



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Nedmag B.V.
de heer
Postbus 241
9640 AE VEENDAM

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

T 070

Ons kenmerk

19082093

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 8 April 2019
Betreft Last onder dwangsom Nedmag

1. Inleiding

Op 1 februari 2019 heb ik Nedmag B.V. (hierna: Nedmag) een vooraankondiging van een last onder dwangsom¹ verstuurd over het gebruik van diesel of dieselmengsels die functioneren als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw. Dit omdat hiervoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario ontbreekt.

Daarom voldoet Nedmag niet aan de verplichtingen die samenhangen met het geïdentificeerd gebruik uit titels IV (informatie in de toeleveringsketen) en V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening². Om die reden leg ik u een last onder dwangsom op. Deze last onder dwangsom strekt ertoe handhavend op te treden ten aanzien van deze overtreding van Nedmag.

Beëindigen overtreding

Nedmag dient de geconstateerde overtreding zo spoedig mogelijk te beëindigen. Dit betekent dat Nedmag activiteiten moet staken en gestaakt houden die gestart zijn vanaf 1 februari 2019 en waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

Ten aanzien van het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij activiteiten die vóór 1 februari 2019 zijn gestart dient Nedmag vóór 1 september 2019 een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving.

Indien Nedmag de overtreding niet tijdig beëindigt verbeurt Nedmag een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

¹ Kenmerk brief 19027333

² Verordening (EG) 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

2. Procedure en feiten

De feiten en procedure, voor zover hier van belang, zijn als volgt. Op 21 september 2018 heb ik Nedmag een brief³ gestuurd waarin zij werd gevraagd om informatie te verstrekken over de door uw bedrijf gebruikte diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw.

Nedmag heeft op 27 september 2018 de benodigde informatie via e-mail verstrekt. Naar aanleiding van deze e-mail heeft zij op 6 december 2018 een brief⁴ ontvangen van mij waarin Nedmag werd gevraagd om de volgende informatie te verstrekken:

1. De afspraken tussen Nedmag en haar leverancier(s) over het opstellen van het chemisch veiligheidsrapport en wie de verantwoordelijkheid heeft voor het opstellen van een blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over uw geïdentificeerd gebruik;
2. Het ingediende chemisch veiligheidsrapport inclusief het blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over Nedmag's geïdentificeerd gebruik bij ECHA.

Op 14 december 2018 heeft Nedmag via een e-mail aangegeven dat er geen afspraken tussen de leveranciers en Nedmag bestaan en dat tevens het geïdentificeerd gebruik van diesel of dieselmengsels bij zoutmijnbouw niet is meegenomen in het chemische veiligheidsrapport van de leveranciers. Ook geeft Nedmag aan dat zij als downstreamgebruiker geen chemisch veiligheidsrapport met een bijbehorend blootstellingsscenario heeft opgesteld.

Op 23 januari 2019 is tijdens een bijeenkomst bij SodM aan Nedmag verteld dat zij in overtreding is, omdat u diesel of dieselmengsels gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

Op 1 februari 2019 heb ik een brief met een vooraankondiging van een last onder dwangsom naar Nedmag verstuurd, omdat zij niet aan de verplichtingen uit de REACH-verordening voldoet. In deze vooraankondiging is meegedeeld dat Nedmag diesel of dieselmengsels gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is aangemeld bij ECHA.

Op 14 februari 2019 heeft Nedmag naar aanleiding van deze vooraankondiging van een last onder dwangsom een chemisch veiligheidsrapport met daarbij behorende blootstellingsscenario's van diesel⁵ ter beschikking gesteld aan SodM. Uit de door Nedmag versterkte informatie blijkt dat slechts voor één van de drie stoffen in het door Nedmag gebruikte dieselmengsel een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld. Ook blijkt

³ kenmerk 18242688

⁴ kenmerk 1812769

⁵ CAS nummer 68334-30-5

hieruit dat niet alle onderdelen uit bijlage I van de REACH-verordening opgenomen.

