



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Akzo Nobel Salt B.V.
De heer
Postbus 75730
1070 AS AMSTERDAM

Datum 8 April 2019
Betreft Last onder dwangsom Akzo

1. Inleiding

Op 1 februari 2019 heb ik Akzo Nobel Salt B.V. (hierna: Akzo) een vooraankondiging van een last onder dwangsom¹ verstuurd over het gebruik van diesel of dieselmengsels die functioneren als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw. Dit omdat hiervoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario ontbreekt.

Daarom voldoet Akzo niet aan de verplichtingen die samenhangen met het geïdentificeerd gebruik uit titels IV (informatie in de toeleveringsketen) en V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening². Om die reden leg ik u een last onder dwangsom op. Deze last onder dwangsom strekt ertoe handhavend op te treden ten aanzien van deze overtreding van Akzo.

Beëindigen overtreding

Akzo dient de geconstateerde overtreding zo spoedig mogelijk te beëindigen. Dit betekent dat Akzo geen nieuwe activiteiten mag starten na 1 februari 2019 waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld. Indien Akzo nieuwe activiteiten start na 1 februari 2019 verbeurt zij een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

Voor de bestaande activiteiten van voor 1 februari 2019 krijgt Akzo tot 1 september 2019 de mogelijkheid om de overtreding te herstellen. Dit kan zij doen door een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving voor 1 september 2019. Indien Akzo de overtreding niet tijdig beëindigt verbeurt Akzo een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

¹ 19028595

² Verordening (EG) 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

T 070

Ons kenmerk

19082106

Uw kenmerk

Bijlage(n)

2. Procedure en feiten

De feiten en procedure, voor zover hier van belang, zijn als volgt. Op 21 september 2018 heeft SodM u een brief³ gestuurd waarin Akzo werd gevraagd om informatie te verstrekken over de door uw bedrijf gebruikte diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw.

Akzo heeft op 5 oktober 2018 de benodigde informatie via e-mail verstrekt. Naar aanleiding van deze e-mail heeft u op 6 december 2018 een brief⁴ ontvangen van SodM waarin Akzo werd gevraagd om de volgende informatie te verstrekken:

1. De afspraken tussen u en uw leverancier(s) over het opstellen van het chemisch veiligheidsrapport en wie de verantwoordelijkheid heeft voor het opstellen van een blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over uw geïdentificeerd gebruik;
2. Het ingediende chemisch veiligheidsrapport inclusief het blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over uw geïdentificeerd gebruik bij ECHA.

Op 18 december 2018 heeft Akzo een e-mail gestuurd waarbij zij twee documenten heeft gevoegd. Het eerste document betreft een intern position paper uit 2015 waarin Akzo tot de conclusie komt dat het gebruik als 'blanket oil' is afgedekt in het veiligheidsinformatieblad van de leverancier. Het tweede document is een afschrift van een melding die Akzo heeft gedaan in het REACH IT systeem van ECHA (reference number 10-2120761967-36-0000) op 27 maart 2018 waarbij wordt aangegeven dat:

'The particular use(s) is (are) not covered in the exposure scenarios received from our supplier because:

Exposure scenario title(s) is (are) inconsistent with our actual use(s). Reason for DU-CSR exemption: Not applicable. We intend to prepare a chemical safety report in accordance with REACH article 37(4).'

Op 23 januari 2019 is tijdens een bijeenkomst bij SodM aan Akzo verteld dat zij in overtreding is, omdat Akzo diesel of dieselmengsels gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

Op 1 februari 2019 heb ik Akzo een brief met een vooraankondiging van een last onder dwangsom verstuurd, omdat zij niet aan de verplichtingen uit de REACH-verordening voldoet. In deze vooraankondiging is meegedeeld dat Akzo diesel of dieselmengsels gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is aangemeld bij ECHA.

Op 13 februari 2019 heeft Akzo naar aanleiding van deze vooraankondiging van een last onder dwangsom twee chemisch veiligheidsrapporten met daarbij behorende blootstellingsscenario's van Diesel⁵ voor de locatie Hengelo/Enschede respectievelijk Heiligerlee en Zuidwending ter beschikking gesteld aan SodM. Akzo

³ kenmerk 18242688

⁴ kenmerk 1812769

⁵ CAS 68334-30-5

heeft een melding gedaan bij ECHA op 27 maart 2018 waarin staat dat zij voornemens is om een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen voor diesel. Uit de door u versterkte informatie blijkt dat slechts voor één van de drie stoffen in het door Akzo gebruikte dieselmengsel een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

3. Norm

Sinds 1 juni 2007 is de REACH-verordening van kracht. In titel IV (informatie in de toeleveringsketen) en titel V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening zijn eisen opgenomen waaraan gebruikers van chemische stoffen moeten voldoen.

