



Veiligheids- en Gezondheidsbulletin

Number 02/16 / 13 mei 2016

Aanbevelingen naar aanleiding van het inspectieproject 'Onderhoud installaties'

Inleiding

Teneinde de risico's voor de mens, milieu en assets te beheersen dienen de effectiviteit en betrouwbaarheid van de aanwezige beveiligingen, alsook de integriteit van de installaties door systematisch onderhoud geborgd te zijn.

In het document Strategie & Programma 2012-2016 (S&P) van Staatstoezicht op de Mijnen is op grond van een risicoanalyse bepaald dat het programma voor toezicht in het veld een periodiek inspectieproject ten aanzien van het onderhoud van installaties zal bevatten. Na de eerdere projecten Onderhoud in 2005 en 2009 is het project Onderhoud in vergelijkbare vorm in 2015 opnieuw uitgevoerd.

Voorts heeft de EU naar aanleiding van de ramp met het drijvende boorplatform Deepwater Horizon in de Golf van Mexico op 20 april 2010 – dat veel impact heeft gehad op de veiligheid en het milieu – de Richtlijn 2013/30/EU betreffende de veiligheid van offshore olie- en gasactiviteiten d.d. 12 juni 2013 gepubliceerd. De richtlijn zal in de Nederlandse wetgeving worden geïmplementeerd (voor het merendeel ook voor olie- en gasactiviteiten op land) en heeft tot doel de kans op zware ongevallen met betrekking tot offshore olie- en gasactiviteiten zo veel mogelijk te verkleinen en de gevolgen ervan te beperken naar een aanvaardbaar niveau. Hiertoe wordt een aantal aanvullende verplichtingen voorgeschreven op het gebied van systematische beheersing van zware ongevallen, waaronder het invoeren van een Regeling voor Onafhankelijke Verificatie. Deze Regeling zal als een extra onafhankelijke protectie-laag gaan waarborgen dat de veiligheids- en milieukritische elementen van een installatie effectief, betrouwbaar en integer zijn en blijven.

Doel

Het project Onderhoud bestond uit de volgende doelen:

1. Vaststellen in hoeverre wettelijke bepalingen en industrie-normen worden nageleefd.
2. Het uitvoeren van een effectmeting ten opzichte van de eerdere inspectieprojecten.
3. Bepalen in hoeverre de mijnondernemingen anticiperen op de Regeling voor Onafhankelijke Verificatie.
4. Naast reguliere interventies de branche via communicatie stimuleren om te verbeteren.

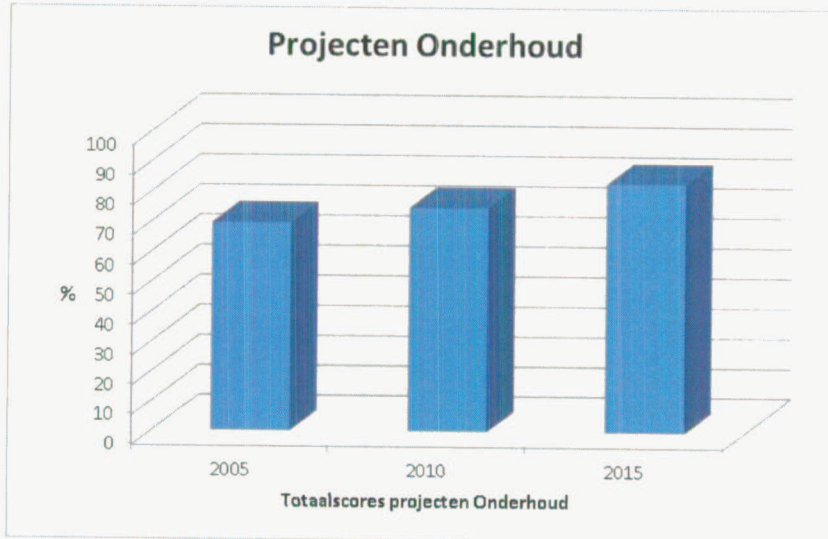
Uitvoering

De initiële planning was om het project bij alle mijnondernemingen en de actieve boorondernemingen met koolwaterstof houdende installaties uit te voeren op zowel onshore als offshore. Gezien de resultaten van de inspecties en de noodzakelijke verschuiving van de focus naar de implementatie van Richtlijn 2013/30/EU (waaronder de aankomende Regeling voor Onafhankelijke Verificatie) in de toezicht werkzaamheden van SodM, is besloten om de scope te beperken tot zes mijnondernemingen en één booronderneming.

