



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

**Staatstoezicht op de Mijnen**

**Bezoekadres**

Henri Faasdreef 312  
2492 JP Den Haag

**Postadres**

Postbus 24037  
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)

F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl

www.sodm.nl

**Behandeld door**

Datum 15 november 2017  
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek inzake Mildam

Geachte [REDACTED]

Op 6 november 2017 heeft u in een telefoongesprek met één van mijn medewerkers met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over mijnbouwlocatie Mildam.

U verzoekt om het laatste inspectierapport dat Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) heeft opgesteld over mijnbouwlocatie Mildam.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen, namelijk het inspectierapport dat SodM heeft opgesteld in november 2017.

**Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in het telefoongesprek van 6 november dat Vermilion Energy B.V. (hierna: Vermilion) als derde belanghebbende in de gelegenheid zou worden gesteld over openbaarmaking van het inspectierapport haar zienswijze te geven.

Vermilion heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking. Wel heeft Vermilion opgemerkt één zin in het rapport graag anders te zien. In het inspectierapport staat onder de paragraaf 'Wat voor een bedrijf is Vermilion?' de volgende zin: "Op de installatie wordt gas geproduceerd dat na scheiding van water/condensaat wordt doorgevoerd naar de behandelingsinstallatie Garijp". Vermilion verzoekt dit te wijzigen in: "De Mijnbouwlocatie Mildam is een knooppunt van ondergrondse aardgastransportleidingen en een compressorstation".

**Besluit**

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

**Ons kenmerk**

17181097

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

## Overwegingen omtrent openbaarmaking

### *Openbaarheid ten aanzien van een ieder*

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering.

Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

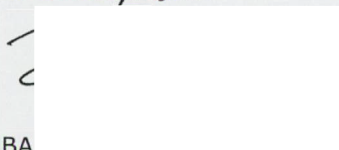
Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van het gevraagde document uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is.  
Tot slot wijs ik u erop dat ik persoonsgegevens uit het document heb verwijderd.

### **Wijze van openbaarmaking**

Het document treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en het stuk die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op [www.sodm.nl](http://www.sodm.nl) geplaatst en een afschrift van dit besluit zend ik aan Vermilion.

Hoogachtend,  
de Inspecteur-generaal der Mijnen

namens deze; 

Ir. R.H. Laane, MBA  
*Directeur Engineering en Netbeheer*

### Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via [sodm@minez.nl](mailto:sodm@minez.nl).

## **Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.



## Inspectierapport

### 1 Algemene gegevens

Onderneming	Vermilion Energy Netherlands B.V.
Functionarissen	HSE advisor East, Projectleider engineering, Operation supervisor, operator intervention team.
Mijnbouwwerk	Mildam
Datum inspectie	5 oktober 2017
Wettelijk kader	Omgevingsvergunning; Mijnbouwwet en arbo wet- en regelgeving.
Doel inspectie	Oplever Inspectie op locatie Mildam i.v.m. wijzigingen
Inspecteur(s)	

### 2 (Publieke) samenvatting

#### Algemene informatie

De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan de eisen van de toepasselijke wet- en regelgeving voldoet.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van enkele jaren.

#### Inleiding

Op 5 oktober 2017 controleerden inspecteurs van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) het bedrijf Vermilion Energy Netherlands B.V. De inspectie bestond uit een aangekondigd bezoek aan de locatie Mildam. De resultaten zijn in het close-out gesprek tijdens de inspectie bekend gemaakt aan het bedrijf.

#### Wat voor een bedrijf is Vermilion?

Vermilion Energy Netherlands B.V. (VEN) is een gasproducerende onderneming. VEN is voornamelijk actief op het land met ca. 70 putlocaties en verwerkingsinstallaties verspreid in Friesland, Drenthe, Overijssel en in Brabant. De bezochte locatie bevindt zich in de Provincie Friesland. Op de installatie wordt gas geproduceerd dat na scheiding van water/condensaat wordt doorgevoerd naar de behandelingsinstallatie Garijp.

#### Wat controleerden de inspecteurs?

De inspectie op de locatie stond in het teken van uitgevoerde wijzigingen, namelijk de plaatsing van een gebouw met compressor, koeler, slug catcher, pig stations en aansluiting van nieuwe (ingangende) leidingen.