3. Norm

Sinds 1 juni 2007 is de REACH-verordening van kracht. In titel IV (informatie in de toeleveringsketen) en titel V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening zijn eisen opgenomen waaraan gebruikers van chemische stoffen moeten voldoen.

Op grond van artikel 31, zevende lid en artikel 34, vierde lid, van de REACH-verordening dient een gebruiker van een chemische stof een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario op te stellen. Op grond van artikel 9.3.3 van de Wet milieubeheer is het verboden om in strijd met deze bepalingen te handelen.

Concreet betekent het voorgaande dat een downstreamgebruiker van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw deze stof alleen mag gebruiken indien een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario is opgesteld.

4. Overtreding

Volgens de informatie in het veiligheidsinformatieblad (VIB) dat Nedmag op 27 september 2018 aan SodM heeft verstrekt betreft het hier geen UVCB stof (diesel) maar een mengsel van diverse UVCB-stoffen waaronder diesel. Voor alle stoffen in het mengsel dient Nedmag te voldoen aan artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid, van de REACH-verordening

Het door Nedmag beschikbaar gestelde chemisch veiligheidsrapport van de stof diesel is door mij beoordeeld op compleetheid volgens de eisen zoals omschreven in bijlage XII van de REACH-verordening. Bij de beoordeling is geconcludeerd dat onderstaande onderdelen ontbreken in het chemisch veiligheidsrapport:

1. De afvalbeheersmaatregelen om blootstelling van de mens of het milieu aan de stof te beperken of te voorkomen, bij verwijdering of hergebruik is onvoldoende onderzocht (REACH bijlage I – punt 5.1.1);
2. Er dient een karakterisering van de mogelijke afbraak-, omzettings- of reactieprocessen en een schatting van verspreiding en het lot in het milieu te worden gemaakt (REACH bijlage I – punt 5.2.3);
3. De schatting van blootstellingsniveaus dient te worden geraamd voor alle menselijke populaties en milieucompartimenten waarvan redelijkerwijs te verwachten valt dat ze aan de stof worden blootgesteld. De informatie is onvoldoende of niet aanwezig voor de onderdelen (REACH bijlage I – punt 5.2.4):
 - i. De hoeveelheid voor elk geïdentificeerd gebruik;
 - ii. Omzettings- en/of afbraakproducten;
 - iii. De te verwachte routen naar het milieu en de verspreiding, afbraak- en of omzetting in het milieu;

4. Voor elk blootstellingsscenario kan ervan uit worden gegaan dat het risico voor mens en milieu afdoende wordt beheerst in alle fasen van de uit de vervaardiging en het geïdentificeerde gebruik voortvloeiende levenscyclus van de stof indien (REACH bijlage I -punt 6.4):
 - i. De waarschijnlijkheid en ernst van een voorval ten gevolge van de fysisch chemische eigenschappen van de stof, zoals bepaald overeenkomstig punt 2, te verwaarlozen zijn.

Ik stel vast dat Nedmag:

- a. Niet voldoet aan artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid, van de REACH-verordening door het niet beschikbaar hebben van een chemisch veiligheidsrapport met daarbij behorende blootstellingsscenario's voor de stoffen in het mengsel die Nedmag gebruikt als 'als blanketing oil' bij zoutwinning anders dan diesel met CAS nummer 68334-30-5.
- b. Niet voldoet aan artikel 31, zevende lid en artikel 37, vierde lid, van de REACH-verordening door het ontbreken van informatie zoals weergegeven onder punt 1 tot en met 4 in deze paragraaf.

Hiermee overtreedt Nedmag artikel 9.3.3 van de Wet milieubeheer.

5. Handhaving

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik maken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening geldt dat ik op grond van de artikelen 9.3.3 en 18.1b van de Wet milieubeheer; 2.4, 5.2 en 5.15 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet; 3.3 van het Besluit omgevingsrecht; en 5:32 van de Awb - in onderlinge samenhang gelezen - bevoegd ben om voor een overtreding een last onder dwangsom op te leggen.

