de boedel beheert. Na de overdracht van de vergunning dient Nappa als capabele technische vergunningsuitvoerder echter wel in staat te zijn om op een veilige en effectieve manier de feitelijke werkzaamheden te kunnen verrichten, of daartoe opdracht te verlenen. Zolang de curator nog de boedel beheert – en daarmee verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid draagt voor de relevante assets – wordt dit bemoeilijkt. Een curator bezit immers niet de benodigde capaciteiten voor het veilig en effectief uitvoeren van werkzaamheden. Bovendien, een curator vertegenwoordigt zowel de gefailleerde (in dit geval CLG) en anderzijds de schuldeisers, maar niet de nieuwe vergunninghouder. Op het moment dat er bijvoorbeeld beslissingen ten aanzien van werkzaamheden aan de putten moeten worden genomen, en Nappa niet volledige zeggenschap heeft maar moet handelen met tussenkomst van de curator, kan dat een veilige en effectieve exploitatie conform de mijnbouwwet belemmeren. Dit is niet wenselijk of werkbaar.

SodM vindt het daarom van belang dat Nappa vóórdat zij toestemming krijgt om vergunninghouder te worden volledige zeggenschap en controle over de relevante assets verkrijgt. Indien u toch toestemming geeft vóór de overdracht, adviseert SodM om als voorwaarde op te nemen dat de vergunning niet kan worden overgedragen voordat Nappa volledige zeggenschap heeft over de assets; zodat Nappa ook effectief werkzaamheden kan verrichten, of daartoe opdracht kan verlenen en daarmee de verantwoordelijkheden die rusten op een vergunningsuitvoerder volledig kan waarmaken.

Nappa is beoogd uitvoerder voor de winningsvergunning Californië V en zal de operationele leiding van alle werkzaamheden op de locatie hebben. Nappa heeft nog geen aantoonbare ervaring als uitvoerder van aardwarmte projecten in Nederland door middel van gerealiseerde doubletten. Nappa heeft ook geen andere mijnbouwkundige activiteiten uitgevoerd. Nappa is opgericht in 2022 en heeft (onder meer) tot doel het winnen van aardwarmte en het exploiteren van diverse energietoepassingen ten behoeve van de glastuinbouw en derden.

In het beoordelingsgesprek van 23 februari jl. heeft Nappa toegelicht wat de plannen zijn en hoe de organisatie ingericht zal worden. Nappa heeft de organisatie nog niet ingevuld volgens de minimumeisen die SodM stelt in het TAG. Omdat een deel van het sleutelpersoneel in deze fase van het project nog niet van belang is, adviseert SodM als voorwaarde een toetsingsmoment dat zes maanden

---

<sup>1</sup> Toezichtarrangement Geothermie op:

<https://www.sodm.nl/sectoren/geothermie/toezichtsarrangement-geothermie>

voor aanvang van fysieke werkzaamheden moet plaatsvinden. Indien Nappa boor- of verwijderingsactiviteiten uitvoert in de winningsvergunning acht SodM het verder noodzakelijk dat de organisatie hierop wordt aangepast en wordt uitgebreid, zodat de organisatie passend is voor de locatie- en projectspecifieke

---

risico's. SodM vindt het ook nodig om een voorwaarde op te nemen zodat Nappa bij boor- of verwijderingsactiviteiten een zelfevaluatie uitvoert conform het toezichtsarrangement geothermie<sup>1</sup> (TAG). Met de zelfevaluatie toont de onderneming aan dat ze in staat is de eigen verantwoordelijkheid voor veiligheid, gezondheid en milieu adequaat in te vullen.

Aangezien het project een hoger risico heeft, met name voor wat betreft het seismische risico, dient Nappa vroegtijdig de seismische expertise goed te borgen. Deze expertise is ook nodig om de juiste onderzoeken te doen of uit te zetten, vragen te stellen en te kunnen beoordelen of de onderzoeken toereikend zijn. SodM adviseert daarom dat er in het besluit een voorwaarde wordt opgenomen dat de seismische expertise geborgd wordt in het kernteam. Indien Nappa deze expertise in het kernteam opneemt is SodM van mening dat Nappa de potentie heeft om een capabele uitvoerder te kunnen worden in het aangevraagde gebied.

