

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Nedmag B.V.
Postbus 241
9640 AE VEENDAM

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400
F 070 379 8455

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

5.1.2.e

T 5.1.2.e

Ons kenmerk

AB-6288-2023

Bijlage(n)

-

Datum 1 februari 2023
Betreft Ontheffing van artikel 8.4.1, eerste lid, en artikel 8.4.8, eerste en tweede lid, van de Mijnbouwregeling

Geachte heer/mevrouw,

Op 23 november 2023 heeft Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) van u een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van artikel 8.4.1, eerste lid en artikel 8.4.8, eerste en tweede lid, van de Mijnbouwregeling (hierna: Mbr).

Deze bepalingen bevatten de verplichting dat een spuitend produceerbare put is voorzien van een van het oppervlak bedienbare ondergrondse beveiligingsinstallatie, ter voorkoming van het ongecontroleerd spuiten van de put.

De ontheffingsaanvraag heeft betrekking op de putten VE-5 en VE-7, ook bekend als VDM-05 en VDM-07, op de locatie Borgercompagnie (WHC-1).

Ik verleen onder voorschriften de gevraagde ontheffing.

Ik licht dit besluit hieronder toe.

Procedure

Ik heb op 23 november 2023 de aanvraag ontvangen. Op 24 november 2022 heb ik de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd.

Ik heb op 29 november 2022 een verzoek om aanvullingen gestuurd.
Ik heb op 23 december 2022 de aanvullende informatie ontvangen.

Motivering

Toetsingskader

Op grond van artikel 8.4.1, vijfde lid, van de Mbr is het mogelijk dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat een ontheffing verleent voor de verplichting dat een spuitend produceerbare put is voorzien van een op een diepte van ten minste 50 meter onder het aardoppervlak of de bodem van oppervlaktewater aangebrachte beveiligingsinstallatie, ter voorkoming van het ongecontroleerd spuiten van de put en dat deze beveiligingsinstallatie van boven het aardoppervlak of oppervlaktewater bedienbaar is. Er dient te zijn aangetoond dat op een andere wijze tenminste een zelfde niveau van veiligheid wordt bereikt.

Op grond van artikel 8.4.8, derde lid, van de Mbr is het mogelijk dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat een ontheffing verleent van het eerste en tweede lid. Het eerste lid van artikel 8.4.8 bepaalt dat een spuitend produceerbare put wordt voorzien van een afdichtconstructie die de annulaire ruimte tussen de verbuizing en de opvoerserie(s) zo diep mogelijk afsluit van de productieve zone(s). Het tweede lid van artikel 8.4.8 bepaalt dat de afdichting of een pijpstuk onder deze afdichting zo wordt uitgevoerd dat hierin ter isolatie van de productieve zone of zones naar het spuitkruis ten minste een plug of veiligheidsklep aangebracht kan worden.

De ontheffing kan onder voorschriften of beperkingen worden verleend.

Bij het toepassen van de bevoegdheid tot het verlenen van een ontheffing acht ik de volgende uitgangspunten van belang:

1. Er dient te worden aangetoond dat het ontbreken van de beveiligingsinstallatie en een afdichtconstructie in de annulaire ruimte tussen de verbuizing en de opvoerserie, niet leiden tot significante risico's voor mens of milieu.
2. Het uitstromingspotentieel van de put bij een ongewenste uitstroming dient in kaart te zijn gebracht.
3. Een eventuele ongecontroleerde uitstroming ten gevolge van het verlies van integriteit van de putmond(en) dient van korte duur te zijn.
4. De hoeveelheid pek die tijdens een eventuele ongecontroleerde uitstroming ten gevolge van het verlies van integriteit van de putmond(en) uitstroomt, dient op de locatie te kunnen worden opgevangen.
5. In de uitgestroomde pek dienen zich geen koolwaterstoffen te bevinden, opdat escalatie van de calamiteit (zoals brand) niet zal plaatsvinden.

De aanvraag

In uw aanvraag heeft u het volgende aangegeven:

1. Nedmag B.V. geeft aan dat zij niet aan de gestelde eisen van de artikelen 8.4.1 en 8.4.8 kan voldoen, omdat:
 - a. de ondergrondse beveiligingsinstallatie (veiligheidskleppen) in een zoutput beschadigd kunnen worden als gevolg van de pekproductie. Daarom worden deze kleppen al ongeveer 40 jaar niet meer opgenomen in de putontwerpen;
 - b. de annulaire ruimte bij deze zoutproductie gebruikt wordt in het productieproces.
2. Het plaatsen van de wettelijk vereiste beveiligingsinstallatie niet zinvol is, omdat de werking daarvan negatief wordt beïnvloed door het gebruik van de annulaire ruimtes voor injectie, productie of het monitoren van de druk in de caverne. Het risico op falen van die installatie is daardoor te groot.
3. Door het plaatsen van een afdichtconstructie in de annulaire ruimtes zou dwingen tot een andere wijze van winning.
4. De kans op ongewenste effecten bij een ongecontroleerde uitstroom in de zoutwinning is – anders dan bij olie en/of gaswinning/opslag - beperkt.

