



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Nedmag B.V.
t.a.v.
Postbus 241
9640 AE Veendam

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 1 februari 2019
Betreft Vooraankondiging last onder dwangsom voor het niet voldoen van
diesel of dieselmengsels aan de REACH verplichtingen voor
downstreamgebruikers

Ons kenmerk
19027333

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Geachte ,

Uit uw e-mail van 14 december 2018 blijkt dat u diesel of dieselmengsels gebruikt die functioneren als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw waarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario ontbreekt. Daarmee voldoet Nedmag B.V. (hierna: Nedmag) niet aan de verplichtingen die samenhangen met het geïdentificeerd gebruik uit titels IV (informatie in de toeleveringsketen) en V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening¹. Dit is de reden dat u hierbij een vooraankondiging van een last onder dwangsom aantreft. Deze last onder dwangsom strekt ertoe handhavend op te treden ten aanzien van Nedmag.

Samenvatting

Op basis van de mij bekende feiten acht ik handhavend optreden ten aanzien van deze overtreding noodzakelijk. Nedmag dient daarom de geconstateerde overtreding zo spoedig mogelijk te beëindigen. Dit betekent dat de overtreding binnen 24 uur moet zijn beëindigd door te stoppen met het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' zolang daarvoor geen chemisch veiligheidsrapport met een blootstellingsscenario en een daarbij behorende blootstellingsrisicobeoordeling is ingediend bij het Europees Agentschap voor chemische stoffen (hierna: ECHA). Indien Nedmag de overtreding niet tijdig beëindigt verbeurt Nedmag een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 550.000,-.

Zienswijze

In het kader van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) stel ik u in de gelegenheid om vóór 18 februari 2019 uw zienswijze te geven op bovengenoemd voornemen om een dwangsbesluit te nemen.

¹ Verordening (EG) 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

Procedure en feiten

De feiten en procedure, voor zover hier van belang, zijn als volgt. Op 21 september 2018 heeft SodM u een brief gestuurd (kenmerk 18242688) waarin u werd gevraagd om informatie te verstrekken over de door uw bedrijf gebruikte diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw.

U heeft op 27 september de benodigde informatie via e-mail verstrekt. Naar aanleiding van deze e-mail heeft u op 6 december 2018 een brief ontvangen van SodM (kenmerk 18312769) waarin u werd gevraagd om de volgende informatie te verstrekken:

1. De afspraken tussen u en uw leverancier(s) over het opstellen van het chemisch veiligheidsrapport en wie de verantwoordelijkheid heeft voor het opstellen van een blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over uw geïdentificeerd gebruik;
2. Het ingediende chemisch veiligheidsrapport inclusief het blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling over uw geïdentificeerd gebruik bij ECHA.

Op 14 december 2018 heeft u via een e-mail aangegeven dat er geen afspraken tussen de leverancier en Nedmag bestaan en dat tevens het geïdentificeerd gebruik van diesel of dieselmengsels bij zoutmijnbouw niet is meegenomen in het chemische veiligheidsrapport van de leverancier. Ook geeft u aan dat u als downstreamgebruiker geen chemisch veiligheidsrapport met een bijbehorend blootstellingsscenario en een blootstellingsbeoordeling heeft opgesteld.

Norm

Sinds 1 juni 2007 is de REACH-verordening van kracht. In titel IV (informatie in de toeleveringsketen) en titel V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening zijn eisen opgenomen waaraan gebruikers van chemische stoffen moeten voldoen.

Op grond van de artikelen 31, lid 7; 34; 35; 37, lid 2, 3, 4 en 5; 38, lid 1; en artikel 39, lid 1 en 2, van de REACH-verordening dient een gebruiker van een chemische stof een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario beschikbaar te stellen.

Op grond van artikel 9.3.3 van de Wet milieubeheer is het verboden om in strijd met deze bepalingen te handelen.

Concreet betekent het voorgaande dat een downstreamgebruiker van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw deze stof alleen mag gebruiken indien een chemisch veiligheidsrapport met een daarbij behorend blootstellingsscenario beschikbaar is gesteld aan ECHA.

Overtreding

Op basis van de door u geleverde informatie constateer ik dat Nedmag diesel of dieselmengsels gebruikt die functioneren als 'blanket oil' bij zoutmijnbouw waarvoor een chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario nodig is. Dit ontbreekt, daarom voldoet Nedmag niet aan de verplichtingen die

samenhangen met het geïdentificeerd gebruik uit titels IV (informatie in de toeleveringsketen) en V (downstreamgebruikers) van de REACH-verordening. Ik stel vast dat Nedmag niet aan deze verplichting heeft voldaan en daardoor met het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' artikel 9.3.3. van de Wet milieubeheer overtreedt.

Handhaving

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik maken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening geldt dat ik op grond van de artikelen 9.3.3 en 18.1b van de Wet milieubeheer; 2.4, 5.2 en 5.15 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet; 3.3 van het Besluit omgevingsrecht; en 5:32 van de Awb - in onderlinge samenhang gelezen - bevoegd ben om voor een overtreding een last onder dwangsom op te leggen.