*SodM adviseert dat Nappa eerst volledige zeggenschap en controle over de relevante assets verkrijgt. Indien u toch toestemming geeft voor de overdracht adviseert SodM om de volgende voorwaarden op te nemen. SodM adviseert u dan om in het besluit de voorwaarde op te nemen dat seismische expertise in het kernteam wordt opgenomen. Verder adviseert SodM een voorwaarde zodat Nappa voordat zij begint met winnings-, boor-, verwijderingsactiviteiten of andere fysieke activiteiten een geactualiseerde organisatiestructuur en -invulling conform het TAG en welke passend zijn bij de locatie en project specifieke risico's overlegt. Voor boor- of verwijderingsactiviteiten is het tevens noodzakelijk dat Nappa een zelfevaluatie uitvoert conform het TAG<sup>1</sup>. Ook adviseert SodM u om op te nemen dat Nappa op het moment van overdracht volledige zeggenschap heeft over de assets inclusief aardwarmteputten, zodat Nappa de verantwoordelijkheden die rusten op een vergunningsuitvoerder volledig kan waarmaken.*

### **Toetsing efficiëntie en verantwoordelijkheidszin**

SodM baseert haar advies over de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin op opgedane ervaring met de aanvrager en inspectieresultaten uit het verleden.

Aangezien Nappa zelf geen ervaring heeft als uitvoerder op het gebied van mijnbouwkundige processen, heeft SodM nog geen ervaringen opgedaan met deze uitvoerder en kan derhalve nog geen oordeel geven over de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van Nappa.

In de aanvraag geeft Nappa aan dat ze zich bewust is van het risico van seismiciteit. Ze geeft aan dat er uitgebreide risicoanalyses, een seismisch

beheerssysteem en mitigerende maatregelen onderdeel zullen zijn van een eventueel winningsplan. Ze geeft ook aan dat het doublet niet zal worden opgestart indien het risico op nieuwe aardtrillingen niet voldoende kan worden uitgesloten. De wens van Nappa is om op termijn toe te werken naar economische winning van de putten, maar alleen als dat op een verantwoorde wijze mogelijk is.

SodM vindt de voorgestelde aanpak om eerst goed onderzoek te doen om het risico op nieuwe aardtrillingen uit te sluiten getuigen van verantwoordelijkheidszin. SodM heeft echter geen inzicht in de inhoud van het onderzoeksprogramma.

In de aanvraag wordt een aantal keer verwezen naar standaarden en documenten die zijn opgesteld door de brancheorganisatie Geothermie Nederland. Echter wordt niet duidelijk of Nappa ook lid is van de brancheorganisatie. SodM vindt dit wel wenselijk. Door lid te zijn van de brancheorganisatie kan er veel kennis uitgewisseld worden, kan gebruik worden gemaakt van standaarden en protocollen en committeert het bedrijf zich aan een aantal leidraden en gedragscodes.

*SodM ziet geen reden voor een negatief advies betreffende de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van Nappa.*

### **Uitvoering projectplan**

In het projectplan van de aanvraag is op de titelpagina sprake van een 'voorlopig' projectplan en is een disclaimer door de aanvrager opgenomen dat er geen rechten en verplichtingen kunnen worden ontleend aan de inhoud van het document. Echter toetst SodM de aanvrager aan dit document. Er kan daarom niet zomaar afgeweken worden van dit projectplan. SodM adviseert daarom om een voorwaarde op te nemen zodat de uitvoerder gehouden is om op hoofdlijnen uitvoering te geven aan het projectplan dat onderdeel uitmaakt van de ingediende aanvraag, dan wel de disclaimer te verwijderen.