Met betrekking tot de genoemde bijzondere omstandigheden merk ik op dat ten aanzien van de overtreding van Nedmag geen concreet zicht op legalisatie bestaat.

Voorts acht ik het belang van handhaving ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening en de Wet milieubeheer in beginsel groter dan het belang van Nedmag om de overtreding langer te laten voortbestaan. Om te voorkomen dat de overtreding nog langer voortduurt en ernstiger wordt dan nu is ingeschat, leg ik u een last onder dwangsom op voor het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' zonder een chemisch veiligheidsrapport en daarbij behorend blootstellingsscenario.

6. Beschrijving van de herstelmaatregelen

De hierboven beschreven overtreding dient zo spoedig mogelijk ongedaan te worden gemaakt binnen de hieronder beschreven termijn. Dit kan Nedmag doen door te stoppen met het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw of door:

- a. een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving voor de overige stoffen in het dieselmengsel, anders dan diesel⁶ dat Nedmag gebruikt als 'blanket oil' en deze uiterlijk 1 september 2019 aan SodM te overleggen.
- b. Het ingediende chemisch veiligheidsrapport van diesel aan te vullen met de informatie die nu ontbreekt en deze uiterlijk 1 september 2019 aan SodM te overleggen.

Omdat Nedmag reeds op 1 februari 2019 op de hoogte was van het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw zonder chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario acht ik het redelijk om dusdanig gebruik te staken en gestaakt te houden bij activiteiten die vanaf 1 februari 2019 zijn gestart. Dit betekent in de praktijk dat wel nieuwe putten mogen worden geboord, maar dat met de winning met behulp van diesel of dieselmengsels pas mag worden aangevangen als een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario, zoals bedoeld in de REACH regelgeving, is opgesteld

Ten aanzien van het gebruik bij activiteiten die al vóór 1 februari 2019 zijn gestart, acht ik het direct stoppen van het gebruik niet redelijk. Ten aanzien van die activiteiten is de herstelmaatregel gelegen in het opstellen van een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario dat voldoet aan de eisen die de REACH-verordening daaraan stelt.

7. Hersteltermijn

Nedmag dient de overtreding te herstellen door geen nieuwe activiteiten te starten waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt na 1 februari 2019 zonder dat aan de REACH-verordening is voldaan.

Nedmag dient voor 1 september 2019 aan haar verplichtingen te voldoen op grond van de REACH-verordening voor alle activiteiten waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt. Ik acht het proportioneel dat Nedmag tot die tijd de mogelijkheid krijgt om haar overtreding voor alle activiteiten te herstellen.

8. Hoogte dwangsom

Nedmag verbeurt een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat diesel of dieselmengsels worden gebruikt als 'blanket oil' zonder dat een chemisch veiligheidsrapport met een blootstellingsscenario en een daarbij behorende blootstellingsrisicobeoordeling is opgesteld, met een maximum van € 550.000.

⁶ CAS 68334-30-5

9. Besluit

Op grond van het voorgaande leg ik Nedmag de volgende last onder dwangsom op:

Nedmag dient de geconstateerde overtreding zo spoedig mogelijk te beëindigen. Dit betekent dat Nedmag activiteiten moet staken en gestaakt houden die gestart zijn vanaf 1 februari 2019 en waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt zonder dat daarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is opgesteld.

Ten aanzien van het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij activiteiten die vóór 1 februari 2019 zijn gestart dient Nedmag vóór 1 september 2019 een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario op te stellen dat voldoet aan de vereisten van de REACH-regelgeving.

Indien Nedmag de overtreding niet tijdig beëindigt verbeurt Nedmag een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

Hoogachtend,
De minister van Economische Zaken en Klimaat namens deze:

ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de minister van Economische Zaken en Klimaat, p/a Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via sodm@minez.nl.