De gecontroleerde onderdelen hebben betrekking op o.a.:

- Verwerking wijzigingen uit het veiligheids- en gezondheidsdocument (VG-document);
- Good housekeeping en de staat van het mijnbouwwerk;
- Nakomen van verplichtingen uit de gereviseerde omgevingsvergunning;
- Registratie van emissies naar de lucht;
- Bodembescherming.

## **Resultaten**

### Wat was op orde?

- Er waren geen aanbevelingen uit het in maart 2017 ingediende VG-document. Wijzigingen van het mijnbouwwerk zijn aangebracht zoals beschreven in het VG-document.
- De KVI volgens het warenwetbesluit drukapparatuur is uitgevoerd, er zijn geen tekortkomingen.
- Er is een bodem-saneringsrapport opgesteld met een 'schoon grond verklaring', n.a.v. een spill in 2015.
- Straal-werkzaamheden in de tent waren gestaakt vanwege de weersomstandigheden (harde wind). De steiger aan de kopgevel bleek ontzet door de wind, ter plaatse werd aangegeven dat gebruik van de steiger en de tent pas worden toegestaan na herkeuring van de steiger.
- Er is gekozen voor zand als straalmiddel, aangezien er recentelijk een waarschuwing is gegeven voor het gebruik van het straalmiddel Eurogrit, i.v.m. geringe hoeveelheden asbestvezels.
- I.v.m. luchtmissies is een meetprogramma opgesteld, wat recentelijk is goedgekeurd door SodM.
- Het brandbestrijdingsplan was geactualiseerd naar de nieuwe situatie en opgenomen in het systeem van de veiligheidsregio Friesland.

### Wat waren de verbeterpunten / aandachtspunten

- De ruimte tussen de installatie-onderdelen en het hekwerk is krap, waardoor onderdelen lastig bereikbaar kunnen zijn. Daarbij zijn bepaalde installatiedelen makkelijker bereikbaar van buitenaf door onbevoegden.
- Door de kleine bestemming van de locatie komt de Atex-zonering bij bepaalde werkzaamheden buiten het hekwerk. Een vergroting van het terrein (hekwerk) zou ten aanzien van Atex-zoneringen en ontoegankelijkheid wenselijk zijn.
- Er was nog geen akkoord over de landschappelijke inpassing van de locatie. Het voorstel van Antea is wel opgenomen met de gemeente maar heeft aanpassingen voor goedkeuring. De inpassing dient vóór 10 augustus 2018 te zijn uitgevoerd.

### Wat waren de overtredingen?

Tijdens deze inspectie is één overtreding geconstateerd, gebaseerd op twee bevindingen: De plek waar het bord 'verzamel punt' hangt was onbereikbaar, en kwam niet overeen met de locatie op het veiligheidsplan. Inmiddels is het bord op de juiste plek geplaatst, aangetoond middels een foto (per email 11 oktober 2017). De nooduitgangen waren nog niet voorzien van een pictogram. De uitvoering van deze actie is door VEN gepland in week 42/43 van 2017.

### Eindoordeel

Tijdens deze inspectie constateerden de inspecteurs 1 overtreding en 3 verbeterpunten. Op de overtreding wordt conform het handhavingsbeleid van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) gereageerd met als doel de overtreding zo spoedig mogelijk te herstellen. Aangezien de ernst van de geconstateerde overtreding gering wordt geschat zal VEN conform het handhavingsbeleid van SodM een (formele) waarschuwing krijgen. In deze waarschuwing wordt een hersteltermijn gesteld. Indien VEN binnen de gestelde termijn het herstel nalaat zal hierop middels een zwaarder handhavingsmiddel worden gereageerd. De inspecteurs verwachten van het bedrijf dat zij de verbeterpunten gaat evalueren.

Voor de inspectie is door SodM een inspectieagenda gemaakt en per email gecommuniceerd met u op 20 september 2017. Vanwege diverse redenen kan afgeweken zijn van de toegezonden agenda en zijn inspectieonderwerpen komen te vervallen of toegevoegd. In onderstaande tabel zijn alle geïnspecteerde onderwerpen opgenomen.

