



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Markstraat 5
9934 CH DELFZIJL

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 5 maart 2019
Betreft Wob-besluit Tankenpark Delfzijl

Ons kenmerk
19030843

Uw kenmerk

Geachte ,

Bijlagen

8 (waarvan 6 per e-mail)

Bij brief van 17 december 2018 heeft u bij de gemeente Delfzijl een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op het Tankenpark Delfzijl van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: de NAM). De gemeente heeft dit Wob-verzoek voor een deel doorgezonden aan het waterschap Hunze en Aa's, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) en voor een ander deel aan Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM). Ik heb dit ontvangen op 8 januari 2019. Aangezien SodM ook alle stukken heeft die onder de delen van EZK en het waterschap vallen, is onderling afgestemd dat SodM dit Wob verzoek volledig behandelt.

U vraagt informatie/documenten over:

1. De vergunning waarin beschreven staat hoeveel ton er per jaar mag worden opgeslagen, de inhoud van de opslagtanks en hoeveel tanks er staan;
2. De Milieuvergunning waarin compleet is beschreven wat opgeslagen mag worden;
3. Huidige rampenplan;
4. De hoeveelheden die opgeslagen zijn op 1 januari 2018 in liters en vrachtbrieven wat er elke dag uitgaat tot 1 december 2018. Tevens meetbrieven per dag;
5. De vergunning voor het lozen op openbaar afvoer hemelwater;
6. Compleet veiligheidsplan, zoals afsluiters lekbakken en afvoer lekkage;
7. Onderzoekgegevens over aardbeving actieplan;
8. Gegevens over frequentie van de SodM-inspecties per jaar vanaf 2016 t/m nu;
9. Metingen lucht-, water- en bodemkwaliteit vanaf 2016 t/m nu.

Contactverloop

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 18 januari 2019, kenmerk 19010727. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 19 februari 2019.

In de brief van 5 februari 2019 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort met twee weken vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. Ik heb de zienswijze op 19 februari 2019 ontvangen. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 5 maart 2019 geworden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Achtergrondinformatie op het dossier

Op 2 oktober 2018 heeft zich op het mijnbouwwerk Tankenpark Delfzijl van de NAM een ongewoon voorval voorgedaan waarbij 30 m³ aardgascondensaat is gelekt, waarvan 29 m³ in het oppervlaktewater terecht is gekomen. Naar aanleiding van deze lekkage is de bodem, het oppervlaktewater en het riool verontreinigd en zijn omwonenden in Farmsum blootgesteld aan aardgascondensaat dampen.

SodM heeft naar aanleiding van de lekkage een bestuursrechtelijk traject gestart. Het openbaar ministerie heeft een strafrechtelijk onderzoek gestart. Het voorval heeft geleid tot veel vragen bij het landelijke en lokale bestuur.

Inventarisatie documenten

U stelt voor een deel inhoudelijke vragen en voor een deel verzoekt u om documenten. Ik geef hierbij puntsgewijs reactie op uw verzoek. Op de punten waarbij ik documenten heb geïnventariseerd om openbaar te maken, heb ik deze op een inventarislijst opgenomen. De inventarislijst is als bijlage 2 bij dit besluit gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

1. Dit is vervat in de milieuvergunning opslag- en scheidingsfaciliteiten Delfzijl (OSF Delfzijl) uit 2008. Dit is de vigerende vergunning.
2. Dit is dezelfde vergunning als punt 1.
3. U vindt het rampenplan in het Rapport inzake Grote Gevaren (hierna: RiGG). Dit rapport is recent met een ander Wob-verzoek reeds openbaar gemaakt en te vinden op de website www.sodm.nl. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Volledigheidshalve is het RiGG wel opgenomen op de inventarislijst. Daarnaast heeft de NAM ook nog een locatie specifiek noodplan. Deze is ook opgenomen op de inventarislijst.
4. Over de gevraagde hoeveelheden per genoemde tijdseenheden heeft SodM geen informatie. Ook is mij niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is. In de milieuvergunning staat (o.a. op pagina 16) de overslagcapaciteit per dag voor productiewater, aardgascondensaat en vuilwater beschreven.
5. Er is geen separate vergunning voor het lozen. In de milieuvergunning zijn meerdere voorschriften opgenomen met betrekking tot lozingen, zie o.a. de voorschriften 6, 7 en 12.
6. Het veiligheidsplan is opgenomen in het RiGG, zie daarover punt 3.
7. Het SodM heeft geen informatie over een actieplan in relatie tot aardbevingen specifiek. De Nationaal Coördinator Groningen heeft wel recent een Loss of Containment (hierna: LoC) studie uitgevoerd voor het

Tankenpark Delfzijl. Met de LoC-methode wordt getoetst of een installatie bestand is tegen de ergst mogelijke aardbeving (magnitude 5). Zie daarvoor de website:

www.nationaalcoordinatorgroningen.nl/downloads/rapporten/2018/oktober/17/samenvatting-loc-toets-nam-tankenpark-delfzijl

8. Aantallen inspecties van het SodM:

2016: 3 inspecties

2017: 0 inspecties

2018: 4 inspecties

9. Met betrekking tot metingen over de bodemkwaliteit het volgende:

- Tijdens graafwerkzaamheden is in 2016 een bodemverontreiniging met diesel waargenomen. Voor het saneren van deze verontreiniging is een rapport (Milieukundig bodemonderzoek en plan van aanpak diesilverontreiniging Tankenpark Delfzijl d.d. 12 mei 2016) opgesteld. Na afloop van de sanering is een evaluatierapport (Evaluatieverslag milieukundige begeleiding sanering diesilverontreiniging NAM-locatie Tankenpark Delfzijl) opgesteld. Deze twee documenten zijn opgenomen op de inventarislijst.