Ten aanzien van de genoemde bijzondere omstandigheden merk ik op dat ten aanzien van de overtreding van Nedmag geen concreet zicht op legalisatie bestaat.

Voorts acht ik het belang van handhaving ten aanzien van de overtreding van de REACH-verordening en de Wet milieubeheer in beginsel groter dan het belang van Nedmag om de overtreding langer te laten voortbestaan. Om te voorkomen dat de overtreding nog langer voortduurt en ernstiger wordt dan nu wordt ingeschat, ben ik voornemens om een last onder dwangsom op te leggen voor nieuw gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil'. Voor het bestaande gebruik, bij winning die reeds vóór 1 februari 2019 plaatsvond, acht ik het belang van Nedmag bij voortdurende van de overtreding groter dan het algemeen belang van handhaving.

Concreet betekent dit voor Nedmag dat ik voornemens ben om handhavend op te treden tegen nieuwe activiteiten die na 1 februari 2019 zijn aangevangen en waarbij diesel of dieselmengsels worden gebruikt zolang geen chemisch veiligheidsrapport met een bijbehorend blootstellingsscenario is ingediend bij ECHA. Ingeschat wordt dat een traject om deze rapporten op te stellen per 1 september 2019 kan zijn beëindigd.

Tot die tijd zie ik af van handhaving ten aanzien van het gebruik van diesel of dieselolie bij bestaande cavernes. Dit betekent in de praktijk dat wel nieuwe putten geboord mogen worden, maar dat met de winning met behulp van diesel of dieselmengsels pas mag worden aangevangen als wordt voldaan aan de REACH-regelgeving.

Beschrijving van de herstelmaatregelen

U dient de overtreding van de REACH-verordening zo spoedig mogelijk ongedaan te maken. Om dit te bereiken dient u binnen 24 uur te stoppen met het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij nieuwe activiteiten vanaf 1 februari 2019 zolang hiervoor geen chemisch veiligheidsrapport met bijbehorend blootstellingsscenario is ingediend bij ECHA. Een afschrift van deze informatie aan ECHA moet tegelijkertijd worden toegestuurd aan SodM.

Hersteltermijn

Ik acht het van belang dat Nedmag de overtredingen zo snel mogelijk ongedaan maakt. Ik geef Nedmag daar 24 uur de tijd voor. Ik vind dit een redelijke termijn om de overtreding ongedaan te maken, omdat op korte termijn gestopt kan worden met diesel of dieselmengsels te gebruiken bij de nieuwe activiteiten die vanaf 1 februari 2019 zijn gestart.

Hoogte dwangsom

Nedmag verbeurt een dwangsom van € 55.000,- voor iedere week dat diesel of dieselmengsels gebruikt worden als 'blanket oil' bij nieuwe activiteiten vanaf 1 februari 2019, zonder dat een chemisch veiligheidsrapport met een blootstellingsscenario en een daarbij behorende blootstellingsrisicobeoordeling ter beschikking is gesteld aan ECHA, met een maximum van € 550.000.

Voorgenomen besluit

Op grond van het voorgaande neem ik u voor om, met het oog op de naleving van de REACH-verordening de volgende last onder dwangsom op te leggen:

U dient de overtreding van titels IV en V van de REACH-verordening zo spoedig mogelijk ongedaan te maken. Om dit te bereiken dient Nedmag binnen 24 uur te stoppen met het gebruik van diesel of dieselmengsels bij nieuwe activiteiten die sinds 1 februari 2019 zijn ondernomen, zolang daarvoor geen chemisch veiligheidsrapport met een blootstellingsscenario en een daarbij behorende blootstellingsrisicobeoordeling is ingediend bij ECHA en afschrift van deze informatie aan ECHA moet worden toegestuurd aan SodM.

Nedmag verbeurt een dwangsom van € 55.000,- per week voor het gebruik van diesel of dieselmengsels als 'blanket oil' bij nieuwe activiteiten die sinds 1 februari 2019 zijn ondernomen zonder dat een chemisch veiligheidsrapport met een blootstellingsscenario en een daarbij behorende blootstellingsrisicobeoordeling is ingediend bij ECHA. De dwangsom heeft een maximum van € 550.000,-.

Zienswijze

Ik stel u op grond van artikel 4:8, derde lid, van de Awb in de gelegenheid om vóór 18 februari 2019 uw zienswijze op dit voornemen tot handhaving kenbaar te maken.

Ik verzoek u een schriftelijke zienswijze te richten aan SodM, ter attentie van . Daarbij verzoek ik u de zienswijze tevens digitaal toe te sturen naar sodm@minez.nl, ter attentie van . Voor zover u de zienswijze mondeling wilt geven, verzoek ik u om binnen de termijn hiervoor een

Staatstoezicht op de Mijnen

Ons kenmerk
19027333

afpraak te maken zodat een hoorzitting zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 18 februari 2019 gepland kan worden.

Deze brief is géén besluit in de zin van de Awb. Tegen deze brief staat geen bezwaar of beroep open.

Hoogachtend,

*De Minister van Economische Zaken en Klimaat
namens deze,*

Ing. P.A.M. van den Bergen
Directeur Engineering en Netbeheer