



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Burgemeester en wethouders Gemeente Midden Groningen
afd. Beleid, Ontwikkeling en programma's
t.a.v. |
Postbus 75
9600 AB Hoogezand

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 3 mei 2018
Betreft Handhavingsverzoek naleving instemmingsbesluit gewijzigd
winningsplan Veendam

Ons kenmerk
18081005

Uw kenmerk
H2017-020192-2

Bijlage(n)

Geacht college,

Bij brief van 21 december 2017 heeft u de Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de minister) verzocht om handhaving ten aanzien van de door Nedmag voorgenomen boringen Veendam-05 en Veendam-06 (hierna respectievelijk VE-5 en VE-6). Op 22 januari 2018 zond de minister een afschrift van dit handhavingsverzoek door aan Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM). Als bestuursorgaan dat bevoegd is tot handhaving van de verplichtingen die bij of krachtens de Mijnbouwwet zijn gesteld, neem ik met deze brief een beslissing op uw handhavingsverzoek.

Ik heb besloten uw verzoek om handhaving af te wijzen. Hieronder zal ik nader ingaan op de gronden die tot de afwijzing van het verzoek leiden.

Uw verzoek

In uw verzoek vraagt u om erop toe te zien dat de voorgenomen boringen VE-5 en VE-6 niet worden uitgevoerd anders dan zoals in het winningsplan 2013 staat beschreven, dan wel dat de boringen in een gewijzigd winningsplan worden beschreven en beoordeeld, dan wel dat de boringen helemaal niet uitgevoerd worden.

Aan uw verzoek lag een gesprek ten grondslag dat u eerder voerde met de directeur Energie en Omgeving van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, naar aanleiding van schriftelijke vragen die u eerder had gesteld. U stelt in uw verzoek dat u in dit gesprek met de directeur van mening verschilde over de reikwijdte van het winningsplan. U bent van mening dat de voorgenomen zoutwinning van Nedmag in de nieuw te ontwikkelen cavernes niet binnen het winningsplan uit 2013 vallen en dat de zoutwinning uit boringen VE-5 en VE-6 ongewenst is door de bodemdaling die het veroorzaakt.

Feiten

Met het instemmingsbesluit op het gewijzigd winningsplan is Nedmag in oktober 2014 een maximum van 50 centimeter bodemdaling toegestaan, gerekend vanaf 1977, als gevolg van de zoutwinning.

In het geldende winningsplan zijn ook de mogelijke, maar niet de definitieve, posities van nieuwe cavernes weergegeven.

De nu door Nedmag voorgenomen posities van VE-5 en VE-6 zijn weliswaar verschoven ten opzichte van de in 2013 beschreven (mogelijke) locatie, maar vallen nog wel binnen de bodemdalingskom die bij het instemmingsbesluit vergund is.

Bij brief van 23 augustus 2017 heeft SodM aan de directie Energie en Omgeving van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat bericht dat op basis van de door Nedmag gekozen locaties van de boringen VE-5 en VE-6 geen noodzaak bestaat tot het actualiseren van het winningsplan. De locaties vallen binnen de in het winningsplan beschreven bodemdalingskom en hebben in eerste instantie geen bodemdaling tot gevolg.

Bij brief van 15 februari 2018 heeft SodM Nedmag gewezen op de grenzen van toelaatbare bodemdaling die in het geldende winningsplan zijn beschreven en gevraagd aan te geven welke volumes van de initiële cavernes nog leiden tot bodemdaling die binnen de grenzen van het geldende winningsplan blijft.

Op dit moment is Nedmag nog niet actief aan het boren op de genoemde locaties, maar bestaan er alleen nog maar plannen om dit te doen. De plannen van Nedmag ten aanzien van de boringen VE-5 en VE-6, zoals deze aan SodM zijn voorgelegd, gaan vergezeld van een berekening. Uit deze berekening blijkt dat er een hoeveelheid zout te winnen is waarbij de bodemdaling blijft binnen de bestaande bodemdalingskom en de vergunde bodemdalingsruimte van 50 centimeter in het diepste punt, zoals neergelegd in artikel 2 van het instemmingsbesluit. Zelfs als de caverne volledig dicht kruipt en daardoor de bij dat volume grootst mogelijke bodemdaling ontstaat.

Beoordeling van uw verzoek

De boringen VE-5 en VE-6 zijn beschreven in het geldende winningsplan uit 2013. Als Nedmag overgaat tot het boren van genoemde putten leidt dat niet direct tot een overtreding van het geldende instemmingsbesluit, waarin de minister heeft ingestemd met het winningsplan. De boring (in 2018) zelf heeft geen bovengrondse effecten zoals bodemdaling. De eerste jaren (2019 en 2020) wordt vanuit de nieuwe boringen een tweetal (initiële) cavernes gecreëerd onder de grond. Ook dat heeft geen merkbare effecten op de bodemdaling en leidt dus niet tot overtreding van het winningsplan. Om deze reden wijs ik uw verzoek om handhaving af.

Dat Nedmag de putten mag boren, betekent echter niet dat Nedmag op basis van het geldende winningsplan vervolgens, na het boren van de putten en het vormen van de initiële cavernes, ook onbeperkt zout mag winnen met de putten VE-5 en VE-6. Wanneer de cavernes groot genoeg zijn, gaat men over op een andere manier winnen, waarbij het zout toestroomt uit de omgeving. Als Nedmag dan doorgaat met winnen, begint mogelijk wel bodemdaling op te treden die niet is voorzien in het winningsplan. Pas op dat moment overschrijdt Nedmag de vergunde bodemdalingskom.

Om in dat stadium zout te mogen winnen zal Nedmag eerst de minister moeten verzoeken in te stemmen met een aangepast winningsplan. SodM zal de minister in dat verband adviseren over de veiligheidsrisico's.

Daarbij neemt SodM uiteraard ook het recente incident bij bestaande cavernes van Nedmag in ogenschouw. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de inschatting van de veiligheidsrisico's. Totdat de minister heeft ingestemd met een aangepast winningsplan zal SodM erop toezien dat Nedmag de bodemdalingsruimte uit het geldende instemmingsbesluit niet overschrijdt. Zo nodig zal SodM handhavend optreden bij overtreding van het geldende winningsplan.

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen wijs ik uw verzoek om handhaving af.

Hoogachtend,

ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Tegen deze beslissing kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop deze beslissing is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van de beslissing waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage.