



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Frisia Zout B.V.

Lange Lijnbaan 15  
8861 NW HARLINGEN

Datum 8 April 2019  
Betreft Last onder dwangsom Frisia

### 1. Inleiding

Uit uw brief van 14 december 2018 blijkt dat u diesel of dieselmengsels gebruikt die functioneren als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw waarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario ontbreekt. Daarmee voldoet Frisia Zout B.V. (hierna: Frisia) niet aan de verplichtingen die samenhangen met het geïdentificeerd gebruik uit titels IV (informatie in de toeleveringsketen) en V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening<sup>1</sup>. Daarom leg ik u een last onder dwangsom op. Deze last onder dwangsom strekt ertoe handhavend op te treden ten aanzien van deze overtreding van Frisia.

### Beëindiging overtreding

Frisia dient de geconstateerde overtreding zo spoedig mogelijk te beëindigen. Dit betekent dat Frisia activiteiten moet staken en gestaakt houden die gestart zijn vanaf 1 februari 2019 en waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

Ten aanzien van het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij activiteiten die vóór 1 februari 2019 zijn gestart dient Frisia vóór 1 september 2019 een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving.

Indien Frisia de overtreding niet tijdig beëindigt verbeurt Frisia een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

### 2. Procedure en feiten

De feiten en procedure, voor zover hier van belang, zijn als volgt. Op 21 september 2018 heeft SodM u een brief<sup>2</sup> gestuurd waarin u werd gevraagd om informatie te verstrekken over de door uw bedrijf gebruikte diesel of

<sup>1</sup> Verordening (EG) 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

<sup>2</sup> kenmerk 18242688

#### Staatstoezicht op de Mijnen

##### Bezoekadres

Henri Faasdreef 312  
2492 JP Den Haag

##### Postadres

Postbus 24037  
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)  
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl  
www.sodm.nl

##### Behandeld door

T 070

##### Ons kenmerk

19082066

##### Uw kenmerk

##### Bijlage(n)

dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw.

U heeft op 27 september 2018 de benodigde informatie via e-mail verstrekt. Naar aanleiding van deze e-mail heeft u op 6 december 2018 een brief<sup>3</sup> ontvangen van SodM waarin u werd gevraagd om de volgende informatie te verstrekken:

1. De afspraken tussen u en uw leverancier(s) over het opstellen van het chemisch veiligheidsrapport en wie de verantwoordelijkheid heeft voor het opstellen van een blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over uw geïdentificeerd gebruik;
2. Het ingediende chemisch veiligheidsrapport inclusief het blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over uw geïdentificeerd gebruik bij ECHA.

Op 14 december 2018 heeft u via een e-mail aangegeven dat er geen afspraken tussen de leveranciers en Frisia bestaan en dat tevens het geïdentificeerd gebruik van diesel of dieselmengsels bij zoutmijnbouw niet is meegenomen in het chemisch veiligheidsrapport van de leveranciers. Ook geeft u aan dat u als downstreamgebruiker geen chemisch veiligheidsrapport met een bijbehorend blootstellingsscenario heeft opgesteld.

Op 23 januari 2019 is tijdens een bijeenkomst bij SodM aan Frisia verteld dat u in overtreding bent, omdat u diesel of dieselmengsels gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

Op 1 februari 2019 heeft SodM een brief met een vooraankondiging van een last onder dwangsom naar Frisia verstuurd, omdat zij niet aan de verplichtingen uit de REACH-verordening voldoet. In deze vooraankondiging is meegedeeld dat Frisia diesel of dieselmengsels gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is aangemeld bij ECHA. Frisia heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen ten aanzien van deze vooraankondiging van een last onder dwangsom.

### 3. Norm

Sinds 1 juni 2007 is de REACH-verordening van kracht. In titel IV (informatie in de toeleveringsketen) en titel V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening zijn eisen opgenomen waaraan gebruikers van chemische stoffen moeten voldoen.

Op grond van artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid, van de REACH-verordening dient een gebruiker van een chemische stof een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario op te stellen.

Op grond van artikel 9.3.3 van de Wet milieubeheer is het verboden om in strijd met deze bepalingen te handelen.

---

<sup>3</sup> kenmerk 18312821

Concreet betekent het voorgaande dat een downstreamgebruiker van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw deze stof alleen mag gebruiken indien een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario is opgesteld.

