



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.

Postbus 71
8860 AB HARLINGEN

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)

F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl

www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 20-11-2019

Betreft Last onder dwangsom overschrijding geluidsnormen

Ons kenmerk

INS-765

Uw kenmerk

geen

Bijlage(n)

Geachte ,

Op 19 november 2019 ontving ik van u de rapportage van de geluidsmetingen met betrekking tot de huidige booractiviteiten op uw inrichting Westellingwerf-1, gelegen aan de Schapendrift 10 te Noordwolde. Uit deze geluidsmetingen is gebleken dat Vermilion diverse malen de norm voor het langtijdgemiddelde geluidsniveau heeft overschreden. Daarmee voldoet Vermilion niet aan de verplichtingen uit artikel 19 van het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (Barmm).

Dit is de reden dat u hierbij een last onder dwangsom aantreft. Deze last onder dwangsom strekt ertoe herhaling van voornoemde overtredingen te voorkomen.

Samenvatting

Het handhavend optreden strekt ertoe dat Vermilion de vastgestelde overtredingen niet nogmaals moet begaan. Concreet betekent dit dat aan alle geluidsnormen zoals vastgelegd in artikel 19 van het Barmm moet worden voldaan. Dat houdt het volgende in:

- Indien Vermilion de norm voor het gemiddelde geluidsniveau overschrijdt die geldt van overdag van 07:00 uur tot 19:00 uur; 's avonds van 19:00 uur tot 23:00 uur; en 's nachts van 23:00 uur tot 07:00 uur, zal zij een dwangsom verbeuren van € 50.000,00 voor ieder voornoemd dagdeel (overdag, avond, nacht) dat de norm wordt overschreden.
- Indien Vermilion de norm voor het langgemiddelde geluidsniveau niet overschrijdt, maar wel de norm voor het maximale geluidsniveau overschrijdt die geldt voor de voornoemde dagdelen, zal zij een dwangsom verbeuren van € 50.000,00 per overtreding.
- Het maximum van de dwangsom wordt gesteld op € 600.000,00.

Feiten en Procedure

De feiten en procedure, voor zover hier van belang, zijn als volgt.

Op 13 maart 2019 is aan Vermilion een omgevingsvergunning, kenmerk DGKE-WO/ 19062841 d.d. 13 maart 2019, verleend voor onder meer het uitvoeren van een diepboring (sidetrack) op de mijnbouwlocatie Weststellingwerf-1 aan de Schapendrift 10 te Noordwolde (gemeente Weststellingwerf). De boring wordt uitgevoerd met behulp van een mobiele installatie,

In deze omgevingsvergunning is bepaald dat de diepporingen met benuip van een mobiele installatie moeten voldoen aan artikel 19 van het Barmm.

Het betreft een tijdelijke activiteit, waarvan naar verwachting de duur circa twee tot drie maanden zal bedragen.

Op 7 november 2019 is naar aanleiding van geluidsklachten uit de omgeving door het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) een inspectie uitgevoerd op de betreffende mijnbouwlocatie van Vermilion. Tijdens de inspectie is door SodM gevraagd om de geluidsmetingen van de firma LBP Sight over de periode van de klachten ter beschikking te stellen. Vermilion gaf aan alleen de gegevens van de dag voorafgaand aan de inspectie te kunnen overhandigen. De overige dagen zouden zo spoedig mogelijk worden nagezonden.

Gedurende het weekend van 16 en 17 november 2019 kwamen er wederom geluidsklachten uit de omgeving van de mijnbouwlocatie. SodM heeft daarop nogmaals aan Vermilion verzocht om de geluidsmetingen over de overige dagen toe te sturen. Op 19 november 2019 werd aan dit verzoek tegemoet gekomen.

Op 20 november 2019 is een brief ontvangen van Vermilion (ref: 312/GF/2019) met mitigerende maatregelen om geluidshinder op locatie WSF-01 te minimaliseren en de activiteiten binnen de afgesproken geluidslimieten uit te voeren.

Norm

In artikel 19 aanhef en onder a. van het Barmm is bepaald aan welke geluidsnormen moet worden voldaan bij het uitvoeren van de activiteiten als bedoeld in de omgevingsvergunning, kenmerk DGKE-WO/ 19062841 (verleend op 13 maart 2019).