Op grond van artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid, van de REACH-verordening dient een gebruiker van een chemische stof een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario op te stellen. Op grond van artikel 9.3.3 van de Wet milieubeheer is het verboden om in strijd met deze bepalingen te handelen.

Concreet betekent het voorgaande dat een downstreamgebruiker van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw deze stof alleen mag gebruiken indien een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario is opgesteld.

4. Overtreding

Volgens de informatie in het veiligheidsinformatieblad (VIB) dat Akzo op 5 oktober 2018 aan SodM heeft verstrekt betreft het hier geen UVCB stof (diesel) maar een mengsel van diverse UVCB-stoffen waaronder diesel. Voor alle stoffen in het mengsel dient Akzo te voldoen aan artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid, van de REACH-verordening

Akzo heeft twee chemisch veiligheidsrapporten met daarbij behorende blootstellingsscenario's voor diesel verstrekt voor de locatie Hengelo/Enschede respectievelijk Heiligerlee en Zuidwending aan SodM. Deze rapporten zijn door mij beoordeeld op compleetheit volgens de eisen zoals omschreven in bijlage XII van de REACH verordening.

Het door Akzo beschikbaar gestelde chemisch veiligheidsrapport van de stof diesel is door mij beoordeeld op compleetheit volgens de eisen zoals omschreven in bijlage XII van de REACH verordening. Bij de beoordeling is geconcludeerd dat onderstaande onderdelen ontbreken in het chemisch veiligheidsrapport:

1. Het aantal blootstellingsscenario's is te beperkt en de sector of use: "manufacture of bulk, large scale chemicals (including petroleum products)" is niet passend (REACH bijlage I – punt 5.1).

Door het ontbreken van blootstellingsscenario's zijn onderstaande punten alleen van toepassing op het nu voorliggende rapport en zullen alle van toepassing zijnde punten uit de REACH-verordening mee moeten worden genomen voor de te

ontwikkelen blootstellingsscenario's voor gebruik van het dieselmengsel in de ondergrond;

2. De risicobeheersmaatregelen om rechtstreekse en onrechtstreekse blootstelling van de mens (met inbegrip van werknemers en consumenten) en het milieu aan de stof te beperken of te voorkomen, en de verschillende milieucompartimenten (REACH bijlage I – punt 5.1.1);
3. De afvalbeheersmaatregelen om blootstelling van de mens en het milieu aan de stof te beperken of te voorkomen, bij verwijdering en/of hergebruik van afval (REACH bijlage I – punt 5.1.1);
4. De blootstelling wordt voor elk ontwikkeld blootstellingsscenario geraamd en in de desbetreffende rubriek van het chemisch veiligheidsrapport vermeld, en wordt indien vereist in een bijlage bij het veiligheidsinformatieblad samengevat overeenkomstig artikel 31. De schatting van de blootstelling bestaat uit drie onderdelen: 1. schatting van de emissie; 2. de beoordeling van het uiteindelijke chemische lot en routen; en 3. de schatting van de blootstellingsniveaus (REACH bijlage I – punt 5.2);
5. Er dient een karakterisering van de mogelijke afbraak-, omzettings- of reactieprocessen en een schatting van verspreiding en het lot in het milieu te worden gemaakt (REACH bijlage I – punt 5.2.3);
6. Op de juiste wijze gemeten representatieve blootstellingsscenario's (REACH bijlage I -punt 5.2.4);
7. De schatting van blootstellingsniveau 's dient te worden geraamd voor alle menselijke populaties en milieucompartimenten waarvan redelijkerwijs te verwachten valt dat ze aan de stof worden blootgesteld. De informatie is onvoldoende of niet aanwezig voor de onderdelen (REACH bijlage I – punt 5.2.4):
 - i. De duur en frequentie van de emissie van de stof naar de verschillende milieucompartimenten en de verdunning in de ontvangende milieucompartimenten;
 - ii. Omzettings- en/of afbraakproducten;
 - iii. De te verwachte routen naar het milieu en de verspreiding, afbraak- en of omzetting in het milieu;
8. Voor elk blootstellingsscenario kan ervan uit worden gegaan dat het risico voor mens en milieu afdoende wordt beheerst in alle fasen van de uit de vervaardiging en het geïdentificeerde gebruik voortvloeiende levenscyclus van de stof indien (REACH bijlage I -punt 6.4):
 - i. De waarschijnlijkheid en ernst van een voorval ten gevolge van de fysisch- chemische eigenschappen van de stof, zoals bepaald overeenkomstig punt 2, te verwaarlozen zijn.

