



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

**Waddenvereniging**

Postbus 90  
8860 AB Harlingen

**Staatstoezicht op de Mijnen**

**Bezoekadres**

Henri Faasdreef 312  
2492 JP Den Haag

**Postadres**

Postbus 24037  
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)

F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl

www.sodm.nl

**Behandeld door**

Datum 21 december 2015  
Betreft verzoek om handhavend optreden

**Ons kenmerk**

15183527

**Uw kenmerk**

Geachte \_\_\_\_\_,

**Bijlage(n)**

Naar aanleiding van uw brief d.d. 9 november 2015, kenmerk EG/EK 15180, gericht aan de minister van Economische Zaken, deel ik u het volgende mede. U verzoekt om handhavend op te treden tegen de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) ten aanzien van het niet nakomen van de verplichting, neergelegd in de artikelen 14 en 5 van de instemmingsbesluiten ETM/EM/11181749 en ETM/EM/12043020. De genoemde instemmingsbesluiten zijn genomen door de Minister van Economische Zaken op grond van artikel 34 van de Mijnbouwwet. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke maatregel ter handhaving van de Mijnbouwwet en de bij of krachtens die wet gestelde verplichtingen berust op grond van artikel 132 van die wet bij de Minister van EZ. In het Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZ 2015 heeft de Minister van EZ deze bevoegdheid gemandateerd aan de Inspecteur-generaal der Mijnen. Dit besluit wordt derhalve door mij namens de Minister van EZ genomen.

**Ontvankelijkheid**

Een verzoek om handhaving, zoals door u ingediend, dient te worden beschouwd als een aanvraag om een beschikking conform artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Artikel 1:3, derde lid van de Awb definieert een aanvraag als een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen. Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken (artikel 1:2, eerste lid, Awb). Ten aanzien van bestuursorganen worden de hun toevertrouwde belangen als hun belangen beschouwd (artikel 1:2, tweede lid, Awb).

Ten aanzien van de ontvankelijkheid stel ik vast dat op grond van artikel 2 van de statuten van de Landelijke vereniging tot behoud van de Waddenzee (hierna: Waddenvereniging) *de vereniging streeft naar behoud van natuur, landschap en milieu en van de ecologische en culturele waarden van het gebied van de Waddenzee, waaronder begrepen het noordelijk zeeleigebied en de Noordzee als onvervangbare en unieke natuurgebieden. Zij tracht haar doel te bereiken met alle geoorloofde middelen, waaronder het voeren van juridische procedures (.....) en het opkomen tegen activiteiten die schade kunnen toebrengen of afbreuk kunnen doen aan de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van en in het waddengebied.*

Daarmee is naar mijn mening voldoende tegemoetgekomen aan de eis van belanghebbendheid in de zin van de Awb en dient uw verzoek derhalve als een aanvraag in de zin van de Awb te worden gekwalificeerd.

### **Overwegingen**

Uw standpunt dat de NAM nog niet geheel aan de voorwaarden uit het instemmingsbesluit voldoet, deel ik. Dienaangaande wijs ik u er op dat op 11 november 2015 door de Inspecteur-Generaal der Mijnen aan de NAM reeds een brief is gezonden, met kenmerk 15159061, in afschrift aan de Waddenvereniging. In deze brief wordt uiteengezet dat NAM weliswaar een aantal studierapporten heeft aangeleverd welke als grondig, zeer relevant en van een wetenschappelijk hoog niveau kunnen worden gekwalificeerd, maar dat een integrale analyse van de bodemdaling in het waddengebied op langere termijn nog ontbreekt. Op basis van een dergelijke analyse zou het eerst goed mogelijk zijn de eventuele gevolgen van de aannemelijke hypothesen van de toekomstige bodemdaling in het waddengebied vast te stellen. De NAM is in de genoemde brief gesommeerd om deze nadere studie alsnog uit te voeren en voor 1 februari 2016 hiertoe een werkplan aan de inspecteur-generaal der Mijnen voor te leggen. Daarbij zijn vijf punten genoemd die uitgangspunt zullen vormen voor de toetsing van de nadere studie, en waarmee de NAM rekening dient te houden.

De NAM heeft inmiddels te kennen gegeven het nader onderzoek uit te zullen gaan voeren en voor 1 februari 2016 een plan aan de inspecteur-generaal voor te zullen leggen.

Ik stel vast dat met de voornoemde brief en de reactie daarop van de NAM vooralsnog in voldoende mate opgetreden wordt om aan de voorwaarden 14 en 5 uit de genoemde instemmingsbesluiten uitvoering te geven en daarmee de overtredingen te beëindigen. Daarbij overweeg ik mede het feit dat het hier om een langdurig onderzoek gaat en dat een uitloop niet ongebruikelijk is en, onder de huidige omstandigheden, ook geen groot probleem.

In uw verzoek om handhavend optreden tegen de NAM wordt niet nader aangegeven welke specifieke maatregelen er naar uw mening dienen te worden genomen. Het nemen van handhavingsmaatregelen in de zin van een last onder bestuursdwang of dwangsom acht ik thans niet aan de orde. Gezien het karakter van de overtreding (het uitvoeren van een nadere studie), het feit dat de NAM daar thans een actie op uitvoert, alsmede het feit dat de bodemdaling in het betreffende gebied tot dusver niet afwijkt van de voorspellingen en naar verwachting binnen de in de vergunning vastgelegde limieten blijft, is het nemen van een handhavingsbesluit in bovengenoemde zin in dit stadium niet proportioneel. Ik wijs derhalve uw verzoek, voor zover dat gericht was op het nemen van een handhavingsbesluit, af.

**Besluit**

Gezien de hierboven weergegeven overwegingen besluit ik uw verzoek om handhavend op te treden thans af te wijzen, onder verwijzing naar de genoemde brief van 11 november 2015.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken.

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken, t.a.v. directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage.

