



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Vermilion Energy Netherlands b.v.
t.a.v. dhr. S. Seatter
Postbus 71
8860 AB HARLINGEN

Datum 25 januari 2017
Betreft dwangsombesluit Wapse

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

[Redacted signature block]

Ons kenmerk

17015013

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Geachte heer Seatter,

Aanleiding en conclusie

Op 20 januari 2017 heeft u in gesprek met de heer ir. R.H. Laane, directeur Engineering en netbeheer van het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM), aangegeven dat Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) winningsactiviteiten uitvoert bij put Diever-02 (locatie Wapse) ondanks het ontbreken van een daarvoor benodigde omgevingsvergunning.

Op maandag 23 januari 2017 heeft de heer Laane contact met u opgenomen waarbij u is verzocht de activiteiten te staken en gestaakt te houden.

Het navolgende is een schriftelijke bevestiging van het verzoek dat u op 23 januari 2017 telefonisch is gedaan.

Procedure en feiten

Op 16 januari 2017 heeft de rechtbank Noord-Nederland te Groningen (hierna: de rechtbank) uitspraak gedaan in een zaak tussen het Ministerie van Economische Zaken en Vereniging Milieudefensie Amsterdam en Vermilion Energy Netherlands B.V. als derde partij.

De uitspraak van de rechtbank heeft tot gevolg gehad dat de, tot dat moment, vigerende omgevingsvergunning voor de productielocatie Wapse¹, per 16 januari 2017 is vernietigd.

¹ Besluit van 15 juni 2015, met kenmerk DGETM-EM/15053226, voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor de winning van aardgas, gelegen aan de Noordenveldweg nabij huisnummer 3 ten noordwesten van Wapse, in de gemeente Westerveld.

Tijdens een telefoongesprek op 20 januari 2017 met de heer Laane, heeft u aan SodM kenbaar gemaakt dat u niet voornemens was om naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank de productie op deze winningslocatie stil te leggen. U heeft daarbij aangegeven dat u de noodzaak tot stillegging niet direct zag gezien de juridische vervolgstappen die Vermilion overweegt in deze zaak.

In vervolg hierop heeft de heer Laane op 23 januari 2017 contact met u opgenomen waarbij hij heeft aangegeven dat Vermilion een overtreding begaat door te produceren zonder omgevingsvergunning en dat deze overtreding dient te worden beëindigd.

Norm

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat project geheel of gedeeltelijk bestaat uit het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking, of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Overtreding

Na de uitspraak van de rechtbank had Vermilion de productielocatie Wapse (inrichting en mijnbouwwerk) in werking zonder omgevingsvergunning. Dit is een overtreding van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

Handhaving

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik maken. Dit vanwege het algemeen belang dat gediend is met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Ik ben van oordeel dat er geen concreet zicht op legalisatie bestaat. Daarbij overweeg ik op dat er geen begin is gemaakt met een traject waarbij een nieuwe vergunning kan worden verleend.

De verbodsbepaling van artikel 2.1, aanhef en onder e van de Wabo strekt tot bescherming van de fysieke leefomgeving waar de winning van aardgas invloed op kan hebben. Ik acht het in werking hebben van de mijnbouwlocatie zonder omgevingsvergunning ernstig en ik ben van oordeel dat het stoppen van de winning niet onevenredig is met het doel van deze bepaling.

Op grond van de artikelen 5.15 en 5.2 van de Wabo, 3.3 van het Besluit omgevingsrecht, 14 Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZ 2015 en 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht, in onderlinge samenhang gelezen, ben ik bevoegd tot het opleggen van een last onder dwangsom. Op grond van artikel 5.17 van de Wabo kan dit inhouden dat het gebruiken van een bouwwerk wordt gestaakt.

Beschrijving van de herstelmaatregelen

De vastgestelde overtreding kan ongedaan worden gemaakt door het staken en gestaakt houden van de winning van aardgas op de productielocatie Wapse.

Bespreking begunstigingstermijn

Het staken van de winning kan in korte tijd geschieden. Gelet op de ernst van de overtreding is u mondeling te kennen gegeven de winning vóór dinsdag 24 januari 2017 te staken en vanaf dat moment gestaakt te houden.

Bepaling hoogte dwangsom

De productielocatie Wapse dient tot nader order buiten bedrijf gesteld te worden en daarna buiten bedrijf te blijven. Om verdere winning te voorkomen leg ik u een dwangsom op van € 1,00 per gewonnen m3 aardgas (bij 1 bar en 273 K), met een maximum van € 10.000.000,00.

Proces Verbaal

Ik wijs u erop dat een overtreding van artikel 2.1., eerste lid, aanhef en onder e. van de Wabo is aangemerkt als een strafbaar feit in de Wet op de Economische delicten. Ten aanzien van de geconstateerde overtreding, of verdere overtreding door winningsactiviteiten na de begunstigingstermijn, kan een proces verbaal worden opgemaakt. Het proces verbaal zal dan worden aangeboden aan de Officier van Justitie die vervolgens bepaalt of tot strafrechtelijke vervolging zal worden overgegaan.

Besluit

Met het oog op de naleving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht leg ik Vermilion Energy Netherlands B.V. de volgende last onder dwangsom op.

Vermilion Energy Netherlands B.V. dient de winning van aardgas op de productielocatie Wapse vóór dinsdag 24 januari 2017 te staken en gestaakt te houden. Indien hier niet aan wordt voldaan, verbeurt Vermilion Energy Netherlands B.V. een dwangsom van € 1,00 per m³ aardgas (bij 1 bar en 273 K) die vanaf dinsdag 24 januari 2017 is gewonnen.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

drs. H.A.J.M. van der Meijden MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK te 's-Gravenhage.