5. De overige beveiligingen, zoals het spuitkruis boven op de put, zijn adequaat, worden goed beschermd tegen aanrijding en/of vallende voorwerpen en zijn voorzien van op afstand bedienbare afsluiters. Bovendien realiseert Nedmag voldoende opvangcapaciteit ten behoeve van de opvang van pekkel en eventuele gebruikte mijnbouwhulpstoffen bij een ongewenste uitstroming van de put.
6. In plaats van 2500 m³ diesel wordt tussen de 150 m³ en 500 m³ minerale olie gebruikt als dakolie tijdens de productie van zowel VE-5 als VE-7.

Beoordeling

Ik heb de aanvraag en de daarbij verschaft informatie beoordeeld aan de hand van bovengenoemd uitgangspunt. Ik constateer dat de aanvraag voor de putten VE-5 en VE-7 voldoet aan de eis dat het alternatief een zelfde niveau van veiligheid heeft.

Ik vind het belangrijk dat het personeel, de omgeving en het milieu beschermd zijn doordat is aangetoond dat op een andere wijze tenminste een zelfde niveau van veiligheid is bereikt.

De uitvoerder dient het personeel goed voor te bereiden op alle risico's die deze werkzaamheden met zich meebrengen. Hoewel het niet waarschijnlijk is dat er ongecontroleerde uitstroom van put vloeistoffen plaatsvindt of dat er vrij gas kan ontsnappen dient men toch voorbereid te zijn om een veilige situatie te herstellen bij een eventuele ongecontroleerde uitstroming van de putten.

De voorschriften in artikel 4 voorzien hierin.

Conclusie

Uit deze beoordeling trek ik de conclusie dat een ontheffing in deze situatie mogelijk is. Echter, ik acht het nodig om daaraan voorschriften te verbinden ter bescherming van de omgeving en het milieu.

Besluit

Artikel 1

De aanvraag, aanvulling en de in de aanvraag genoemde documenten maken onderdeel uit van het besluit.

Artikel 2

Ik verleen ontheffing van artikel 8.4.1, eerste lid, en 8.4.8, eerste en tweede lid, van de Mijnbouwregeling ten aanzien van de putten WE-5 en VE-7 op de locatie Borgercompagnie (WHC-1).

Artikel 3

De ontheffing wordt verleend met ingang van 31 december 2022 tot en met 18 maart 2032.

Artikel 4

De ontheffing wordt verleend met de volgende voorschriften:

- a. het spuitkruis is afdoende beschermd tegen aanrijding en/of vallende voorwerpen;
- b. er is een op afstand bedienbare afsluiter geïnstalleerd op het spuitkruis;
- c. u brengt het verantwoordelijke personeel en het personeel op de mijnbouwlocatie op de hoogte van de risico's en te nemen maatregelen. Dit moet inzichtelijk zijn gedocumenteerd;
- d. de opvangcapaciteit dient minimaal ter grootte van het door u berekende de-compressievolume van de caverne gerealiseerd te hebben voor het opvangen van de verwachte pekelstroom en de eventuele gebruikte mijnbouwhulpstoffen bij een eventuele ongewenste uitstroom van de putten;
- e. beheersmaatregelen dienen te worden getroffen om bij een ongewenste uitstroom van de putten de verwachte pekelstroom en de eventuele gebruikte mijnbouwhulpstoffen te beheersen, dit ter voorkoming van een uitstroming naar de omgeving;
- f. de beheersmaatregelen dienen te zijn vastgelegd in uw blowout contingencyplan en uw calamiteitenplan en deze documenten dienen op de locatie beschikbaar te zijn;
- g. blowout contingency plan, calamiteiten plan, beheersmaatregelen, inclusief opvang en verwerking van maximaal verwachte uitstroom, worden periodiek, en minimaal eenmaal per jaar, in een oefening doorgenomen met het betrokken personeel en organisaties. De plannen worden bijgewerkt met de meest actuele informatie en inzichten;
- h. Staatstoezicht op de Mijnen dient op de hoogte te worden gesteld van wijzigingen en van beëindiging van de situatie.

's-Gravenhage, 1 februari 2023.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



mr. B.E.A. van der Lecq-Meijssen
directeur Bestuurszaken en Vergunningen

Mededeling:

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, ter attentie van de Inspecteur Generaal der Mijnen, afdeling Bestuurszaken, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via info@sodm.nl.