

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Per mail

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 12 mei 2021
Betreft Verzoek openbaarmaking communicatie injectie productiewater

Ons kenmerk
21082253

Uw kenmerk

Geachte ,

Bijlage(n)

In uw e-mail van 26 januari 2021 heeft u verzocht om inzage in de communicatie vanaf oktober 2019 tussen SodM en de NAM, SodM en het ministerie van Economische Zaken (hierna: het ministerie) en tussen de NAM en het ministerie over de injectie van productiewater in de voormalige gasvelden in Twente, inclusief de toestand van de injectieputten en leidingen, het onderhoud aan de putten en leidingen en de controle daarop.

Dit is een verzoek waarop de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob) van toepassing is. Het verzoek is ter verdere behandeling doorgezonden aan het ministerie voor zover het verzoek gaat over de communicatie tussen NAM en het ministerie.

Hieronder vindt u mijn beslissing op de rest van het verzoek.

Procedureel

Bij e-mail van 22 februari 2021 heb ik de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Vervolgens heb ik de NAM en de minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de minister) de gelegenheid gegeven om een zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking, tot uiterlijk 13 april 2021. Hierdoor is de beslistermijn opgeschort.

NAM en de minister hebben hun zienswijzen gegeven.

Motivering beslissing

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. De voor deze zaak relevante Wob-artikelen treft u aan in de onder dit besluit opgenomen bijlage.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 78 documenten aangetroffen uit de periode vanaf oktober 2019 tot de datum van het verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in drie bijgevoegde inventarislijsten (SodM-NAM, SodM-NAM-EZK en SodM-EZK). In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Voor alle gevonden documenten geldt dat ik – zoals ook door de NAM en de minister in hun zienswijzen is gevraagd – in het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer de namen en andere persoonsgegevens van de in de communicatie betrokken personen heb verwijderd. Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob biedt hiervoor de grondslag. In de documenten heb ik op de plaats van de verwijderde namen de organisatie (NAM, SodM of het ministerie) vermeld waar die personen werkzaam zijn.

Daarnaast maak ik een aantal specifieke documenten niet, of niet geheel, openbaar. Het gaat hier om emailverkeer tussen SodM en het ministerie waarbij ambtelijk wordt overlegd over de beantwoording van kamervragen. Dit zijn de documenten SodM-EZK nummers 1, 2, 4 tot en met 8 en 10 tot en met 14 en daarbij behorende bijlagen.

Ik licht dit als volgt toe.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Deze beleidsopvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen van gedachten kunnen wisselen.

Het gaat wat de correspondentie over de kamervragen betreft om intern beraad. Dit intern beraad bestaat in dit geval nagenoeg volledig uit persoonlijke beleidsopvattingen (met uitzondering van documenten 4b en 12b, dit zijn openbaar te raadplegen (antwoorden op) kamervragen, te vinden onder kenmerk 2020Z11192 en 2019D53249 op www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen).

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, in tot op de persoon herleidbare noch geanonimiseerde vorm. Deze documenten worden daarom niet verstrekt. De door de minister gegeven antwoorden op de kamervragen zelf zijn uiteraard wel openbaar. Die documenten zijn te raadplegen op de hierboven weergegeven link.

Besluit

Ik heb besloten een deel van de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten SodM-EZK met nummers 1, 2, 4 tot en met 8 en 10 tot en met 14 niet openbaar te maken.

De overige documenten – voor zover deze niet reeds op andere wijze openbaar zijn – maak ik wel openbaar, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Ik zal u inzage geven in de documenten die openbaar worden gemaakt met behulp van een zogenoemde ftp-link.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op *www.sodm.nl* geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze:

Ing. P.A.M. van den Bergen
Directeur Toezicht I & II

Mededeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, t.a.v. directie Bestuurszaken, Postbus 24037, 2490 AA 's-Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via info@sodm.nl.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.