



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Noordgastransport B.V.
t.a.v. de heer [redacted]
Postbus 474
2700 AL ZOETERMEER

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

sodm@minez.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

T 070 [redacted]

Ons kenmerk
16009511

Uw kenmerk

Bijlage(n)
1

Datum 29 februari 2016

Betreft Inspectie op [redacted] /Roodeschool in het kader van het project 'Wabo 2015'.

Geachte heer [redacted],

Hierbij informeer ik u over de bevindingen van de inspectie van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) op maandag 14 december 2015 door de heer [redacted], inspecteur bij SodM.

De inspectie is uitgevoerd op de mijnbouwwerken [redacted] Roodeschool. In het kader van deze inspectie is onder meer gesproken met de heren [redacted] en [redacted], beiden werkzaam bij NGT.

Naar aanleiding van de uitgevoerde inspectie is op verzoek van SodM door NGT per email informatie verstrekt, waarbij de laatste informatie op donderdag 28 januari 2016 is ontvangen.

De inspecties zijn uitgevoerd in het kader van het project 'Wabo 2015', waarin bekeken is:

- of de 'as-built situatie' overeenkomt met de vigerende omgevingsvergunning ('dekkendheid');
- of de voorschriften die genoemd worden in de vergunning worden nageleefd.

Tijdens de inspectie is het volgende geconstateerd:

A. Bevindingen die onmiddellijke aandacht vereisen;

1. Géén

B. Bevindingen waarvoor eerst een plan van aanpak vereist is:

2. Tijdens de inspectie zijn de volgende waarnemingen verricht:
- De noodstop in het operator huisje te NGT Roodeschool stuurt de afsluiters van de wagonbelading van condensaat dicht. De oplopende druk zorgt ervoor dat de pomp in Uithuizen stopt doordat de drukbeveiliging in werking treedt. Deze wijze van beveiliging lijkt niet in alle gevallen afdoende. Als de optredende lekkage zich namelijk stroomopwaarts van de afsluiters bevindt, wordt de lekkage met deze beveiliging niet gestopt. Daarnaast kan het laten oplopen van de druk potentieel leiden tot verergering van een lekkage.
 - Als er een lekkage zou optreden op het mijnbouwwerk Roodeschool, bijvoorbeeld een koppeling faalt of tankwagon raakt lek, blijven de pompen op NGT Uithuizen gewoon doorpompen tenzij een van beide operators de lekkage bemerkt en de belading stopt. Er zijn geen technische voorzieningen vanuit Uithuizen om een dergelijke lekkage zelfstandig op te merken, bijvoorbeeld geïnstalleerde gasmeters op Roodeschool of camera-bewaking. Ook is er geen instrumentele beveiliging die dan automatisch in werking treedt.

Over deze waarnemingen kan verder nog het volgende worden opgemerkt. NGT Roodeschool opereert het mijnbouwwerk sinds enkele tientallen jaren zonder grote incidenten en voldoet volgens de vergunningsaanvraag aan de geldende regelgeving ten aanzien van externe veiligheid. Het mijnbouwwerk Roodeschool bevindt zich echter in de dorpskern van Roodeschool. Buiten de plaatsgebonden risico contour, maar dichtbij het mijnbouwwerk, bevinden zich kwetsbare objecten, zoals het dorpshuis waarin onder andere peuterspeelzaal Lutje Potje huist. Het is daarom belangrijk dat de operatie van Roodeschool voldoet aan de hoogste veiligheid standaarden.

NGT heeft in zijn brief aan SodM van 6 januari 2016 aangegeven de installatie van Roodeschool aan een HAZOP te gaan onderwerpen. In het licht van het bovenstaande is het goed dat NGT de veiligheidsvoorzieningen in zijn installatie nogmaals kritisch beschouwd. Beide bovenstaande waarnemingen dienen in deze uit te voeren HAZOP te worden meegenomen. De HAZOP studie moet worden uitgevoerd conform: IEC61882:2002 Hazard and operability studies (HAZOP studies)- Application Guide, of een gelijkwaardige industriële standaard.

3. In de Bedieningsinstructies Condensate Loading Station Roodeschool wordt geen aandacht besteed aan de periodieke controle op lekkages tijdens het verladen door bedienend personeel nadat de verlaadpunten zijn aangesloten (paragraaf 8.1.6).

Tijdens de inspectie is aangegeven dat dergelijke rondes wel gelopen worden gedurende de verlading. NGT dient hierover afspraken te maken met het bedienend personeel, deze afspraken vast te leggen in de bedieningsinstructie en de opvolging van deze afspraken te bewaken.