*Ik adviseer u om een voorwaarde op te nemen zodat Nappa op hoofdlijnen uitvoering geeft aan het projectplan dat onderdeel uitmaakt van de ingediende aanvraag.*

### **Financiële zekerstelling**

SodM toetst niet of Nappa over voldoende financiële middelen beschikt om eventuele calamiteiten op te kunnen vangen en schade te vergoeden. Gezien de huidige status van de putten en de risico's omtrent seismiteit is dit wel een belangrijk onderwerp. Recente ervaringen met aardwarmteprojecten en de bovengenoemde zorgen leiden ertoe dat ik adviseer om financiële zekerheid te stellen. Het is belangrijk dat de houder van de vergunning financiële zekerheid stelt ter dekking van de aansprakelijkheid voor de schade die naar redelijke schatting kan ontstaan door beweging van de aardbodem als gevolg van de aardwarmtewinning en ter dekking van de kosten voor het verwijderen van een

mijnbouwwerk na het beëindigen van de winning, zoals gesteld in de artikelen 46 en 47 van de Mijnbouwwet.

*Ik adviseer u te borgen dat Nappa financiële zekerheid stelt ter dekking van de aansprakelijkheid voor de schade die naar redelijke schatting kan ontstaan door beweging van de aardbodem als gevolg van de aardwarmtewinning en ter dekking van de kosten voor het verwijderen van een mijnbouwwerk. Graag ga ik met u in overleg over de wijze waarop kan worden vastgelegd.*

### **Overige opmerking**

#### Geen garantie op winning

Op dit moment is het geothermisch doublet niet in productie en zijn de beide putten ingesloten. De bestaande putten CAL-GT-04 en CAL-GT-05 zijn op dit moment ook niet bewezen integer. Bovendien is per besluit van 9 juni 2022 door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat geweigerd in te stemmen met het winningsplan voor de winning van aardwarmte in de winningsvergunning Californië V. Het is daarom zeer onzeker of de winning uit het doublet ooit weer opgestart kan worden.

### **Conclusie en aanbeveling**

Het verzoek tot overdracht is beoordeeld op de technische mogelijkheden en de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van Nappa. SodM vindt het van belang dat Nappa eerst volledige zeggenschap en controle over de relevante assets verkrijgt. Indien u toch toestemming geeft voor de overdracht adviseert SodM om voorwaarden te verbinden aan het besluit:

- 1. De uitvoerder heeft op het moment van overdracht volledige zeggenschap over de assets inclusief aardwarmteputten die vallen onder de winningsvergunning; zodat zij haar verantwoordelijkheid als vergunninghouder op grond van de Mijnbouwwet kan waarmaken.*
- 2. Indien er geen sprake is van volledige zeggenschap vervalt deze instemming met overdracht.*
- 3. De uitvoerder neemt seismische expertise in het kernteam op.*
- 4. Voordat de uitvoerder begint met winnings-, boor-, of verwijderingsactiviteiten richt zij de organisatie in volgens de richtlijnen van het TAG<sup>1</sup>. De uitvoerder legt dit vast.*
- 5. Voordat de uitvoerder begint met boor- of verwijderingsactiviteiten voert zij een zelfevaluatie uit conform het TAG. De uitvoerder legt dit vast.*
- 6. De uitvoerder geeft op hoofdlijnen uitvoering aan het projectplan dat onderdeel uitmaakt van de ingediende aanvraag.*

SodM adviseert verder om te borgen dat Nappa financiële zekerheid stelt. Graag ga ik met u in overleg over de wijze waarop dit kan worden vastgelegd.

Om toezicht te kunnen houden op de invulling van de bovenstaande voorschriften stelt SodM de volgende voorwaarden voor:

7. *Uiterlijk zes maanden voor de aanvang van de winnings-, boor- of verwijderingsactiviteiten worden afschriften van het gestelde in voorschrift 4 overlegd aan de Inspecteur-generaal der Mijnen via info@sodm.nl.*
8. *Uiterlijk zes maanden voor de aanvang van de boor- of verwijderingsactiviteiten worden afschriften van het gestelde in voorschrift 5 overlegd aan de Inspecteur-generaal der Mijnen via info@sodm.nl.*

Ik ga ervan uit dat uw adviesvraag hiermee is beantwoord. Vanzelfsprekend ben ik bereid dit advies nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-generaal der Mijnen, namens  
deze:

5.1.2.e



mr. B.E.A. van der Lecq *directeur*  
*Bestuurszaken en Vergunningen*