Nr	Onderwerpen
1	Toelichting op uitgevoerde wijzigingen (close-out report gevarenstudies)
2	Emissie naar lucht, Bodembescherming, atex zoning
3	Landschappelijke inpassing
4	Vluchtwegen
5	Werkzaamheden op de locatie (stralen e.d. in relatie tot Arbo)

#### 4 Resultaten

In dit hoofdstuk worden de inspectieresultaten weergegeven. De inspectieresultaten zijn getoetst aan de op van u van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Indien er sprake is van een overtreding, is tijdens de inspectie onderzocht wat de oorzaak is. De oorza(a)k(en) worden bij de inspectieresultaten weergegeven.

Nr	Onderwerp	Waarneming / bevinding
1	Wijzigingen	<p><b>Norm</b> Omgevingsvergunning ref. DGETM-EO / 17054793, Voorschrift A1. <i>"Op de buitengrens van de inrichting,..... is een van stevig hekwerk vervaardigde afrastering aangebracht.....zodat een doeltreffende beveiliging tegen het betreden van dat terrein is verkregen."</i></p> <p><b>Waarneming(en)</b> De installatie, en met name de aircoolers, is vrij dicht tegen de hekken gebouwd en helt op ca. 3 meter hoogte zelfs over het hek. Er zijn twee zoningstekeningen: voor normal operation, en voor pigging-activities, Bij de pigging-activities wordt een procedure gehanteerd, waarin maatregelen staan i.v.m. met de zone 2 die dan ca.3,5 m buiten de hekken komt. Bij normal operation komt de zone op enkele plekken ca. 0,5 m buiten het hekwerk.</p> <p><b>Bevinding(en)</b> De ruimte tussen de installatie-onderdelen en het hekwerk is krap, waardoor onderdelen lastig bereikbaar kunnen zijn. Daarbij zijn bepaalde installatieonderdelen makkelijker bereikbaar van buitenaf door onbevoegden.</p> <p><b>Verbeterpunt / aanbeveling</b> SodM adviseert VEN om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn tot het vergroten van de mijnbouwrichting zodat de atex-zoning binnen de grenzen van de inrichting valt en de toegang voor onbevoegden op het terrein verder wordt bemoeilijkt.</p>
2	Emissie, Bodembescherming	<p><b>Norm</b> Omgevingsvergunning ref. DGETM-EO / 17054793, Voorschrift B6. <i>"opgetreden verontreinigingen van bodem en grondwater wordt ten genoegen van de inspecteur-generaal der mijnen ingedaan gemaakt;"</i></p>

		<p><b>Waarneming(en)</b> In 2015 heeft er een lekkage plaatsgevonden bij pigging werkzaamheden buiten het huidige terrein waarbij aanzienlijke hoeveelheden formatiewater uit de tank zijn gelekt door omvallen/omwaaien van een meetbeen.</p> <p><b>Bevinding(en)</b> De grond is gesaneerd tot een diepte van 4 meter i.p.v. aanvankelijk 0,5 meter. Recentelijk is een eindrapport opgesteld en is de grond "schoon" verklaard. Daarnaast heeft VEN op de locatie "pigtraps" aangebracht en wordt er regelmatig gepigd (minder volume per actie). VEN is voornemens om de huidige peilbuizen rond de locatie te blijven monitoren.</p> <p><b>Verbeterpunt / aandachtspunt</b> SodM ontvangt van VEN het eindrapport als zij deze zelf heeft geaccordeerd. Daarnaast ontvangt SodM van VEN het gewijzigde peilbuizenplan.</p>
3	Vluchtwegen	<p><b>Norm</b> <i>Art. 8.4 lid 1 Arbeidsomstandighedenbesluit</i> <i>Ter voorkoming of beperking van gevaren voor de veiligheid en de gezondheid van werknemers zorgt de werkgever ervoor dat, indien de gevaren op de arbeidsplaats of de gevaren van een arbeidsmiddel daartoe aanleiding geven, doeltreffende veiligheids- of gezondheidssignalering aanwezig is.</i></p> <p><b>Waarneming(en)</b> Tijdens de visuele inspectie (rondje over het terrein) is geconstateerd dat de installatie er schoon en verzorgd uit zag. Het 'verzamelpunt' bord bevond zich aan de binnenzijde van het hekwerk, op een onbereikbare plek, die niet overeenkwam met het veiligheidsplan. De nooduitgangen zijn niet voorzien van een vluchtwegaanduiding.</p> <p><b>Bevinding(en)</b> Inmiddels is het bord voor het verzamelpunt op de juiste plek geplaatst, aangetoond middels een foto (per email 11 okt.2017).  VEN heeft aangegeven dat het plaatsen van vluchtwegaanduidingen bij de nooduitgangen gepland staat in week 42/43.</p> <p><b>Overtreding</b> Het ontbreken van doeltreffende veiligheids-signalering.</p>

## 5 Overtredingen en bepaling interventiekeuze

Tijdens deze inspectie is er één overtreding geconstateerd gebaseerd op twee bevindingen; het betreft het ontbreken van veiligheids-signalering op de hekken van het terrein en het verkeerd plaatsen van het 'verzamel punt' bord.

Dit resulteert in het niet naleven van de verplichting om doeltreffende veiligheids-signalering aan te brengen op de arbeidsplaatsen waar gevaren aanwezig zijn. Deze verplichting (Art. 8.4 lid 1

Arbeidsomstandighedenbesluit) dient ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid van werknemers

De ernst van deze overtreding wordt geschat aan de hand van de criteria:

- Mate van falen van barrières;
- Mogelijke schade aan gezondheid (werknemers en omwonenden);
- Mogelijke schade aan milieu (lucht/bodem/(oppervlakte))water;
- Mogelijk maatschappelijke/politieke gevolgen.

Naast de ernst van de overtreding wordt ook gekeken naar het gedrag van de overtreder, te weten:

- Veiligheidscultuur van de overtreder;
- Het beleid van de overtreder ten aanzien van voorkomen van (zware)ongevallen;
- Aard van de overtreding (technisch of administratief).

De wijze waarop SodM op een overtreding reageert wordt bepaald door het effect van de overtreding af te wegen tegen het gedrag van de overtreder. Het effect van deze overtreding betreft het onvoldoende voorkomen of beperken van gevaren voor de veiligheid van werknemers. Het gedrag van de overtreder wordt beschouwd specifiek voor dit geval en over lange periode. Aangezien de bevindingen ten tijde van de inspectie voortvarend zijn opgepakt door VEN (één direct uitgevoerd en één reeds ingepland op korte termijn) wordt het gedrag in deze als reactief beschouwd.

Door deze aspecten (effect/gedrag) tegen elkaar af te wegen komen wij tot de conclusie dat het interventiemiddel een "waarschuwing met stellen van een termijn" is. Hierbij wordt er rekening mee gehouden dat er voor het opheffen van de geconstateerde overtreding een actie is gepland, en dat de waarschuwing tot doel heeft om herhaling te voorkomen.

## 6 Geraadpleegde documenten en systemen

Tijdens de inspectie zijn de volgende documenten ingezien:

Onderwerp	Geraadpleegd document/systeem
Toelichting op wijzigingen, Integriteit installatie	HAZID Mildam, BBE9416-100-101-R001F0.2 The HAZOP resulted in 28 recommendations  HAZID Mildam, I&BBA5753-175-100R000F02, 46 actions. Opvolging HAZOP & HAZID aanbevelingen:  Close-out rapport HAZID, HAZOP volgt.  KVI documentatie incl. Conformiteitscertificaat Samenstel. VG-document 'grote wijziging', 1-32-JM001-4-0T-001-001 rev.2.0 Explosieveiligheid: Aangepaste zoneringtekeningen plant Mildam, 1-32-JM001-3-32-101-001, rev.C0
Voorschriften omgevingsvergunning: Emissie, Bodembescherming	Recente revisievergunning: DGETM-EO / 17054793 Vent systeem: P&ID 1-32-jm001-3-31-009 rev.4  Peilbuizenplan en saneringsrapport volgen.
Vluchtwegen	Safety plan, 1-32-JM001-4-22-001-001, rev.C0

## 7 Afkortingen

Nr.	Afkorting	Betekenis
1	Arbo	Arbidsomstandigheden (wetgeving)
2	ESD	Emergency Shut Down
3	HSE	Health, Safety and Environmental (department)
4	IBC	Intermediate Bulk Container
5	SodM	Staatstoezicht op de Mijnen
6	NO <sub>x</sub>	Stikstofoxiden
7	VEN	Vermilion Energy Netherlands B.V.
8	Vg-document	Veiligheids- en gezondheidsdocument