C. Bevindingen met suggesties voor continue verbetering;

1. De uit te voeren HAZOP studie voor Roodeschool brengt de risico's van de installatie in kaart. Een HAZOP geeft echter geen inzicht in de aanvaardbaarheid van de restrisico's. (De overgebleven risico's na het treffen van beheersmaatregelen). In de industrie is het daarom gebruikelijk om een HAZOP studie aan te vullen met een studie waarin de aanvaardbaarheid van de restrisico's wordt beoordeeld. Hiervoor wordt vaak een layer of protection analyse (LOPA analyse) toegepast. Ook wordt wel een risicograaf of risicomatrix gehanteerd. In het geval van Roodeschool ligt een LOPA analyse meer voor de hand omdat deze kwantitatieve methode een systematischer en nauwkeuriger beeld geeft van de aanwezige restrisico's. De kritische locatie van de inrichting vraagt naar onze mening om de meest gedegen aanpak. Een goede layer of protection analysis voldoet aan de methodiek die is beschreven in de richtlijnen van de CCPS ('Layer of Protection Analysis, simplified Process Risk Assessment', 'Guidelines for: Enabling conditions and Conditional Modifiers in LOPA', en 'Guidelines for: Initiating events and Independent Protection Layers in LOPA').

Nadat de maatregelen zijn geselecteerd en de restrisico's beoordeeld resteert de vraag of de betrouwbaarheid van de toegepaste instrumentele beveiligingen past bij de gewenste betrouwbaarheid die in de LOPA studie is bepaald. Daartoe wordt in de industrie een SIL assignment of SIL classificatie studie uitgevoerd. In een dergelijke studie wordt de benodigde veiligheidsklasse van de toegepaste instrumentele beveiligingen bepaald. Een uit te voeren SIL classificatie studie moet voldoen aan de eisen die daartoe gesteld zijn in de norm IEC 61511.

Gezien het bovenstaande geven wij sterk aan NGT in overweging om de HAZOP analyse aan te vullen met een LOPA en SIL assignment studie.

2. Graag ontvang ik een overzicht van alle lekkages die zijn opgetreden bij het beladen van de tankwagons op Roodeschool in de afgelopen twintig jaar (inclusief kleine lekkages).
3. Graag ontvang ik een overzicht van de keren dat de overvulbeveiliging van een tankwagon in de afgelopen twintig jaar niet goed heeft gefunctioneerd.
4. Graag ontvang ik de .psu file van de veiligheidsstudie die NGT in het kader van het bestemmingsplan Zr. Kortestraathoeke Tilweg heeft opgesteld. Dit betreft de file die behoort bij het rapport: *QRA Roodeschool condensaat verlading faciliteit, Noordgastransport, maart 2011*.
5. Op grond van de rapporten die zijn opgesteld van de kathodische beschermingsmetingen voor locatie Roodeschool blijkt dat de uitgevoerde metingen vragen oproepen. Daarom is er een vervolg opdracht aan de firma verstrekt.

6. Graag ontvang ik de afsluitende meetrapportage van de firma [REDACTED] als de metingen zijn uitgevoerd waartoe opdracht is gegeven in het kader van het LDAR programma (voorschrift C7, laatste bullet vergunning van 17 augustus 2005, kenmerk E/EP/UM/5020638).

drs. H.A.J.M. van der Meijden, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen

Bijlage 1

Achtergrondgegevens

Wet- en regelgeving	Bevinding item
Milieuvergunning van 17 augustus 2005 met kenmerk E/EP/UM/5020638	
Voorschrift C10 1. Na het van kracht worden van dit besluit bedraagt de jaarlijkse hoeveelheid af te fakkelen gas, exclusief incidenten, niet meer dan 633.00 m ³ , vermenigvuldigd met de absolute waarde van $ ((X-377))/377 $, waarbij X de gemiddelde productie van condensaat is in m ³ /dag;	B1
Mijnbouwwet	
Artikel 33 De houder van een vergunning als bedoeld in artikel 6 of 25, dan wel, ingeval de vergunning haar gelding heeft verloren, de laatste houder daarvan, neemt alle maatregelen die redelijkerwijs van hem geveerd kunnen worden om te voorkomen dat als gevolg van de met gebruikmaking van de vergunning verrichte activiteiten: a. nadelige gevolgen voor het milieu worden veroorzaakt, b. schade door bodembeweging wordt veroorzaakt, c. de veiligheid wordt geschaad, of d. het belang van een planmatig beheer van voorkomens van delfstoffen of aardwarmte wordt geschaad	B2