



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

De heer

VINKEGA

Datum 25 juni 2018
Betreft Uw verzoek tot stopzetting gaswinning Vinkega

Geachte heer

In uw schrijven van 30 april 2018 heeft u mij verzocht om de winning van gas uit het voorkomen Vinkega in Friesland te stoppen. Ik heb naar aanleiding van uw verzoek de gaswinning uit het voorkomen Vinkega onderzocht en wijs uw verzoek af.

Hieronder licht ik dit toe.

Daartoe zal ik eerst kort de doorlopen procedure en de relevante feiten weergeven. Daarna zal ik ingaan op de van belang zijnde norm en aangeven welke omstandigheden leiden tot mijn oordeel dat handhavend optreden op dit moment niet aan de orde is.

1. Procedure

De behandeling van uw verzoek is procedureel als volgt weer te geven. Per e-mail van 30 april 2018 heeft u bij het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) uw ongenoegen kenbaar gemaakt over de winning van gas door Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion). Met name stelt u dat Vermilion de grens van haar winningsplan heeft overschreden doordat zij in februari 2018 1 miljoen Nm³ te veel aan gas uit het voorkomen Vinkega heeft geproduceerd. In dat verband verzoekt u om de winning van gas uit het voorkomen Vinkega te stoppen.

2. Feiten

In de gevoerde procedure zijn de volgende feiten komen vast te staan. Vermilion wint gas uit het voorkomen Vinkega op basis van de winningsvergunning 'Gorredijk'.

Op 2 februari 2010 heeft Vermilion een aanvraag bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (hierna: de minister) ingediend tot instemming met het winningsplan 'Vinkega Vlieland'. Voorts heeft Vermilion op 16 april 2010 een aanvraag ingediend tot instemming met het winningsplan 'Vinkega Rotliegend'. Op 8 maart 2011 heeft de minister ingestemd met beide winningsplannen.

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)

F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl

www.sodm.nl

Behandeld door

mr.

T 070

Ons kenmerk

18139597

Uw kenmerk

Bijlage(n)

In deze winningsplannen beschrijft Vermilion de winning van gas uit twee voorkomens: Rotliegend en Vlieland. Uit beide voorkomens wordt gewonnen door middel van de putten VKG01 en VKG02. De winningsplannen Vinkega Rotliegend en Vinkega Vlieland kennen een productielimiet van respectievelijk circa 1306 miljoen Nm³ en 142 miljoen Nm³. Dit betekent dat het Vermilion is toegestaan om op basis van de relevante winningsplannen een totaal van circa 1448 miljoen Nm³ uit de voorkomens te produceren.

Op 23 augustus 2016 heeft Vermilion de winningsplannen uit 2010 geactualiseerd door het winningsplan 'Vinkega' in te dienen. Met deze actualisering beoogt Vermilion de totale productielimiet van beide voorkomens te verhogen tot circa 1900 miljoen Nm³. Het ontwerpbesluit hiervan, waarin de minister aangeeft voornemens te zijn om in te stemmen met het winningsplan Vinkega, heeft reeds ter inzage gelegen.

De totale productie uit de voorkomens Vinkega betrof in februari 2018 1449 miljoen Nm³.

3. Norm

Op grond van artikel 34, eerste en derde lid van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw) geschiedt het winnen van delfstoffen vanuit een voorkomen overeenkomstig een winningsplan, waarmee de minister moet hebben ingestemd.

4. Overtreding

Ik heb geconstateerd dat de productielimiet op grond van de relevante winningsplannen in februari 2018 door Vermilion is overschreden. De totale productie uit het voorkomen Vinkega betrof in februari 2018 reeds 1449 miljoen Nm³. De productielimiet uit de winningsplannen is hiermee met 1 miljoen Nm³ overschreden. Aldus is sprake van een overtreding van artikel 34 van de Mbw. De winning van 1449 miljoen Nm³ gas is immers niet overeenkomstig de winningsplannen waarmee de minister heeft ingestemd.

5. Geen handhaving

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan weigeren dit te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke maatregel ter handhaving van de Mijnbouwwet en de bij of krachtens die wet gestelde verplichtingen berust op grond van artikel 132 van die wet bij de Inspecteur-generaal der Mijnen.

Hoewel hiervoor is vastgesteld dat Vermilion in strijd met artikel 34 van de Mbw handelt door een hoeveelheid gas te winnen uit de voorkomens, zonder een daartoe strekkend winningsplan waarmee de minister heeft ingestemd, dient naar mijn oordeel te worden afgezien van handhavend optreden. Er is immers sprake van voldoende zicht op legalisatie doordat de minister reeds een ontwerpbesluit heeft gepubliceerd, waarin hij het voornemen kenbaar maakt om in te stemmen met een winningsplan dat een grotere productie toestaat. Wanneer de minister de instemming verleend, is er geen sprake meer van een overtreding.

Benadrukt wordt dat de totale productie van 1449 miljoen Nm³ uit het voorkomen Vinkega in februari 2018 binnen de norm van het geactualiseerde winningsplan valt. Uit literatuur en jurisprudentie¹ valt op te maken dat na de terinzagelegging van een plan of besluit dat een eerder geconstateerde overtreding legaliseert, in beginsel moet worden afgezien van het nemen van een handhavingsbesluit, gericht tegen die betreffende overtreding. Onder die hoedanigheid acht ik hier een zodanig concreet zicht op legalisatie aanwezig dat de actuele gaswinning uit het Vinkega voorkomen niet tot handhaving dient te leiden.

Besluit

Gezien de hierboven weergegeven overwegingen besluit ik uw verzoek om handhavend op te treden af te wijzen.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan Vermilion.

Hoogachtend,

Ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via sodm@minez.nl.

¹ Zie o.a. ABRvS 14 januari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:71