Met betrekking tot metingen over de waterkwaliteit het volgende:

- Vanuit voorschrift B3 van de milieuvergunning dient NAM jaarlijks het grondwater te bemonsteren. De analyseresultaten hiervan worden ten minste tien jaar bewaard en kunnen te allen tijde worden getoond aan de controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag. SodM beschikt echter niet zelf over de analyseresultaten.

Met betrekking tot metingen over de luchtkwaliteit het volgende:

- In opdracht van SodM is op 27 november 2018 door middel van IR VOS gecontroleerd of NAM voldeed aan de eisen die gesteld zijn in wet- en regelgeving ten aanzien van het voorkomen van emissies van koolwaterstoffen uit procesapparatuur. De beelden van deze inspectie zijn voor zo ver relevant verwerkt in een inspectierapport van 9 januari 2018. Op grond van de Wob worden enkel documenten betrokken bij het Wob-besluit die een bestuursorgaan onder zich heeft op het moment van ontvangst van het Wob-verzoek. In dit geval 8 januari 2019. Derhalve valt dit rapport eigenlijk buiten de reikwijdte van uw verzoek. Om de relevante beelden uit die inspectie toch met u te delen, heb ik besloten dit inspectierapport ook mee te nemen in dit Wob-besluit. Dit rapport is opgenomen in de inventarislijst.

Documenten met nummers 3 en 6 van de inventarislijst bevatten delen met informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Derhalve is deze informatie weggelaten.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 5 februari 2019 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1, t/m 6 en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover haar zienswijze te geven.

De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht opgenomen in de documenten deels openbaar te maken.

Voor de motivering verwijs ik naar het volgende onderdeel van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In het document met nummer 3 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan SodM medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering.

Het betreft onder andere informatie over beveiligingssystemen bij voorvallen, de besturing en de werking daarvan. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1 t/m 6 staan persoonsgegevens, zoals namen, handtekeningen, directe telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van waar de beveiligingssystemen binnen het Tankenpark zich precies bevinden, zoals omschreven op de pagina's 2.16 t/m 2.22 van document met nummer 3, zou naar mijn oordeel kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de NAM en haar medewerkers. Deze benadeling zou kunnen bestaan uit het saboteren van deze systemen. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de goede werking van deze systemen van essentieel belang is voor de veiligheid van zowel de NAM, als omwonenden en de betrokken instanties zoals de brandweer.

Wijze van openbaarmaking

De documenten met de nummers 1 t/m 6, zal ik naar u mailen.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.sodm.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hooqackteend.

ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Staatstoezicht op de Mijnen**Ons kenmerk**
19030843**Mededeling**

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via sodm@minez.nl.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de WobArtikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveegd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk
19030843

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Aanvraag milieuvergunning Tankenpark Delfzijl	Deels openbaar	10.2.e	EZK	SodM
2.	Milieuvergunning Tankenpark delfzijl	Deels openbaar	10.2.e	EZK	SodM
3.	Locatie Noodplan Delfzijl	Deels openbaar/ deels buiten reikwijdte	10.1.c 10.2.e 10.2.g	NAM	SodM
4.	Plan van Aanpak Diesilverontreiniging Tankenpark delfzijl	Deels openbaar	10.2.e	NAM	SodM
5.	Evaluatierapport Tankenpark Delfzijl nav diesilverontreiniging	Deels openbaar	10.2.e	NAM	SodM
6.	Inspectiebrief koolwaterstofemissies met behulp van een IR VOS camera	Deels openbaar/ deels buiten reikwijdte	10.2.e	SodM	NAM
7.	Rapport inzake Grote Gevaren (RiGG), ASSET GRONINGEN - Generiek gedeelte	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
a.	BIJLAGE 1. GASTRANSPORTLEIDINGEN ASSET GRONINGEN	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
b.	BIJLAGE 2. GEVAREN EN RISICO'S REGISTER	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
c.	BIJLAGE 3. VGM-KRITISCHE SYSTEMEN / ITEMS (VKS) PER HOOFDGROEP	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
d.	BIJLAGE 4: VGM-KRITISCHE ACTIVITEITEN (VKA) UIT DE GEVARENANALYSE	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
e.	BIJLAGE 5. BOW-TIES	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
f.	BIJLAGE 6. LIJST MET BEVINDINGEN (FOUNTAIN ASSURANCE ACTIES)	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk
19030843

g.	BIJLAGE 7. POLICY ON INDEPENDENT VERIFICATION & WELL EXAMINATION	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
h.	BIJLAGE 8. NAM VERIFICATION SCHEME IN ACCORDANCE WITH OSD 2013/30/EU	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
i.	BIJLAGE 9 NAM CRISIS MANAGEMENT PLAN	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
j.	BIJLAGE 10 NAM EMERGENCY RESPONSE SPECIFICATION	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
k.	BIJLAGE 11 NAM ONSHORE CONTINGENCY PLAN	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
l.	BIJLAGE 12 NAM SPILL RESPONSE PLAN	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
m.	BIJLAGE 13 MEDICAL EMERGENCY RESPONSE	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
n.	BIJLAGE 14 ER-CM EXERCISE PLAN	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM
o.	BIJLAGE 15 BUSSINESS CONTINUITY PLAN ASSEN	Reeds openbaar, zie sodm.nl		De NAM	SodM