



Staatstoezicht op de Mijnen
*Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat*

Plan van Aanpak Het Hogeland 2023

Beoordeling door het
Staatstoezicht op de Mijnen (SodM)

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Leeswijzer	3
2.	Conclusie	4
3.	Adviezen	5
4.	Uitvoering van de versterkingsopgave	6
4.1.	Verloop clustering adressen	6
4.2.	Belang clustering adressen.....	6
4.3.	Bevindingen gemeente Het Hogeland.....	7
5.	Beoordeling gemeente Het Hogeland	8
5.1.	Prioritering van de gemeente Het Hogeland	8
5.2.	Overzicht planning versterkingsopgave	8
5.3.	Capaciteit.....	9
5.3.1.	Opname & Normering (O&N).....	9
5.3.2.	Ontwerp & Realisatie (O&R).....	11
6.	MJVP en de lokale plannen van aanpak	13
6.1.	Afstemming MJVP en LPA's 2023	14
6.2.	MJVP en LPA 2023 van Het Hogeland	17
6.3.	Beschikbare capaciteit regulier en typologisch.....	21

1. Inleiding

Op basis van het Besluit versterking gebouwen Groningen stelt elke gemeente jaarlijks een lokaal plan van aanpak op. Het beschrijft op welke wijze de versterking (opname, beoordeling, uitvoering) wordt uitgevoerd en welke prioritering daarin wordt gehanteerd. In het lokale plan wordt rekening gehouden met de jaarlijks beschikbare capaciteit vanuit de NCG. Een gemeenteraad kan vervolgens haar lokale plan indienen bij de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: NCG) na goedkeuring van het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM).¹ De NCG voert de versterking vervolgens uit conform het ingediende plan van aanpak.

SodM toetst de lokale plannen van aanpak en de wijzigingen voor zover zij van invloed zijn op de veiligheid in de gemeente aan de hand van diverse criteria: reikwijdte, tijdigheid, prioritering, effectiviteit en communicatie met bewoners.² Snelheid (en daarmee tijdigheid) is hierbij volgens SodM uit oogpunt van veiligheid essentieel. Snelheid zorgt er immers voor dat zo snel als dat kan de gebouwen die dat nodig hebben aan de veiligheidsnorm voldoen en snelheid draagt er ook aan bij dat het lange wachten, de onzekerheid en de gezondheidsschade en -risico's die daaruit voortvloeien gereduceerd worden. Vanuit het doel de versterking in 2028 afgerond te hebben, is het daarom belangrijk dat er vanuit deze doelstelling wordt terug beredeneerd wat nodig is om de doelstelling te behalen.

Het lokale plan zoals ingediend door gemeente Het Hogeland is getoetst aan deze criteria. De uitkomst daarvan is in deze beoordeling opgenomen.

SodM kan dit jaar volstaan met een kortere beoordeling dan bij voorgaande beoordelingen. Dat komt omdat het plan van Het Hogeland op hoofdlijnen gelijk is aan dat van vorig jaar, en is gebaseerd op een door de NCG, op basis van een tussentijdse jaaruitsnede van het MJVP, voorgestelde planning. De uitgangspunten die vorig jaar ten grondslag lagen aan de planning van de beoordelings- en versterkingsoperatie zijn niet veranderd.³ SodM zal zich in deze beoordeling daarom beperken tot de wijzigingen.

1.1. Leeswijzer

In deze beoordeling staat SodM eerst stil bij de conclusie in hoofdstuk 2. Daarna wordt ingegaan op het advies dat volgt uit de beoordeling van SodM. Dan volgt een inhoudelijke opmerking over de uitvoering van de versterkingsopgave in hoofdstuk 4. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de cijfers van het jaar 2022 (voor zover bekend) en de uitgangspunten die bij de prioritering van het lokale plan van aanpak voor 2023 zijn gehanteerd. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 van deze beoordeling nader uitgelegd wat het Meerjaren Versterkingsplan (hierna: het MJVP) is en het daarbij behorende stappenplan om te komen tot een periodieke actualisatie van het MJVP. Daarna wordt ingegaan op de positie van het lokale plan 2023 in het MJVP en of Het Hogeland zich committeert aan de uitvoering van de lokale plannen zoals opgenomen in het MJVP.

¹ Artikel 6, eerste lid, Besluit versterking gebouwen Groningen bepaalt dat de Inspecteur-generaal der Mijnen de plannen moet goedkeuren. Met het versturen van deze beoordeling van SodM geeft de Inspecteur-generaal der Mijnen daar invulling aan.

² Zie paragraaf 3.3 NvT Besluit versterking gebouwen Groningen. Zie voor een nadere toelichting op deze criteria ook par. 3-4 van de Beoordeling Lokale Plannen 2021-22.

³ In de beoordeling van het LPA 2023 zal in voetnoten naar de relevante paragraaf van de beoordeling van vorig jaar worden verwezen.

2. Conclusie

SodM keurt het lokale plan voor 2023 van de gemeente Het Hogeland goed. Het plan brengt geen wijzigingen in de uitgangspunten die SodM vorig jaar heeft goedgekeurd en de NCG vorig jaar in het MJVP heeft verwerkt. SodM kan nog met aanvullende opmerkingen komen over de verdeling van de beschikbare capaciteit nadat zij alle lokale plannen heeft ontvangen en beoordeeld, mocht daartoe aanleiding toe zijn.

SodM ziet dat de door de NCG in het MJVP toebedeelde aantal reguliere beoordelingen (circa 143 adressen), groter lijkt te zijn dan de capaciteit die is toegewezen aan Het Hogeland door de NCG (16 adressen) voor wat betreft Opname & Normering (hierna: O&N). Tegelijkertijd wordt de capaciteit die door de NCG is toegewezen voor typologische beoordelingen voor de helft benut. SodM kan op dit moment niet overzien wat de eventuele gevolgen hiervan zijn voor de verdeling van de capaciteit onder de andere gemeenten en verwacht dat inzichtelijk te kunnen maken in de aanvullende opmerkingen. Deze constatering doet niet af aan de goedkeuring voor het lokale plan van aanpak (hierna: LPA) voor 2023 van Het Hogeland omdat het lokale plan van aanpak binnen de jaaruitsnede van het MJVP valt. Het is aan de gemeente om vragen te stellen aan de NCG over hoe de NCG verwacht de benodigde capaciteit voor reguliere beoordelingen (143 – 16 adressen) in te vullen. SodM zal dit ook nader onderzoeken in de definitieve versie van het MJVP. Als het gaat om de uitvoering van de versterking in Ontwerp & Realisatie (hierna: O&R), dan merkt SodM op dat de door de NCG toegewezen capaciteit nagenoeg volledig wordt benut door Het Hogeland (192 gepland van de 203 toegewezen adressen).

Het Hogeland verwacht in 2027 de versterking afgerond te hebben op basis van de planning in het MJVP. Het lokale plan van aanpak van Het Hogeland zoals dat bij SodM voorligt, schept dan ook vertrouwen voor het uitvoeren en afronden van de beoordelings- en versterkingsoperatie in 2028.

SodM plaatst hierbij wel een kanttekening voor wat betreft de uitvoering van de versterkingsopgave. Of het plan van Het Hogeland conform planning wordt gerealiseerd, hangt onder meer af van de juistheid van de aannames die de NCG in het MJVP gemaakt heeft. In het verleden heeft de NCG de beschikbare capaciteit voor het versterken van huizen steeds te hoog ingeschat. De gemeenten lijken daarop weinig invloed te hebben. SodM zal de voortgang van de versterkingsopgave en de planning daarvan in het MJVP nauwgezet blijven volgen.