Ik stel vast dat Akzo:

- a. Niet voldoet aan artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid van de REACH-verordening door het niet beschikbaar hebben van een chemisch veiligheidsrapport met daarbij behorende blootstellingsscenario's voor de

stoffen in het mengsel die Akzo gebruikt als 'als blanketing oil' bij zoutwinning anders dan diesel met CAS-nummer 68334-30-5.

- b. Niet voldoet aan artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid, van de REACH-verordening door het ontbreken van informatie zoals weergegeven onder punt 1 tot en met 8 in deze paragraaf.

Hiermee overtreedt Akzo artikel 9.3.3 van de Wet milieubeheer.

5. Handhaving

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik maken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening geldt dat ik op grond van de artikelen 9.3.3 en 18.1b van de Wet milieubeheer; 2.4, 5.2 en 5.15 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet; 3.3 van het Besluit omgevingsrecht; en 5:32 van de Awb - in onderlinge samenhang gelezen - bevoegd ben om voor een overtreding een last onder dwangsom op te leggen.

Met betrekking tot de genoemde bijzondere omstandigheden merk ik op dat ten aanzien van de overtreding van Akzo geen concreet zicht op legalisatie bestaat.

Voorts acht ik het belang van handhaving ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening en de Wet milieubeheer in beginsel groter dan het belang van Akzo om de overtreding langer te laten voortbestaan. Om te voorkomen dat de overtreding nog langer voortduurt en ernstiger wordt dan nu is ingeschat, leg ik u een last onder dwangsom op voor het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport en daarbij behorend blootstellingsscenario is opgesteld.

6. Beschrijving van de herstelmaatregelen

De hierboven beschreven overtreding dient zo spoedig mogelijk ongedaan te worden gemaakt binnen de hieronder beschreven termijn. Dit kan Akzo doen door te stoppen met het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw of door:

- a. een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-verordening voor de overige stoffen in het dieselmengsel, anders dan diesel (CAS 68334-30-5), dat Akzo gebruikt als 'blanket oil' en deze uiterlijk 1 september 2019 gereed te hebben.

- b. Het ingediende chemisch veiligheidsrapport van diesel aan te vullen met de informatie die nu ontbreekt en deze uiterlijk 1 september 2019 gereed te hebben.

Omdat Akzo reeds op 1 februari 2019 op de hoogte was van het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw zonder chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario acht ik het redelijk om dusdanig gebruik te staken en gestaakt te houden bij activiteiten die vanaf 1 februari 2019 zijn gestart. Dit betekent in de praktijk dat wel nieuwe putten mogen worden geboord, maar dat met de winning met behulp van diesel of dieselmengsels pas mag worden aangevangen als een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario, zoals bedoeld in de REACH-regelgeving, is opgesteld

Ten aanzien van het gebruik bij activiteiten die al vóór 1 februari 2019 zijn gestart, acht ik het direct stoppen van het gebruik niet redelijk. Ten aanzien van die activiteiten is de herstelmaatregel gelegen in het opstellen van een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario dat voldoet aan de eisen die de REACH-verordening daaraan stelt.

7. Hersteltermijn

Akzo dient de overtreding te herstellen door binnen 24 uur na ontvangst van dit besluit activiteiten te staken en gestaakt te houden waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt die na 1 februari 2019 zijn gestart.

Akzo dient de overtreding ten aanzien van de activiteiten die vóór 1 februari 2019 zijn gestart te herstellen door vóór 1 september 2019 een chemisch veiligheidsrapport en daarbij behorend blootstellingscenario op te stellen

8. Hoogte dwangsom

Akzo verbeurt een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat diesel of dieselmengsels worden gebruikt als 'blanket oil' zonder dat een chemisch veiligheidsrapport met een blootstellingsscenario en een daarbij behorende blootstellingsrisicobeoordeling is opgesteld, met een maximum van € 550.000.

9. Besluit

Op grond van het voorgaande leg ik Akzo de volgende last onder dwangsom op:

Akzo dient de geconstateerde overtreding zo spoedig mogelijk te beëindigen. Dit betekent dat Akzo geen nieuwe activiteiten mag starten na 1 februari 2019 waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld. Indien Akzo nieuwe activiteiten start na 1 februari 2019 verbeurt zij een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk
19082106

Voor de bestaande activiteiten van voor 1 februari 2019 krijgt Akzo tot 1 september 2019 de mogelijkheid om de overtreding te herstellen. Dit kan zij doen door een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving voor 1 september 2019. Indien Akzo de overtreding niet tijdig beëindigt verbeurt Akzo een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

Hoogachtend,
De minister van Economische Zaken en Klimaat namens deze:

ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de minister van Economische Zaken en Klimaat, p/a Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via sodm@minez.nl