#### **4. Overtreding**

Op basis van de door u geleverde informatie constateer ik dat Frisia diesel of dieselmengsels gebruikt die functioneren als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw waarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario nodig is. Dit ontbreekt, daarom voldoet Frisia niet aan de verplichtingen die samenhangen met het geïdentificeerd gebruik uit titels IV (informatie in de toeleveringsketen) en V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening. Ik stel vast dat Frisia niet aan deze verplichting heeft voldaan en daardoor met het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' artikel 9.3.3. van de Wet milieubeheer overtreedt.

#### **5. Handhaving**

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik maken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening geldt dat ik op grond van de artikelen 9.3.3 en 18.1b van de Wet milieubeheer; 2.4, 5.2 en 5.15 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet; 3.3 van het Besluit omgevingsrecht; en 5:32 van de Awb - in onderlinge samenhang gelezen - bevoegd ben om voor een overtreding een last onder dwangsom op te leggen.

Met betrekking tot de genoemde bijzondere omstandigheden merk ik op dat ten aanzien van de overtreding van Frisia geen concreet zicht op legalisatie bestaat.

Voorts acht ik het belang van handhaving ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening en de Wet milieubeheer in beginsel groter dan het belang van Frisia om de overtreding langer te laten voortbestaan. Om te voorkomen dat de overtreding nog langer voortduurt en ernstiger wordt dan nu is ingeschat, leg ik u een last onder dwangsom op voor het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' zonder een chemisch veiligheidsrapport en daarbij behorend blootstellingsscenario.

#### **6. Beschrijving van de herstelmaatregelen**

De hierboven beschreven overtreding dient zo spoedig mogelijk ongedaan te worden gemaakt binnen de hieronder beschreven termijn. Dit kan Frisia doen door te stoppen met het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw of door een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend

blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving.

Omdat Frisia reeds op 1 februari 2019 op de hoogte was van het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw zonder chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario acht ik het redelijk om dusdanig gebruik te staken en gestaakt te houden bij activiteiten die vanaf 1 februari 2019 zijn gestart. Dit betekent in de praktijk dat wel nieuwe putten mogen worden geboord, maar dat met de winning met behulp van diesel of dieselmengsels pas mag worden aangevangen als een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario, zoals bedoeld in de REACH regelgeving, is opgesteld

Ten aanzien van het gebruik bij activiteiten die al vóór 1 februari 2019 zijn gestart, acht ik het direct stoppen van het gebruik niet proportioneel. Ten aanzien van die activiteiten is de herstelmaatregel gelegen in het opstellen van een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario dat voldoet aan de eisen die de REACH-verordening daaraan stelt.

#### **7. Hersteltermijn**

Frisia dient de overtreding te herstellen door binnen 24 uur na ontvangst van dit besluit activiteiten te staken en gestaakt te houden waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt die na 1 februari 2019 zijn gestart.

Frisia dient de overtreding ten aanzien van de activiteiten die vóór 1 februari 2019 zijn gestart te herstellen door vóór 1 september 2019 een chemisch veiligheidsrapport en daarbij behorend blootstellingsscenario op te stellen

#### **8. Hoogte dwangsom**

Frisia verbeurt een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat diesel of dieselmengsels worden gebruikt als 'blanket oil' zonder dat een chemisch veiligheidsrapport met een blootstellingsscenario en een daarbij behorende blootstellingsrisicobeoordeling is opgesteld, met een maximum van € 550.000.

#### **9. Besluit**

Op grond van het voorgaande leg ik Frisia de volgende last onder dwangsom op:

Frisia dient de geconstateerde overtreding zo spoedig mogelijk te beëindigen. Dit betekent dat Frisia activiteiten moet staken en gestaakt houden die gestart zijn vanaf 1 februari 2019 en waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

Ten aanzien van het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij activiteiten die vóór 1 februari 2019 zijn gestart dient Frisia vóór 1 september 2019 een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving.

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk  
19082066

Indien Frisia de overtreding niet tijdig beëindigt verbeurt Frisia een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

Hoogachtend,  
De minister van Economische Zaken en Klimaat namens deze:

ir. T.F. Kockelkoren, MBA  
*Inspecteur-generaal der Mijnen*

#### **Mededeling**

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de minister van Economische Zaken en Klimaat, p/a Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via [sodm@minez.nl](mailto:sodm@minez.nl)