Overigens merkt SodM op dat zij in deze beoordeling heeft gerekend met andere mijlpalen dan dat Het Hogeland heeft gedaan omdat de capaciteitsverdeling tussen de gemeenten en de opdracht van de gemeenten aan de NCG daarop is gebaseerd. Bovendien zorgt het hanteren van dezelfde mijlpalen door SodM dat een betrouwbare vergelijking met andere gemeenten kan worden gemaakt. Zo heeft SodM in deze beoordeling voor Opname & Normering gerekend met mijlpaal 05 'Beoordeling vastgesteld' voor het beoordelen van de cijfers in het lokale plan van aanpak. Dit is in tegenstelling tot mijlpaal 06A 'Normbesluit gedeeld' waarmee Het Hogeland heeft gerekend. Voor de capaciteit van Ontwerp & Realisatie heeft SodM de mijlpaal 07 'Planvorming gestart' gehanteerd terwijl Het Hogeland mijlpaal 08 'Project vastgesteld' hanteert. Vanuit het standpunt van Het Hogeland begrijpt SodM dat Het Hogeland mijlpaal 6A (althans voor de NPR-beoordelingen) en 8 gebruikt om transparant te communiceren met haar bewoners over de voortgang van de versterking. Echter, SodM verzoekt Het Hogeland om in het lokale plan van aanpak te rekenen met de mijlpalen 5 en 7. Immers, deze mijlpalen zijn richtinggevend voor de opdracht van de gemeente aan de NCG en de capaciteitsverdeling tussen de gemeenten.

Verder heeft SodM bij de beoordeling SodM vastgesteld dat de gegevens uit het lokale plan voor 2023 van Het Hogeland grotendeels kunnen worden gekoppeld aan de concept MJVP versie 2022.3.⁴ SodM constateert dat de gemeente en de NCG op basis van nagenoeg dezelfde informatie op adresniveau werken. De inspanningen die daarvoor door de NCG en de gemeente geleverd zijn, waardeert SodM als positief. Bij navraag door SodM is gebleken dat de gemeente zich kan vinden in de wijze waarop de NCG de uitgangspunten van het lokale plan van aanpak van 2021/22 in de eerdere versies van het MJVP, en ook in de jaaruitsnede, heeft verwerkt.

SodM zou graag zien dat de NCG het lokale plan voor 2023 ook correct verwerkt in de definitieve versie van het MJVP nadat SodM het lokale plan heeft goedgekeurd. Dit document vormt immers de basis voor de operationele planning voor 2023. Daarmee wordt bereikt dat geen misverstand kan ontstaan over de uitvoering door de NCG. Het biedt de gemeente ook de mogelijkheid om de voortgang gedurende het jaar te monitoren en in gesprek te gaan met de NCG als er afwijkingen (dreigen te) ontstaan.

3. Adviezen

SodM formuleert drie adviezen aan de gemeente:

1. *Zorg voor een blijvende goede afstemming tussen de NCG en de gemeente voor wat betreft de verwerking van het lokale plan van aanpak in de definitieve versie van het MJVP. Verbetering van dit proces is noodzakelijk voor een tijdige en goede realisatie van de versterkingsoperatie.*
2. *Maak - voor zover dat nog niet gedaan is - inzichtelijk in hoeverre de adressen in de versterkingsopgave ook na 2023 op een logische manier per dorp, wijk of cluster zijn beoordeeld en (indien nodig) zullen worden versterkt. Beoordeel in hoeverre er op grond van de versterkingsadviezen sprake is van niet-uitlegbare verschillen binnen de gekozen clustering van adressen. Niet-uitlegbare verschillen kunnen met maatwerk opgelost worden. Beoordeel ook of de daadwerkelijke versterkingsuitvoering per dorp, wijk of cluster binnen redelijke termijn verloopt. Pas zo nodig de lange termijn planning aan om te voorkomen dat een dorp, wijk of cluster gespreid over meerdere jaren aangepakt wordt.*
3. *Gebruik voor het opstellen van het lokale plan van aanpak en de opdracht aan de NCG dezelfde mijlpalen als die door de overige gemeenten en de NCG worden gehanteerd bij het verdelen van de capaciteit. Dat betekent dat voor Opname & Normering dat moet worden gerekend met mijlpaal 5 'Beoordeling vastgesteld' en voor Ontwerp & Realisatie met mijlpaal 7 'Planvorming gestart'. Het hanteren van dezelfde mijlpalen voorkomt verwarring bij de beoordeling en zorgt voor een betrouwbare vergelijking 1) met andere gemeenten en 2) in de totale capaciteit die de NCG beschikbaar heeft. Het voorgaande laat onverlet dat de gemeente nog steeds via mijlpalen 6A (althans voor de NPR- beoordelingen) en 8 (zoals nu gehanteerd in het lokale plan van aanpak) kan communiceren met haar bewoners.*

SodM zal hier uitgebreider bij stilstaan in het lokale plan van aanpak van de gemeente Het Hogeland voor 2024.

⁴ Deze versie heeft SodM begin oktober 2022 ontvangen.

4. Uitvoering van de versterkingsopgave

4.1. Verloop clustering adressen

In de lokale plannen van aanpak voor 2019 heeft SodM goedgekeurd dat gemeenten in enige mate gebiedsgericht wilden werken.⁵ In verband met de snelheid en de uitlegbaarheid van de opgave heeft SodM met die plannen ingestemd. Het belang van een uitlegbare versterkingsopgave vereiste voldoende samenhang binnen door de gemeenten bepaalde clusters. SodM heeft de lokale plannen voor opnames en beoordelingen eveneens goedgekeurd voor 2020, mits de planningen zoals die bij de beoordeling van de lokale plannen in 2019 is aangeleverd (indeling in clusters, GANTT-charts) gevolgd zouden worden.⁶ In de daaropvolgende beoordeling herhaalde SodM het advies dat binnen de door de gemeenten gevormde clusters eenzelfde versie van de NPR zouden moeten gebruiken voor de beoordeling om daarmee moeilijk uitlegbare verschillen in een wijk zoveel als mogelijk te voorkomen.⁷

Het is SodM bekend dat de NCG in de versterkingsoperatie in eerste instantie in de uitvoering van de versterkingsoperatie een aanpak heeft gevolgd die was gebaseerd op de CVW-workorders en niet alle door de gemeenten gekozen clusters heeft gevolgd. Dat zorgde ervoor dat het voor de gemeenten niet altijd eenvoudig was om een logische clustering van de adressen te behouden. Opnames en beoordelingen vonden dan ‘gespikkeld’ door het gebied plaats. Dit heeft – naast andere oorzaken – in verschillende gebieden tot moeilijk uitlegbare verschillen geleid. Daarnaast zijn de lokale plannen van aanpak – die afgelopen jaren zijn opgesteld – niet volledig uitgevoerd als gevolg van beperkingen in de beschikbare capaciteit. Bovendien kostte het de NCG in afgelopen jaren de nodige tijd totdat de gemeenten en de NCG een algehele planning op adresniveau beschikbaar hadden, waar – na overleg met de gemeenten – de planning van de lokale plannen van aanpak in opgenomen kon worden.

4.2. Belang clustering adressen

In de praktijk blijkt dat verschillende regimes gebruikt worden voor het opnemen, beoordelen en uitvoeren van de adressen in de versterkingsopgave. Het veelvoud aan gebruikte regimes, batches en rekenmethoden, roept vragen en onbegrip op bij bewoners (bijv. waarom wordt het huis van mijn burens wel ingrijpend versterkt en mijn huis niet of minder?). Het maken van navolgbare keuzes bij het uitvoeren van de versterkingsopgave (zowel bij O&N als bij O&R) kan vertraging in de uitvoering van de versterkingsopgave voorkomen. Daarom vragen wij hiervoor aandacht bij zowel de gemeenten als bij de NCG.

SodM vindt het belangrijk dat in de nu voorgestelde langere termijn planning van de versterkingsoperatie moeilijk of niet-uitlegbare verschillen tussen beoordelingen binnen een dorp, wijk of cluster zoveel als mogelijk wordt vermeden. Ook is het belangrijk om dorpen, wijken of clusters niet op te zadelen met een onnodig lange doorlooptijd voordat binnen een dorp, wijk of cluster de versterkingsactiviteiten afgerond zijn (bijv. in één keer in dezelfde periode alle benodigde versterkingsmaatregelen uit te voeren in plaats van meerdere keren hetzelfde dorp). Op deze manier kan het risico beperkt worden dat de moeilijke uitlegbaarheid van de versterkingsoperatie voor vertraging gaat zorgen, terwijl nu juist snelheid zo belangrijk is voor de veiligheid. Daarom ziet SodM het belang van een navolgbare manier van clusteren van adressen, en hier met bewoners tijdig over te communiceren.

⁵ <https://www.sodm.nl/actueel/nieuws/2020/06/26/beoordeling-lokale-versterkingsplannen-groningen>.

⁶ Beoordeling Lokale Plannen 2020, p. 3-4.

⁷ Beoordeling Lokale Plannen 2021-22, p. 12.

4.3. Bevindingen gemeente Het Hogeland

SodM heeft van de gemeente Het Hogeland begrepen dat de versterkingsoperatie aan de hand van risicosturing wordt uitgevoerd en met oog voor de veiligheid. Zo clustert de gemeente de adressen waar dat mogelijk is. Daar waar clustering niet is toegepast of kan worden toegepast, zijn de verschillen in beoordelingsmethoden en de spreiding van de uitvoering van de versterkingsopgave uitlegbaar en kan de gemeente die verschillen verantwoorden, aldus gemeente Het Hogeland.

SodM constateert dat gemeente Het Hogeland – binnen haar mogelijkheden – eventuele knelpunten voor wat betreft uitlegbaarheid van de versterkingsopgave zoveel mogelijk tracht te beperken en waar nodig op te lossen. In de beoordeling van het lokale plan van aanpak voor 2024 zal SodM hier uitgebreider bij stil staan.

5. Beoordeling gemeente Het Hogeland

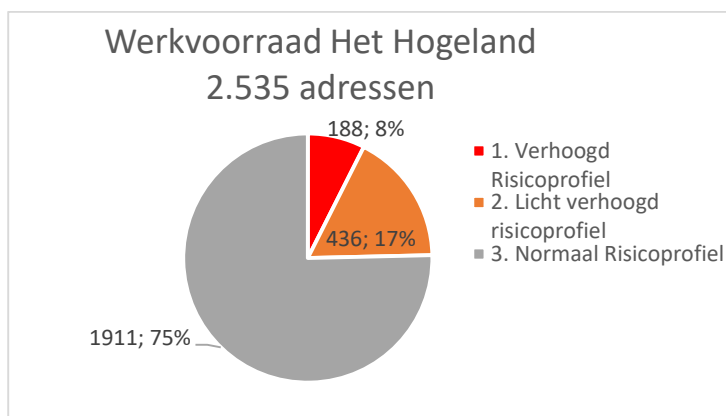
5.1. Prioritering van de gemeente Het Hogeland

De gemeente Het Hogeland baseert de doelstellingen voor het Lokale Plan van Aanpak 2023 op de uitgangspunten zoals die ook waren opgenomen in het LPA 2021/22:

1. Uitvoeringsprioriteit: lopende projecten die al in de uitvoeringsfase zitten worden gewoon volgens planning uitgevoerd.
2. Veiligheidsprioriteit door risicoprioritering: in het lokaal plan van aanpak 2019 is aangegeven dat adressen met een verhoogd risicoprofiel de hoogste prioriteit hebben. Dan volgen adressen met een licht verhoogd risicoprofiel en vervolgens adressen met een normaal risicoprofiel (die in de versterkingsopgave zitten). Dit blijft de hoofdlijn van de prioritering.
3. Gebiedsprioritering: woningen met een verhoogd risicoprofiel in dezelfde wijk/buurt/straat als woningen met een licht verhoogd risicoprofiel of een normaal risicoprofiel worden in projecten samengebracht om aangesloten werkzaamheden in een buurt/wijk/straat mogelijk te maken.
4. Uitvoeringscapaciteit zoveel mogelijk benutten. Als er extra capaciteit beschikbaar is of projecten met een verhoogd risicoprofiel nog niet klaar zijn om opgepakt te worden dan kunnen projecten met een licht verhoogd risico aangedragen worden of, als die nog niet zover zijn, zelfs projecten met een normaal risicoprofiel.
5. Benutten van kansen voor versnelling van de versterkingsopgave. Sommige woningen zijn relatief eenvoudig te versterken zijn zodat deze snel in een versterkingsproject kunnen worden opgepakt. In de praktijk kan het dus voorkomen dat een simpele versterking van een woning met een licht verhoogd risicoprofiel eerder wordt opgepakt dan een wat complexere versterking van een woning met verhoogd risicoprofiel.

5.2. Overzicht planning versterkingsopgave

Het Hogeland heeft relatief een hoog percentage (75%) adressen met een normaal risicoprofiel en een relatief laag percentage (17 %) met een licht verhoogd-risicoprofiel. Daarnaast heeft de gemeente een relatief laag percentage adressen (8 %) met een verhoogd risicoprofiel.



Figuur5-1 Taartdiagram van de totale werkvoorraad per 1 oktober 2022

Sinds vorig jaar zijn er 3 adressen met een licht verhoogd risico en 88 adressen met een normaal risico toegevoegd aan de werkvoorraad, zodat deze de werkvoorraad nu bestaat uit 2.535 adressen. Meer dan drie kwart van de werkvoorraad is inmiddels beoordeeld, waarvan 232 adressen direct aan de versterkingsnorm voldoen en niet meer versterkt hoeven te worden (zie tabel 5-1).

Voortgang tot 1 oktober 2022	Werk voorraad 1 jun 2021	Mutaties	Werk voorraad 1 okt 2022	Opname gereed	Beoordeling gereed	Planvorming gestart	Bouw Gestart	Bouw gereed	Direct op Norm	Sloop en niet herbouwd	Totaal Bouw gereed, direct op norm beoordeeld, sloop en niet herbouwd
Verhoogd Risicoprofiel (P50)	188	0	188	176	183	145	22	13	6	1	20
Licht verhoogd Risicoprofiel(P90)	433	3	436	393	318	94	2	1	41	1	43
Normaal Risicoprofiel (Grijs)	1.823	88	1.911	1.755	1.462	1.003	187	123	185	1	309
Totaal	2.444	91	2.535	2.324	1.963	1.242	211	137	232	3	372

Tabel 5-1 Situatie van de versterking per 1 oktober 2022 van Het Hogeland

5.3. Capaciteit

De capaciteit is opgedeeld in twee groepen. Te weten: opname- en beoordelingscapaciteit (Opname & Normering) én uitvoeringscapaciteit (Ontwerp & Realisatie). De opname- en beoordelingscapaciteit is weer opgedeeld in de klassieke reguliere beoordelingscapaciteit en de beoordeling met de typologieaanpak.

Voor 2023 krijgt elke gemeente een percentage van de door de NCG ingeschatte totale capaciteit van 560 verwachte beoordelingen via de reguliere methode (NPR 9998) en een percentage van de capaciteit van de NCG van 7.000 beoordelingen via de typologie methode toebedeeld. Daarnaast is er nog voor alle vijf de gemeenten capaciteit gereserveerd voor 1.040 adressen die onverwacht niet met de typologie methode kunnen worden beoordeeld en via de reguliere methode zullen moeten worden beoordeeld (uitval).

5.3.1. Opname & Normering (O&N)

Van de totale werkvoorraad van 2.535 adressen zijn er inmiddels 1.963 beoordeeld. Er moeten nog 221 adressen worden beoordeeld uit de voorgaande lokale plannen. In het MJVP zijn er 290 adressen ingepland om te beoordelen in 2023 in de gemeente Het Hogeland, daarvan zijn er al drie beoordeeld in 2022. Wanneer deze 287 adressen in 2023 nog beoordeeld kunnen worden, zouden alle adressen uit het MJVP voor 2024 zijn beoordeeld (zie tabel 5-2).

Opname en Normering (O&N)	Werk voorraad	O&N afgerond	O&N nog af te ronden van oude LPA's	O&N in 2023	Na 2023 nog te beoordelen
Verhoogd (P50)	188	183	1	1	0
Licht verhoogd (P90)	436	318	45	66	0
Normaal (Grijs)	1.911	1.462	175	220	0
Totaal	2.535	1.963	221	287	0

Tabel 5-2 Opname & Normering per 1 oktober 2022 van Het Hogeland, volgens brondata (O&N afgerond) en verwachte datum wanneer mijlpaal 'beoordeling vastgesteld' van het adres in het MJVP (versie 2022.3) in 2023 bereikt wordt. Er zijn inmiddels 42 adressen al verder in het versterkingsproces zonder ooit te zijn opgenomen en 22 adressen van de werkvoorraad zijn nog niet in het MJVP met een datum voor beoordelen opgenomen.

In een gezamenlijk overleg hebben de gemeenten ervoor gekozen om Het Hogeland de volgende capaciteit te geven voor Opname & Normering: 304 Beoordelingen (16 regulier en 288 via typologie) voor 2023. Ondanks dat er met één reguliere beoordeling meerdere adressen beoordeeld kunnen worden verwacht de gemeente dat - ondanks de planning in het MJVP - er niet voldoende capaciteit voor reguliere beoordelingen aan Het Hogeland is toegewezen om alle adressen in de werkvoorraad voor 2024 beoordeeld te krijgen (zie tabel 5-3).

Het Hogeland gebruikt zelf mijlpaal 6A 'Normbesluit gedeeld met bewoner' in plaats van mijlpaal 05 'Beoordeling vastgesteld' zoals de NCG en andere gemeenten de capaciteit voor Opname & Normering onderverdelen. SodM houdt voor een betrouwbare vergelijking met andere gemeenten mijlpaal 5 'Beoordeling vastgesteld' en mijlpaal 7 'Planvorming gestart' aan voor Ontwerp & Realisatie terwijl het Hogeland hiervoor mijlpaal 8 'Project vastgesteld' gebruikt.⁸ Dat zorgt voor een kleine afwijking in de cijfers. Dit hindert SodM echter niet in de beoordeling van dit lokale plan van aanpak.

Uit tabel 5-3 volgt dat er meer adressen met een reguliere aanpak zijn ingepland door de NCG (143), dan aan Het Hogeland (16) zijn toegekend. Het Hogeland geeft aan dat zij verwacht dat door een hogere uitval van adressen (55) die oorspronkelijk met de typologie aanpak beoordeeld zouden worden én het niet ontwikkelen van alle typologieën voor de typologieaanpak (50), er meer adressen met de reguliere NPR9998 methode moeten worden beoordeeld dan eerder gepland en deze adressen in 2023 mogelijk nog geen beoordeling zullen ontvangen.

Gemeente Het Hogeland Opname & Normering					
	2023				
	Regulier % van 560	Typologie % van 7.000	Regulier aantal adressen	Typologie aantal adressen	Totaal
Capaciteit door de NCG ingepland voor O&N nieuwe beoordelingen MP 5	2,8%	4,1%	16	288	304
Capaciteit beoordelen genoemd in LPA O&N nieuwe adressen MP 6a	waarschijnlijk onvoldoende om voor 2024 alles beoordeeld te hebben, vanwege hogere uitval en niet alle typologieën uitgewerkt worden. Voor Mijlpaal 6a 'Normbesluit gedeeld met bewoner' heeft Het Hogeland 255 adressen nodig.				
Planning LPA O&N nieuwe adressen MP 6a			?	?	255
O&N gepland in MJVP 2023 (versie 2022.3) MP 5			143	147	290

Tabel 5-3 Opname & Normering capaciteit volgens de NCG voor Het Hogeland

Capaciteit door de NCG ingepland voor O&N nieuwe beoordelingen MP5: Capaciteit van het aantal beoordelingen door de NCG gereserveerd en percentueel verdeeld over de gemeenten: 2,8% van 560 reguliere beoordelingen (16) en 4,1 % van de 7.000 typologie beoordelingen (288) voor Mijlpaal 5 'Beoordeling vastgesteld'. Mochten er adressen onverwacht niet met de Typologie aanpak beoordeeld kunnen worden (uitval) dan zal dat adres met behulp van één van de extra 1.040 reguliere beoordelingen worden uitgevoerd. Herbeoordelingen vallen hier buiten.

Capaciteit beoordelen genoemd in LPA O&N nieuwe adressen MP 6a: de capaciteit voor beoordelingen die wordt genoemd in het LPA2023 voor Mijlpaal 6a 'Normbesluit gedeeld'. Door hogere uitval en omdat niet alle typologieën worden uitgewerkt zullen er meer adressen dan verwacht via de NPR9998 beoordeeld moeten

⁸ Zie ook paragraaf 6.2 van deze beoordeling voor meer informatie.

worden. Het Hogeland hanteert in plaats van Mijlpaal 5- beoordeling vastgesteld, Mijlpaal 6a “Normbesluit gedeeld met eigenaar gebruiker”. Het Hogeland verwacht in 2023 om 255 normbesluiten te kunnen delen met de eigenaar.

Planning LPA O&N nieuwe adressen MP 6a: het aantal adressen (O&N) dat wordt genoemd om te worden opgenomen en beoordeeld in het LPA 2023. Gemeente Het Hogeland geeft de NCG opdracht om voor 255 adressen het versterkingsadvies te kunnen delen met de bewoners in 2023 (? = niet genoemd in LPA).

O&N gepland in MJVP (versie 2022.3) MP 5: aantal adressen waarvan de beoordeling afgerond zal worden in 2023 volgens het MJVP (versie 2022.3) Zie ook Tabel 5-2. Het Hogeland verwacht dat door het niet ontwikkelen van alle typologieën voor de typologieaanpak er 50 adressen extra met de reguliere NPR9998 methode moeten worden beoordeeld dan eerder gepland en deze adressen in 2023 mogelijk nog geen beoordeling zullen ontvangen.

5.3.2. Ontwerp & Realisatie (O&R)

Van de totale werkvoorraad van 2.535 adressen zijn er inmiddels 372 adressen afgerond, waarvan 137 versterkt/als nieuwbouw zijn opgeleverd, 232 direct op norm zijn beoordeeld en 3 adressen zijn gesloopt en worden niet herbouwd. Er zijn inmiddels 1.242 adressen met planvorming gestart en er moeten van de voorgaande lokale plannen nog 148 adressen Planvorming gestart worden afgerond. In 2023 verwacht Het Hogeland voor 192 gewogen adressen (355 fysieke adressen) de mijlpaal 7 “Planvorming starten” en daarna naar verwachting nog de laatste 216 gewogen (van 343 fysieke) adressen) in 2024 af te ronden (zie tabel 5-4).

Voor het begrijpen van de tabel 5-4 en 5-5, is de volgende informatie van belang: voor de fase Ontwerp & Realisatie wordt per adres een wegingsfactor toegekend die bepaalt hoe zwaar een adres op de planning drukt. Een gebouw waarvan op basis van de typologieaanpak verwacht wordt dat het aan de veiligheidsnorm zal voldoen, heeft een snellere doorlooptijd dan een gebouw dat versterkt moet worden. Bedoelde wegingsfactor van 0 tot 1 maakt dat er dus meer adressen in de lokale plannen zijn opgenomen dan er capaciteit beschikbaar is. Dit is een schatting voor elk adres en de versterking kan in de praktijk meevallen (kortere doorlooptijd) of tegenvallen (langere doorlooptijd). Na het toepassen van de wegingsfactor moet de bij de NCG beschikbare capaciteit volledig zijn ingevuld of moet er capaciteit overblijven om de planning in het MJVP te kunnen halen. Adressen die na beoordeling op norm blijken hoeven niet meer naar Ontwerp & Realisatie.

Ontwerp en Realisatie (O&R)	Werk voorraad	Beoordeling Gereed	O&R (Planvorming) gestart t/m Q3 2022	Nog van oude LPA Planvorming te starten t/m Q4 2022	O&R starten in LPA 2023 (gewogen adressen)	Na LPA2023 planvorming te starten (gewogen adressen)
Verhoogd (P50)	188	183	145	3	3	2
Licht verhoogd (P90)	436	318	94	38	112	41
Normaal (Grijs)	1.911	1.462	1.003	107	77	173
Totaal	2.535	1.963	1.242	148	192	216

Tabel 5-4. Ontwerp & Realisatie brondata per 1 oktober 2022 Het Hogeland volgens brondata en de verwachte datum van de planvorming gestart in het MJVP (versie 2022.3) en daarna. Het Hogeland hanteert in de Lokale Plannen mijlpaal 8: “Project vastgesteld”.

Het Hogeland lijkt met de door de NCG toegewezen 203 adressen, voldoende capaciteit te hebben om 192 gewogen adressen van het MJVP in 2023 in mijlpaal 07 ‘Planvorming gestart’ te kunnen afronden.

Gemeente Het Hogeland Ontwerp & Realisatie			
	2023		
	O&R % van 1.747 adressen	Aantal Adressen	Aantal Gewogen Adressen (verwacht door te gaan naar Planvorming gestart)
Capaciteit NCG ingepland voor O&R adressen MP 7 "Planvorming gestart"	11,6%		203
Capaciteit genoemd in LPA voor O&R adressen MP 8 "Project Vastgesteld"		430	407
Planning LPA O&R adressen MP 8		430	407
O&R volgens datum mijlpalen MJVP 2023 (Versie 2022-V3) MP 7		355	192

Tabel 5-5 Ontwerp & Realisatie capaciteit.

Capaciteit NCG ingepland voor O&R adressen MP 7 "Planvorming gestart": Capaciteit door de NCG gereserveerd en percentueel verdeeld over de gemeenten als 11,6% van 1.747 adressen (203) in 2023.

Capaciteit genoemd in LPA voor O&R adressen MP 8 "Project Vastgesteld": de capaciteit die wordt genoemd in het LPA2023. Het Hogeland hanteert mijlpaal 8 "Project vastgesteld" met 430 fysieke adressen en 407 gewogen adressen.

Planning LPA O&R adressen MP 8: het aantal adressen dat de Gemeente Het Hogeland heeft doorgegeven aan de NCG om in 2023 MP 8 "Project Vastgesteld" met respectievelijk 430 fysieke en 407 gewogen adressen af te ronden.

O&R volgens datum mijlpalen MJVP (Versie 2022.3) MP 7: aantal adressen dat in 2023 Mijlpaal 7 "Planvorming gestart" bereikt in het MJVP (versie 2022.3) (zie tabel 5-4). Om Mijlpaal 8: "Project Vastgesteld" in 2023 af te ronden heeft het MJVP 430 fysieke adressen en 407 gewogen adressen ingeplant.

6. MJVP en de lokale plannen van aanpak

Het MJVP is de planning van de gehele resterende beoordelings- en versterkingsopgave op basis van de jaarlijks door de vijf gemeenten te verstrekken lokale plannen van aanpak. In het MJVP staat aangegeven wanneer alle gebouwen beoordeeld kunnen zijn, en dan is bekend of deze op norm zijn. Voor de gebouwen waarvoor aanvullende maatregelen nodig zijn is ook gepland wanneer deze aan de veiligheidsnorm kunnen voldoen.

Het MJVP-team van de NCG heeft veel inspanningen gedaan om een planningstool te bouwen waarmee de totale scope van de versterkingsopgave in Groningen inzichtelijk is gemaakt. Ook kan de NCG monitoren en (bij)sturen waar nodig. Met als hoofddoel de afronding van de versterkingsopgave in 2028, zijn de relevant geachte randvoorwaarden, uitgangspunten en aannames verwerkt in de meerjarenplanning. Het MJVP bevat drie onderdelen: een 'Regionaal meerjarenbeeld', een 'Lokaal meerjarenbeeld', resulterende in de 'Meerjaren Uitvoeringsplanning'. Op basis van het MJVP maakt de NCG deelplanningen zoals de jaarplanningen en 6-wekenplanningen.

Met de MJVP-planningstool kan de algehele voortgang gemonitord worden ten opzichte van de opgestelde meerjarenplanning. En minstens zo belangrijk: met het MJVP kunnen voor de verschillende fases van de versterkingsopgave de kritieke knelpunten tijdig in beeld komen. Zo kan om het doel van 2028 te halen bijvoorbeeld bepaald worden wanneer en welke inzet van uitvoerende partijen nodig is, welke tijdelijke huisvesting vereist is, wanneer werkzaamheden nutsbedrijven gereed moeten zijn en welke belemmeringen vanuit de natuurwet- en regelgeving aanwezig zijn. Het inzichtelijk krijgen van de kritieke knelpunten is essentieel om tijdig maatregelen te nemen die deze knelpunten oplossen.

Aan de planning in het MJVP liggen een aantal randvoorwaarden en uitgangspunten ten grondslag, maar ook een aantal belangrijke aannames. De beschikbare capaciteit binnen de afdeling Ontwerp & Realisatie (voor het kunnen starten van de planvorming en uitvoering van gebouwen die op norm gebracht moeten worden) is leidend geweest in de planning. Er zijn belangrijke aannames gedaan, onder andere met betrekking tot de doorlooptijden van de verschillende fases, het aantal gebouwen dat naar verwachting als veilig wordt beoordeeld, de efficiencywinst van de typologie-aanpak en de beschikbaarheid van partijen die de beoordelings- en versterkingsopgave moeten uitvoeren. De NCG heeft met een algemene capaciteitsfactor ingeschat hoeveel adressen versterkt moeten gaan worden. Deze inschatting betreft onder andere aannames voor de percentages met de typologieaanpak veilig te kunnen beoordelen gebouwen, maar in de capaciteitsfactor zijn ook adressen verwerkt die om andere redenen nu niet door de NCG voor de uitvoering van versterking gepland zijn. Belangrijk is dat, in overleggen tussen de gemeenten en de NCG, een verdeelsleutel is bepaald waarmee de door NCG ingeschatte beschikbare capaciteit is verdeeld over de vijf gemeenten.

In het vierde kwartaal van 2021 is, op basis van de LPA's van de vijf gemeenten, de eerste definitieve versie van het huidige MJVP vastgesteld, met daarin voor het eerst een duidelijke planning voor de gehele resterende versterkingsopgave (ook wel aangeduid als MJVP Visualisatie V30).

De planning van de werkzaamheden wordt continu bijgehouden en, waar nodig, in tussentijdse overleggen met de gemeenten bijgesteld. Het MJVP wordt formeel tweemaal per jaar herzien om deze te kunnen afstemmen met de jaarlijks door de gemeenten op te stellen LPA's. Voor dit proces zijn afspraken gemaakt tussen de NCG en gemeenten die zijn verwerkt in een uitgebreid stappenplan. Het stappenplan is door de NCG ook met SodM gedeeld vanwege de formele rol van SodM.

Vervolgens deelt de NCG – na de hierboven beschreven tussentijdse overleggen en een concept-versie – halverwege het jaar een nieuwe definitieve versie van het MJVP. Daaruit blijken de voortgang, eventuele benodigde aanpassingen van de scope, en het bevat een jaaruitsnede met de werkzaamheden die de NCG voor het volgende jaar heeft gepland. In de LPA's geven de gemeentes de voortgang, eventuele aanvullingen op de scope en eventuele (beperkte) wijzigingen op de jaaruitsnede aan, en formeel worden de adressen in opdracht gegeven die het volgende jaar door de NCG op norm beoordeeld (O&N) en/ of naar planvorming voor de uitvoering gebracht (O&R) moeten worden. Deze LPA's moeten door SodM goedgekeurd en door de NCG in het MJVP verwerkt te worden. In het vierde kwartaal is dan weer een definitieve versie van het MJVP beschikbaar en begint de jaarlijkse cyclus opnieuw.

Overigens valt het SodM op dat er in de LPA's – met uitzondering van de gemeente Het Hogeland – wordt geschreven dat er op basis van de praktijkaanpak adressen worden beoordeeld op basis van een 'expert judgement'. SodM hecht er waarde aan om bij alle gemeenten de conclusies van het ACVG over de door hen gevalideerde praktijkaanpak onder de aandacht te brengen. SodM merkt hierover op dat de aannemer of constructeur deze beoordelingen alleen mag uitvoeren op basis van de NPR9998, niet slechts op basis van zijn eigen kennis en ervaring. Dat blijkt ook uit het advies van de ACVG⁹ over de beoordeling en validering hiervan:

Beoordeling ACVG

Hoewel dat aanvankelijk wel voorzien was in het Versnellingspakket, is de beoordelingsmethodiek die BBI hanteert bij zijn praktijkaanpak niet nieuw. Bij deze aanpak kiest men uit bestaande analysemethoden, zoals beschreven in de NPR 9998. Het ACVG concludeert daarom dat de praktijkaanpak valide is en kan worden gebruikt om normbesluiten te nemen.

Wij constateren dat de praktijkaanpak meerwaarde heeft, omdat:

- *Eén partij verantwoordelijk is voor het gehele proces van beoordeling, ontwerp en uitvoering van de versterking, waardoor er geen afstemming of overdracht nodig is. Dat versnelt en verduidelijkt het proces voor de bewoner.*
- *Deskundige aannemers en constructeurs lering trekken uit de ervaringen met NPR 9998-berekeningen tot nu toe, waardoor analysemethoden en de resultaten daarvan efficiënter en effectiever kunnen worden ingezet.*
- *De analysemethoden uit de NPR 9998 gelaagd kunnen worden toegepast, waardoor complexe en tijdrovende analyses minder nodig zijn.*

6.1. Afstemming MJVP en LPA's 2023

Begin oktober 2022 heeft SodM een dataset van het concept MJVP versie 2022.3 ontvangen, met daarin de behaalde en geplande mijlpalen voor de gehele versterkingsopgave. Voor de volledigheid heeft SodM ook een zogenaamd Bronbestand opgevraagd en begin oktober 2022 ontvangen, met daarin de gerealiseerde mijlpalen en een overzicht van de fase waarin adressen en projecten zich bevinden. Daarnaast heeft SodM ook toegang tot een deel van het online NCG - Gemeentelijk Dashboard. Met al deze bronnen van gegevens heeft SodM inzicht in de stand van zaken en de geplande werkzaamheden die onderdeel zijn van de beoordelings- en versterkingsopgave. SodM constateert echter wel verschillen en wat omissies in de aan SodM beschikbaar gestelde datasets en is daarover in overleg met de NCG.

Voor de gemeente Het Hogeland geven de datasets van het Bronbestand en het MJVP tot en met het derde kwartaal van 2022 per mijlpaal de in

Rijlabels	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Eindtotaal		
	t/m						2022-Q1	2022-Q2	2022-Q3	

⁹ Brief aan minister van BZK over de praktijkaanpak, d. 21 oktober 2021, ACVG202110-01 ACVG Praktijkaanpak.pdf.

20221004 - Brondata SODM.xlsx

Het Hogeland										
MB 01 Aan_werkvoorraad_toegevoegd				2.336	18	123	37	9	8	2.531
MB 04 Datum_opname_uitgevoerd	428	772	545	198	144	224	8	2	2	2.323
MB 05 Datum_beoordeling_uitgevoerd	59	179	435	272	535	290	117	67	9	1.963
MB 07 Planvorming_gestart	25	18	21	24	897	192	20	17	28	1.242
MB 08 Uitvoeringsplan_gereed	1	1	1	7	88	91	36	21	14	260
MB 10 Bouw_gestart		2	1	3	80	28	30	53	14	211
MB 11 Bouw_gereed	14	13	6	8	40	18	15	15	8	137
MB 12 Afgerond					86	94	36	114	18	348

Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx

Het Hogeland										
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd				2.336	18	123	37	9	8	2.531
MP 04 Opname uitgevoerd	428	772	545	198	149	273	13	4	15	2.397
MP 05 Beoordeling vastgesteld	59	179	435	272	535	291	117	67	10	1.965
MP 07 Planvorming gestart	25	18	21	24	900	192	24	17	1	1.222
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1	1	1	7	90	99	43	72	343	657
MP 10 Bouw gestart		2	1	3	82	32	40	58	89	307
MP 11 Bouw gereed	14	13	6	10	40	19	16	19	15	152
MP 12 Afgerond					86	94	36	114	12	342

Tabel 6-1 aangegeven aantallen gerealiseerde en geplande adressen te zien.

Rijlabels	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022			Eindtotaal
	t/m						2022-Q1	2022-Q2	2022-Q3	
20221004 - Brondata SODM.xlsx										
Het Hogeland										
MB 01 Aan_werkvoorraad_toegevoegd				2.336	18	123	37	9	8	2.531
MB 04 Datum_opname_uitgevoerd	428	772	545	198	144	224	8	2	2	2.323
MB 05 Datum_beoordeling_uitgevoerd	59	179	435	272	535	290	117	67	9	1.963
MB 07 Planvorming_gestart	25	18	21	24	897	192	20	17	28	1.242
MB 08 Uitvoeringsplan_gereed	1	1	1	7	88	91	36	21	14	260
MB 10 Bouw_gestart		2	1	3	80	28	30	53	14	211
MB 11 Bouw_gereed	14	13	6	8	40	18	15	15	8	137
MB 12 Afgerond					86	94	36	114	18	348
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx										
Het Hogeland										
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd				2.336	18	123	37	9	8	2.531
MP 04 Opname uitgevoerd	428	772	545	198	149	273	13	4	15	2.397
MP 05 Beoordeling vastgesteld	59	179	435	272	535	291	117	67	10	1.965
MP 07 Planvorming gestart	25	18	21	24	900	192	24	17	1	1.222
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	1	1	1	7	90	99	43	72	343	657
MP 10 Bouw gestart		2	1	3	82	32	40	58	89	307
MP 11 Bouw gereed	14	13	6	10	40	19	16	19	15	152
MP 12 Afgerond					86	94	36	114	12	342

Tabel 6-1 Overzicht verschillen gerealiseerde adressen Bronbestand en MJVP

Per mijlpaal zouden tot en met het tweede kwartaal van 2022 de gerealiseerde aantallen adressen moeten overeenkomen, er zijn echter kleine verschillen. Dit hindert SodM echter niet in de beoordeling van dit LPA.

Het beschreven proces van het afstemmen van de LPA's en vervolgens updaten van het MJVP wordt dit jaar min of meer correct doorlopen, maar de in juli van dit jaar gedeelde MJVP versie 2022.2 wordt niet door alle gemeenten gebruikt en er is in september door de NCG aan meerdere gemeenten een MJVP versie 2022.3 verstrekt. SodM kan niet nagaan of de vijf gemeenten allemaal die MJVP versie 2022.3 als uitgangspunt nemen. In het stappenplan staat ook aangegeven dat de gemeenten eventuele wijzigingen (op de adressen die door de NCG in de jaaruitsnede zijn gepland) in

een met de NCG overeengekomen format moeten doorgeven. Deze wijzigingen dienen vervolgens door de NCG in het MJVP te worden verwerkt.

6.2. MJVP en LPA 2023 van Het Hogeland

In het MJVP staan alle 2.531 adressen tot einde versterkingsoperatie gepland, zoals weergegeven vanaf 2022 in

Alle adressen

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx								
Het Hogeland								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	54							2.531
MP 04 Opname uitgevoerd	43	16						2.424
MP 05 Beoordeling vastgesteld	410	290						2.471
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	374	25						418
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	335	255	119					2.429
MP 07 Planvorming gestart	210	355	343					2.088
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	523	430	506	295				1.953
MP 10 Bouw gestart	219	349	590	564	126			1.968
MP 11 Bouw gereed	125	66	388	570	517	194		1.962
MP 12 Afgerond	211	31	348	522	375	240	76	1.983

Tabel 6-2 voor alle adressen en in

Met capaciteitsfactor

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx								
Het Hogeland								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	54							2.531
MP 04 Opname uitgevoerd	43	16						2.424
MP 05 Beoordeling vastgesteld	410	290						2.471
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	374	25						418
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	335	255	119					2.429
MP 07 Planvorming gestart	188	192	216					1.618
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	505	407	330	134				1.574
MP 10 Bouw gestart	195	346	428	387	106			1.581
MP 11 Bouw gereed	113	56	379	438	348	146		1.580
MP 12 Afgerond	211	31	348	522	375	240	76	1.983

Tabel 6-3 met de capaciteitsfactor waarmee de NCG het daadwerkelijk aantal te versterken adressen heeft ingeschat. Het Hogeland geeft overigens in het LPA aan dat er 2.532 adressen in de versterkingsopgave zitten, het verschil wordt wellicht in het definitieve MJVP opgeheven.

Alle adressen

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx								
Het Hogeland								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	54							2.531
MP 04 Opname uitgevoerd	43	16						2.424
MP 05 Beoordeling vastgesteld	410	290						2.471
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	374	25						418
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	335	255	119					2.429
MP 07 Planvorming gestart	210	355	343					2.088
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	523	430	506	295				1.953
MP 10 Bouw gestart	219	349	590	564	126			1.968
MP 11 Bouw gereed	125	66	388	570	517	194		1.962
MP 12 Afgerond	211	31	348	522	375	240	76	1.983

Tabel 6-2 Geplande adressen per mijlpaal

Met capaciteitsfactor

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx								
Het Hogeland								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	54							2.531
MP 04 Opname uitgevoerd	43	16						2.424

MP 05 Beoordeling vastgesteld	410	290						2.471
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	374	25						418
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	335	255	119					2.429
MP 07 Planvorming gestart	188	192	216					1.618
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	505	407	330	134				1.574
MP 10 Bouw gestart	195	346	428	387	106			1.581
MP 11 Bouw gereed	113	56	379	438	348	146		1.580
MP 12 Afgerond	211	31	348	522	375	240	76	1.983

Tabel 6-3 Geplande adressen per mijlpaal, met capaciteitsfactor

In het geval van Het Hogeland geeft de tweede tabel bij mijlpaal 07 aan dat er naar verwachting voor een aanzienlijk aantal adressen (470) geen versterking nodig is.

Het huidige LPA betreft met name het vierde kwartaal van 2022 en geheel 2023. Dat geeft de overzichten in

LPA 2023, alle adressen

Rijlabels	2022-Q4	Totaal 2022	2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	Totaal 2023
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx							
Het Hogeland							
MP 04 Opname uitgevoerd	11	11	3	13			16
MP 05 Beoordeling vastgesteld	216	216	60	65	94	71	290
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	115	115	18	7			25
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	136	136	1	106	45	103	255
MP 07 Planvorming gestart	168	168	15	84	105	151	355
Bedum						10	10
Eppenhuizen							
Kantens			2	2	7	23	34
Oldenzijl							
Onderdendam						2	2
Oosternieland					1	1	2
Roodeschool					1		1
Rottum	2	2	2		2	3	7
Startenhuizen						1	1
Stitswerd							
Tinallinge					1		1
Uithuizen	154	154	8	14	82	53	157
Uithuizerveeden	6	6	1	15	1	42	59
Usquert						1	1
Warffum	2	2	2		2	5	9
Winsum	1	1		53			53
Zandeweer	3	3			8	7	15
Zuidwolde						3	3
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	65	65	379	13	19	19	430
MP 10 Bouw gestart	32	32	20	59	31	239	349
MP 11 Bouw gereed	75	75	21	18	10	17	66
MP 12 Afgerond	49	49	10	5	9	7	31

Tabel 6-4 voor alle adressen en in

LPA 2023, Met capaciteitsfactor

Rijlabels	2022-Q4	Totaal 2022	2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	Totaal 2023
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx							
Het Hogeland							
MP 04 Opname uitgevoerd	11	11	3	13			16
MP 05 Beoordeling vastgesteld	216	216	60	65	94	71	290
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	115	115	18	7			25
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	136	136	1	106	45	103	255
MP 07 Planvorming gestart	148	148	13	53	51	76	192
Bedum						5	5
Eppenhuizen							
Kantens			2	0	1	14	17

Oldenzijl							
Onderdendam					2		2
Oosternieland					1	1	2
Roodeschool					1		1
Rottum	2	2	2		2	3	7
Startenhuizen						1	1
Stitswerd							
Tinallinge					1		1
Uithuizen	134	134	6	9	34	29	77
Uithuizemeeden	6	6	1	3	1	10	15
Usquert						1	1
Warffum	2	2	2		2	3	7
Winsum	1	1		41			41
Zandeweer	3	3			8	6	14
Zuidwolde						3	3
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	65	65	359	13	19	17	407
MP 10 Bouw gestart	25	25	17	59	31	239	346
MP 11 Bouw gereed	68	68	15	14	10	17	56
MP 12 Afgerond	49	49	10	5	9	7	31

Tabel 6-5 met de capaciteitsfactor en voor mijlpaal 07 'Planvorming gestart' ook de verdeling over de verschillende woonplaatsen.

LPA 2023, alle adressen							
Rijlabels	2022-Q4	Totaal 2022	2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	Totaal 2023
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx							
Het Hogeland							
MP 04 Opname uitgevoerd	11	11	3	13			16
MP 05 Beoordeling vastgesteld	216	216	60	65	94	71	290
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	115	115	18	7			25
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	136	136	1	106	45	103	255
MP 07 Planvorming gestart	168	168	15	84	105	151	355
Bedum						10	10
Eppenhuisen							
Kantens			2	2	7	23	34
Oldenzijl							
Onderdendam						2	2
Oosternieland					1	1	2
Roodeschool					1		1
Rottum	2	2	2		2	3	7
Startenhuizen						1	1
Stitswerd							
Tinallinge					1		1
Uithuizen	154	154	8	14	82	53	157
Uithuizemeeden	6	6	1	15	1	42	59
Usquert						1	1
Warffum	2	2	2		2	5	9
Winsum	1	1		53			53
Zandeweer	3	3			8	7	15
Zuidwolde						3	3
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	65	65	379	13	19	19	430
MP 10 Bouw gestart	32	32	20	59	31	239	349
MP 11 Bouw gereed	75	75	21	18	10	17	66
MP 12 Afgerond	49	49	10	5	9	7	31

Tabel 6-4 Alle adressen LPA 2023

LPA 2023, Met capaciteitsfactor							
Rijlabels	2022-Q4	Totaal 2022	2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	Totaal 2023
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx							
Het Hogeland							
MP 04 Opname uitgevoerd	11	11	3	13			16
MP 05 Beoordeling vastgesteld	216	216	60	65	94	71	290

MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	115	115	18	7			25
MP 06a VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker	136	136	1	106	45	103	255
MP 07 Planvorming gestart	148	148	13	53	51	76	192
Bedum						5	5
Eppenhuizen							
Kantens			2	0	1	14	17
Oldenzijl							
Onderdendam						2	2
Oosternieland					1	1	2
Roodeschool					1		1
Rottum	2	2	2		2	3	7
Startenhuizen						1	1
Stitswerd							
Tinallinge					1		1
Uithuizen	134	134	6	9	34	29	77
Uithuizerveeden	6	6	1	3	1	10	15
Usquert						1	1
Warffum	2	2	2		2	3	7
Winsum	1	1		41			41
Zandweer	3	3			8	6	14
Zuidwolde						3	3
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	65	65	359	13	19	17	407
MP 10 Bouw gestart	25	25	17	59	31	239	346
MP 11 Bouw gereed	68	68	15	14	10	17	56
MP 12 Afgerond	49	49	10	5	9	7	31

Tabel 6-5 Alle adressen LPA 2023, met capaciteitsfactor

Het Hogeland heeft bij het LPA 2023 geen lijsten met adressen voor O&N en/of O&R verstrekt. In het LPA wordt wel aangegeven welke doelen en opdrachten er aan de NCG worden gegeven. Uit de overzichten blijkt dat alle adressen in 2023 beoordeeld zullen zijn.

Het Hogeland gaat akkoord met de aantallen adressen zoals deze in jaaruitsnede van het MJVP versie 2022.3 zijn aangegeven voor alle genoemde mijlpalen. Voor mijlpaal 05 en mijlpaal 5A samen zijn 315 adressen gepland in 2023 en voor mijlpaal 07 zijn 192 adressen in 2023 gepland. Dat is net iets minder dan totaal beschikbare capaciteiten voor O&N en O&R zoals door de NCG verdeeld over de gemeenten. SodM merkt in dat verband wel op dat de beschikbare capaciteit voor het aantal reguliere beoordelingen wordt overschreden en verwijst voor meer informatie naar paragraaf 6.3 van deze beoordeling.

Daarnaast geeft Het Hogeland expliciet aan dat de prioritering in het MJVP correct en uitlegbaar is om ervoor te zorgen dat inwoners veilig kunnen wonen. Daarnaast is het MJVP zo ingericht dat de NCG aan de opdracht van de gemeente Het Hogeland kan voldoen en de versterking in 2028 heeft afgerond.

Een gebiedsgerichte aanpak voor de uitvoering van versterkingswerkzaamheden heeft de voorkeur, maar andere uitgangspunten voor de prioritering en al eerder gestarte werkzaamheden maken dit niet altijd mogelijk. Voor Het Hogeland is per woonplaats, op basis van de MJVP dataset met capaciteitsfactor, inzichtelijk gemaakt wanneer met de bouw is of wordt gestart.

Bouw gestart, MJVP met capaciteitsfactor

Rijlabels	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx											
Het Hogeland											
MP 10 Bouw gestart	2	1	3	82	32	195	346	428	387	106	1.581
Bedum				10	11	71	104	60	24	50	330
Eppenhuizen				2	2	2	1		3		8
Kantens			1	6	3	43	22	17	24		116
Noordwolde							1				1

Oldenzijl	1	1			2	3	1	4		12
Onderdendam			2			1	2			5
Oosternieland					1	1	2	2		6
Rasquert					1					1
Roodeschool		1	1		2	2	1	2		9
Rottum	1			3	1	2	8	3		18
Sauwerd						1				1
Startenhuizen							2	4		6
Stitswerd	1							7		8
Tinallinge						1	1			2
Uithuizen			28	9	49	157	247	160	56	706
Uithuizermeeden			17	3	12	15	15	119		181
Usquert			4	1	1	1	1	6		13
Warffum			1	2	1	2	5	5		16
Winsum			1			1	42	2		46
Zandeweer			10		6	30	22	23		91
Zuidwolde					4	1	3			8

Tabel 6-6 *Bouw gestart per woonplaats, MJVP met capaciteitsfactor*

Zoals te zien in

Bouw gestart, MJVP met capaciteitsfactor

Rijlabels	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx											
Het Hogeland											
MP 10 Bouw gestart	2	1	3	82	32	195	346	428	387	106	1.581
Bedum				10	11	71	104	60	24	50	330
Eppenhuisen				2		2	1		3		8
Kantens			1	6	3	43	22	17	24		116
Noordwolde							1				1
Oldenzijl		1	1			2	3	1	4		12
Onderdendam				2			1	2			5
Oosternieland						1	1	2	2		6
Rasquert						1					1
Roodeschool			1	1		2	2	1	2		9
Rottum	1				3	1	2	8	3		18
Sauwerd							1				1
Startenhuizen								2	4		6
Stitswerd	1								7		8
Tinallinge							1	1			2
Uithuizen			28	9	49	157	247	160	56		706
Uithuizermeeden			17	3	12	15	15	119			181
Usquert			4	1	1	1	1	6			13
Warffum			1	2	1	2	5	5			16
Winsum			1				1	42	2		46
Zandeweer			10		6	30	22	23			91
Zuidwolde					4	1	3				8

Tabel 6-6 liggen de meeste te versterken gebouwen in Uithuizen en Uithuizermeeden, en wordt in 2023 tot en met 2025 met een relatief groot aantal adressen gestart.

6.3. Beschikbare capaciteit regulier en typologisch

De aan Het Hogeland toegekende capaciteit voor O&N (16 regulier nieuw, 30 regulier uitval, en 288 typologisch) en O&R (203 adressen) zijn door de NCG gekoppeld aan het voltooiën van mijlpaal 05 'Beoordeling vastgesteld' respectievelijk mijlpaal 07 'Planvorming gestart'. Gemeente Het Hogeland geeft daar echter een andere invulling aan door te rekenen met mijlpaal 06A 'VA gedeeld met eigenaar/ gebruiker' respectievelijk mijlpaal 08 'Uitvoeringsplan gereed'. SodM plaatst daar vraagtekens bij omdat het in de tijd namelijk andere – niet te vergelijken – aantallen adressen voor de verschillende te behalen mijlpalen betreft. SodM licht dat toe.

Mijlpaal 05 moet voor alle adressen behaald worden, maar mijlpaal 06A niet. Een versterkingsadvies (VA) wordt namelijk alleen opgesteld in het geval van een reguliere NPR 9998 opname en beoordeling. Typologisch beoordeelde adressen krijgen geen versterkingsadvies maar de uitslag van de beoordeling wordt op een andere manier met de bewoner gecommuniceerd die niet in een mijlpaal is opgenomen. In geval van de typologieaanpak is er na het behalen van mijlpaal 05 alleen het resultaat op norm beoordeeld of niet. Voor een typologisch niet op norm beoordeeld adres (aan de typologie toegekend met een locatie binnen de vlek), kan pas na aanvullende NPR 9998 berekeningen worden vastgesteld wat de eventuele faalmechanismen zijn. Daarvoor moeten dan met de NPR 9998 versterkingsmaatregelen bepaald worden. SodM heeft begrepen dat er geen versterkingsadvies (VA) wordt afgegeven, maar het adres direct in de fase planvorming wordt opgepakt. Dat betekent dat mijlpaal 06A dan wordt overgeslagen en kan – wat SodM betreft – met deze mijlpaal 06A dus niet mee worden gerekend door Het Hogeland.

Het verschil tussen het behalen van mijlpaal 07 en mijlpaal 08 is wellicht deels afhankelijk van de definities en verwachtingen die de gemeente heeft bepaald voor de werkzaamheden die in een bepaalde fase gedaan en afgerond moeten worden. SodM merkt op dat de NCG de intern beschikbare capaciteit om de fase waarin mijlpaal 07 moet worden behaald, als maatgevend voor de gehele planning heeft aangemerkt. De opvatting van Het Hogeland komt daar niet mee overeen.

Verder geeft de NCG in het MJVP niet eenduidig aan welke adressen typologisch dan wel regulier met de NPR 9998 worden beoordeeld. Ieder adres heeft van de NCG wel een vermoedelijke typologie toegekend gekregen. Dat geeft nog niet aan dat het adres ook typologisch beoordeeld is of gaat worden, maar het is voor SodM de beste inschatting op dit moment. SodM heeft vernomen dat een aantal typologieën niet gevalideerd zullen worden en die worden dan regulier beoordeeld. Deze wijziging is nog niet verwerkt in het MJVP versie 2022.3. In Tabel 6-7 (pagina 23) is een overzicht van de geplande beoordelingen opgenomen, met daarin de opgave voor 2023 uitgelicht.

De voor 143 adressen in 2023 geplande reguliere NPR beoordelingen overschrijdt ruimschoots het aantal van 16 beoordelingen dat, met de verdeelsleutel van de totale volgens de NCG beschikbare capaciteit, aan Het Hogeland is toegekend. Onduidelijk is of de ook beschikbare capaciteit van 42 regulier te beoordelen, eerder uitgevallen, adressen hiervoor meegerekend kan worden. SodM kan nu nog niet overzien wat de gevolgen zijn voor een andere gemeente door het mogelijk overschrijden van de beschikbare capaciteit aan reguliere beoordelingen. Het aantal van 147 typologisch te beoordelen adressen blijft ruimschoots onder de toegekende capaciteit van 288. De onderverdeling naar wel en niet gevalideerde typologieën is de inschatting van SodM op dit moment. Dat vereist echter nog nader onderzoek door SodM en navraag bij de NCG door de gemeente Het Hogeland voor het kunnen beoordelen van het MJVP.

De niet gevalideerde typologieën zullen regulier met de NPR 9998 beoordeeld moeten gaan worden. Dat geeft naar verwachting meer adressen die niet op norm beoordeeld kunnen worden en waarvoor de planvorming moet worden gestart. De aanpassingen voor de niet gevalideerde typologieën moeten in een volgende versie van het MJVP worden verwerkt.

Beoordelingen	aantal in	2023
Regulier NPR 9998		143
Typologie gevalideerd		124
Typologie niet gevalideerd		23

Telling van Weging	Kolomlabels			
Rijlabels	2022	2023	2024	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx				
MP 05 Beoordeling vastgesteld	216	290		506
(leeg)		6		6
BETON2of6_PREFAB2		13		13
HOUT1		1		1
HOUT2		8		8
METSELWERK1	63	54		117
METSELWERK2		3		3
METSELWERK5		19		19
METSELWERK7	5	40		45
METSELWERK-D	108	8		116
REGULIER NPR	15	41		56
REGULIER NPR was METSELWERK-D	20	63		83
REGULIER NPR was METSELWERK-E		6		6
REGULIER NPR was METSELWERK-F	5	27		32
STAAL(1,4 OF 7)		1		1

Tabel 6-7 Geplande beoordeling NPR of typologisch

24 november 2022

Staatstoezicht op de Mijnen
Henri Faasdreef 312 | Den Haag
T 070 379 84 00

info@sodm.nl
www.sodm.nl
[@sodmnl](https://twitter.com/sodmnl)