De inspectie bestond uit twee onderdelen, een kantoorbezoek waar de nadruk lag op het onderhoudsmanagementsysteem gevolgd door een implementatietoets op de installatie. Er is gebruik gemaakt van inspectiemethodieken als interviews, documenten reviews, systeemtesten en visuele inspecties. Aan het eind van iedere inspectie zijn de resultaten mondeling in een close-out teruggekoppeld gevolgd door een inspectiebrief aan de onderneming. Het projectresultaat is begin 2016 via Nogepea en het Bonden & Branche overleg aan de branche gepresenteerd.

Resultaten & aanbevelingen

Algemeen kan gesteld worden dat de geïnspecteerde onderdelen van de onderhoudsmanagement-systemen aanwezig zijn en dat er wordt gestreefd naar continue verbetering. Op de installaties is dit ook waarneembaar. Uit de scores van de effectmeting blijkt een gemiddelde verbetering op de onderwerpen. Onderstaand diagram geeft de totaalscore per project weer.



Aanbevelingen industrie

Echter, dieper liggende observaties in relatie tot het onderhoudsmanagement van veiligheids- en elementen leiden tot de navolgende hoofdaanbevelingen:

- Teneinde de prestaties van de op de installatie aanwezige barrières te kunnen toetsen en bewaken dienen de prestatienormen van de veiligheidskritische elementen duidelijk en meetbaar geformuleerd te zijn in de onderhoudsinstructies en -procedures.
- Het testen van de prestaties van de veiligheidskritische elementen dient plaats te vinden zonder beïnvloeding vooraf (bijv. het eerst gangbaar maken van een veiligheidskritische shut down klep). Het gaat namelijk om het vaststellen van de vereiste prestatie tijdens een calamiteit.
- Het toetsen van de resultaten van de prestatietest aan de prestatienormen dient beter systematisch geborgd te worden en op een traceerbare wijze plaats te vinden, zodat identificatie van degradatiepatronen mogelijk is.
- De aanbeveling vanuit het onderhoudsproject in 2005 om de Firedampers visueel intern te kunnen inspecteren (daadwerkelijk sluiten, vervuiling) bleek niet door iedere mijnonderneming opgevolgd te zijn. Overwogen dient te worden om hiervoor alsnog een inspectiemethode te ontwikkelen.
- Geconstateerde gebreken aan veiligheidskritische elementen dienen na reparatie niet uitsluitend als een 'Pass' gerapporteerd te worden, omdat hiermee waardevolle informatie verloren kan gaan. Te denken valt aan een kwalificatie 'Fail & Fix'.
- Het dient bij de verantwoordelijke op de installatie duidelijk te zijn dat bij het falen (storing, tijdens testen, etc.) van een veiligheidskritisch element in het systeem een verhoogd risico aanwezig kan zijn en dat mogelijk aanvullende beheersmaatregelen noodzakelijk zijn dan wel dat de operatie tijdelijk niet voortgezet kan worden. Hiertoe kunnen systemen ontwikkeld worden, zoals een 'Matrix of Permitted Operations'.
- KPI's/Dashboards van veiligheidskritische elementen dienen ook op de installatie toegankelijk te zijn voor de verantwoordelijke persoon, zodat hij/zij de veiligheids- en milieuprestaties van de installatie inzichtelijk heeft.

- De meeste mijnondernemingen konden tijdens de inspectie nog geen werkende Regeling voor Onafhankelijk Verificatie tonen. De verwachting is dat de boorondernemingen die onshore actief zijn ook nog geen werkende Regeling zullen hebben. Voorts bleken nog niet alle aan zware ongevallen gerelateerde veiligheids- en milieukritische elementen volledig te zijn geïdentificeerd. Na het van kracht worden van de nationale wetgeving dient de Regeling onderdeel te zijn van het Rapport inzake Grote gevaren en er dient sprake te zijn van een werkende Regeling gericht op de hierboven genoemde veiligheids- en milieukritische elementen. De resultaten van het project onderschrijven de toegevoegde waarde van het hebben van een dergelijke Regeling voor Onafhankelijk Verificatie.
- In verband met het melden van defecten aan/falen van veiligheids- en milieu kritische elementen in het kader van de Uitvoeringsverordening (EU) Nr. 1112/2014 inzake de uitwisseling van informatie over grote gevaren indicatoren is door de lidstaten het Guidance Document on Commission Implementing Regulation (EU) No1112/2014 opgesteld. De interne meldingsmethodiek van de ondernemingen dient hierop afgestemd en geëffectueerd te worden.

Opvolging SodM

SodM zal zich, mede gebaseerd op de input van het project Onderhoud, de komende periode focussen op het verder ontwikkelen van een methodiek voor het beoordelen van de Regeling voor Onafhankelijke Verificatie als onderdeel van het Rapport inzake Grote gevaren.