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{A,LT}$, op een afstand van 300 meter vanaf de mobiele installatie	60 dB(A)	55 dB(A)	50 dB(A)
$L_{A,LT}$ in geluidsgevoelige gebouwen op een afstand van 300 meter of minder vanaf de mobiele installaties	40 dB(A)	35 dB(A)	30 dB(A)
$L_{A,max}$ op een afstand van 300 meter vanaf de mobiele installatie	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

Tabel 1 – geluidsniveaus uit Barmm

Overtreding

Uit de door Vermilion overgelegde geluidsmetingen blijkt dat Vermilion op 27 oktober, 1 t/m 5 november, 8 november, 11 en 12 november en 16 t/m 18 november 2019 (totaal 12 dagen) de norm voor het langtijdgemiddelde geluidsniveau in de nacht (23:00 uur tot 07:00 uur) binnen in de dichtstbijzijnde woning heeft overschreden.

Vermilion heeft daarmee de geldende geluidsnormen uit het Barmm overtreden.

In uw brief (ref: 312/GF/2019) erkent u ook dat Vermilion de afgesproken geluidslimieten gedurende de nachtperiode heeft overschreden.

Handhaving

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan, dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruikmaken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Ten aanzien van de overtreding van het Barmm geldt dat ik op grond van artikel 18.1a, eerste lid, en 18.1b van de Wet milieubeheer; artikel 5.2, eerste lid, aanhef en onder a, en artikel 5:15 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; artikel 13 Besluit mandaat, volmacht en machtiging EZK 2019; en artikel 5:32 van de Awb, in onderlinge samenhang gelezen, bevoegd ben tot het opleggen van een last onder dwangsom.

Gelet op de omstandigheden zijn er geen aanwijzingen die ertoe leiden dat er concreet zicht op legalisatie is. Voorts acht ik het belang van handhaving van de geldende geluidsnormen groter dan het belang van Vermilion om de overtreding nogmaals te laten gebeuren. Dit ter bescherming van mens en milieu.

Om te voorkomen dat de overtreding nogmaals wordt begaan, leg ik Vermilion een last onder dwangsom op voor het niet nogmaals overschrijden van de geluidsnormen.

Beschrijving van de herstelmaatregelen

De vastgestelde overtreding kan worden voorkomen door beheersmaatregelen. In uw brief (ref: 312/GF/2019) benoemt u al meerdere maatregelen die hiertoe wilt implementeren.

Hersteltermijn

Gelet op vaste rechtspraak¹ zal in dit geval geen hersteltermijn worden geboden.

Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom stel ik vast op € 50.000,00 voor ieder dagdeel (overdag, avond of nacht) dat de norm voor het langgemiddelde geluidsniveau wordt overschreden, overdag van 07:00 uur tot 19:00 uur; 's avonds van 19:00 uur tot 23:00 uur; en 's nachts van 23:00 uur tot 07:00 uur.

Indien Vermilion de norm voor het langgemiddelde geluidsniveau niet overschrijdt, maar wel de norm voor het maximale geluidsniveau overschrijdt die geldt voor de voornoemde dagdelen, zal zij een dwangsom verbeuren van € 50.000,00 per overtreding. Het maximum van de dwangsom wordt gesteld € 600.000,00.

Besluit

Op grond van het voorgaande leg ik, met het oog op de naleving van het Barmm, Vermilion de volgende last onder dwangsom op:

¹ Zie bijvoorbeeld [ECLI:NL:RVS:2015:3776](#)

- I. Vermilion Energy Netherlands B.V. moet op de mijnbouwlocatie Weststellingwerf-1 het geluidsniveau aanpassen dan wel geluidswerende maatregelen nemen, opdat voldaan wordt aan de geluidsnormen zoals opgenomen in artikel 19 van het Barmm.
- II. Indien Vermilion Energy Netherlands B.V. de geluidsnormen voor het langtijdgemiddelde overschrijdt, zal zij een dwangsom verbeuren van € 50.000,00 voor ieder dagdeel dat de geluidsnorm wordt overschreden, overdag van 07:00 uur tot 19:00 uur; 's avonds van 19:00 uur tot 23:00 uur; en 's nachts van 23:00 uur tot 07:00 uur.
- III. Indien Vermilion Energy Netherlands B.V. de norm voor het langgemiddelde geluidsniveau niet overschrijdt, maar wel de norm voor het maximale geluidsniveau overschrijdt die geldt voor de voornoemde dagdelen, zal zij een dwangsom verbeuren van € 50.000,00 per overtreding. Indien het maximale geluidsniveau overschreden wordt in een periode waar ook het langgemiddeld geluidsniveau wordt overschreden wordt slechts een overschrijding verbeurd.

Het maximum van de dwangsom wordt gesteld op € 600.000,00.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de minister als betrokken bestuursorgaan.

Hoogachtend,

De minister van Economische Zaken en Klimaat
namens deze:

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken en Klimaat, t.a.v. Staatstoezicht op de Mijnen, directie Bestuurszaken, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage.