



Staatstoezicht op de Mijnen
*Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat*

Plan van Aanpak Oldambt 2023

Beoordeling door het
Staatstoezicht op de Mijnen (SodM)

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Leeswijzer	3
2.	Conclusie	4
3.	Adviezen	4
4.	Uitvoering van de versterkingsopgave	5
4.1.	Verloop clustering adressen	5
4.2.	Belang clustering adressen	5
4.3.	Bevindingen gemeente Oldambt	6
5.	Beoordeling gemeente Oldambt	7
5.1.	Prioritering van de gemeente Oldambt	7
5.2.	Overzicht planning versterkingsopgave	7
5.3.	Capaciteit	8
5.3.1.	Opname & Normering (O&N)	8
5.3.2.	Ontwerp & Realisatie (O&R)	9
6.	MJVP en de lokale plannen van aanpak	11
6.1.	Afstemming MJVP en LPA's 2023	12
6.2.	MJVP en LPA 2023 van Oldambt	14

1. Inleiding

Op basis van het Besluit versterking gebouwen Groningen stelt elke gemeente jaarlijks een lokaal plan van aanpak op. Het beschrijft op welke wijze de versterking (opname, beoordeling, uitvoering) wordt uitgevoerd en welke prioritering daarin wordt gehanteerd. In het lokale plan wordt rekening gehouden met de jaarlijks beschikbare capaciteit vanuit de NCG. Een gemeenteraad kan vervolgens haar lokale plan indienen bij de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: NCG) na goedkeuring van het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM).¹ De NCG voert de versterking vervolgens uit conform het ingediende plan van aanpak.

SodM toetst de lokale plannen van aanpak en de wijzigingen voor zover zij van invloed zijn op de veiligheid in de gemeente aan de hand van diverse criteria: reikwijdte, tijdigheid, prioritering, effectiviteit en communicatie met bewoners.² Snelheid (en daarmee tijdigheid) is hierbij volgens SodM uit oogpunt van veiligheid essentieel. Snelheid zorgt er immers voor dat zo snel als dat kan de gebouwen die dat nodig hebben aan de veiligheidsnorm voldoen en snelheid draagt er ook aan bij dat het lange wachten, de onzekerheid en de gezondheidsschade en -risico's die daaruit voortvloeien gereduceerd worden. Vanuit het doel de versterking in 2028 afgerond te hebben, is het daarom belangrijk dat er vanuit deze doelstelling wordt terug beredeneerd wat nodig is om de doelstelling te behalen.

Het lokale plan zoals ingediend door gemeente Oldambt is getoetst aan deze criteria. De uitkomst daarvan is in deze beoordeling opgenomen.

SodM kan dit jaar volstaan met een kortere beoordeling dan bij voorgaande beoordelingen. Dat komt omdat het plan van Oldambt op hoofdlijnen gelijk is aan dat van vorig jaar, en is gebaseerd op een door de NCG, op basis van een tussentijdse jaaruitsnede van het MJVP, voorgestelde planning. De uitgangspunten die vorig jaar ten grondslag lagen aan de planning van de beoordelings- en versterkingsoperatie zijn niet veranderd.³ SodM zal zich in deze beoordeling daarom beperken tot de wijzigingen.

1.1. Leeswijzer

In deze beoordeling staat SodM eerst stil bij de conclusie in hoofdstuk 2. Daarna wordt ingegaan op het advies dat volgt uit de beoordeling van SodM. Dan volgt een inhoudelijke opmerking over de uitvoering van de versterkingsopgave in hoofdstuk 4. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de cijfers van het jaar 2022 (voor zover bekend) en de uitgangspunten die bij de prioritering van het lokale plan van aanpak voor 2023 zijn gehanteerd. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 van deze beoordeling nader uitgelegd wat het Meerjaren Versterkingsplan (hierna: het MJVP) is en het daarbij behorende stappenplan om te komen tot een periodieke actualisatie van het MJVP. Daarna wordt ingegaan op de positie van het lokale plan 2023 in het MJVP en of Oldambt zich committeert aan de uitvoering van de lokale plannen zoals opgenomen in het MJVP.

¹ Artikel 6, eerste lid, Besluit versterking gebouwen Groningen bepaalt dat de Inspecteur-generaal der Mijnen de plannen moet goedkeuren. Met het versturen van deze beoordeling van SodM geeft de Inspecteur-generaal der Mijnen daar invulling aan.

² Zie paragraaf 3.3 NVT Besluit versterking gebouwen Groningen. Zie voor een nadere toelichting op deze criteria ook par. 3-4 van de Beoordeling Lokale Plannen 2021-22.

³ In de beoordeling van het LPA 2023 zal in voetnoten naar de relevante paragraaf van de beoordeling van vorig jaar worden verwezen.

2. Conclusie

SodM keurt het lokale plan voor 2023 van de gemeente Oldambt goed. Het plan brengt geen wijzigingen in de uitgangspunten die SodM vorig jaar heeft goedgekeurd en de NCG vorig jaar in het MJVP heeft verwerkt. SodM kan nog met aanvullende opmerkingen komen over de verdeling van de beschikbare capaciteit nadat zij alle lokale plannen heeft ontvangen en beoordeeld, mocht daartoe aanleiding toe zijn.

SodM ziet dat de gemeente Oldambt binnen de capaciteit blijft die de NCG aan de gemeente heeft toebedeeld en constateert dat deze capaciteit voor Ontwerp & Realisatie niet ten volle is benut door de gemeente. Gemeente Oldambt heeft daarom het verzoek om 15 adressen die in 2024 zijn gepland naar voren te halen in de planning. Dat scheidt vertrouwen voor het uitvoeren en afronden van de beoordelings- en versterkingsoperatie voor 2028.

SodM plaatst hierbij wel een kanttekening voor wat betreft de uitvoering van de versterkingsopgave. Of het plan van Oldambt conform planning wordt gerealiseerd, hangt onder meer af van de juistheid van de aannames die de NCG in het MJVP gemaakt heeft. In het verleden heeft de NCG de beschikbare capaciteit voor het versterken van huizen steeds te hoog ingeschat. De gemeenten lijken daarop weinig invloed te hebben. SodM zal de voortgang van de versterkingsopgave en de planning daarvan in het MJVP nauwgezet blijven volgen.

Bij de beoordeling heeft SodM vastgesteld dat de gegevens uit het lokale plan voor 2023 van Oldambt grotendeels kunnen worden gekoppeld aan de concept MJVP versie 2022.3.⁴ SodM constateert dat de gemeente en de NCG op basis van nagenoeg dezelfde informatie op adresniveau werken. De inspanningen die daarvoor door de NCG en de gemeente geleverd zijn, waardeert SodM als positief. Bij navraag door SodM is gebleken dat de gemeente zich kan vinden in de wijze waarop de NCG de uitgangspunten van het lokale plan van aanpak van 2021/22 in de eerdere versies van het MJVP, en ook in de jaaruitsnede, heeft verwerkt.

SodM zou graag zien dat de NCG het lokale plan voor 2023 ook correct verwerkt in de definitieve versie van het MJVP nadat SodM het lokale plan heeft goedgekeurd. Dit document vormt immers de basis voor de operationele planning voor 2023. Daarmee wordt bereikt dat geen misverstand kan ontstaan over de uitvoering door de NCG. Het biedt de gemeente ook de mogelijkheid om de voortgang gedurende het jaar te monitoren en in gesprek te gaan met de NCG als er afwijkingen (dreigen te) ontstaan.

3. Adviezen

SodM formuleert twee adviezen aan de gemeente:

- 1. Zorg voor een blijvende goede afstemming tussen de NCG en de gemeente voor wat betreft de verwerking van het lokale plan van aanpak in de definitieve versie van het MJVP. Verbetering van dit proces is noodzakelijk voor een tijdige en goede realisatie van de versterkingsoperatie.*
- 2. Maak inzichtelijk in hoeverre de adressen in de versterkingsopgave (ook na 2023) op een logische manier per dorp, wijk of cluster zijn beoordeeld en (indien nodig) zullen worden versterkt. Beoordeel in hoeverre er op grond van de versterkingsadviezen sprake is van niet-uitlegbare verschillen binnen de gekozen clustering van adressen.*

⁴ Deze versie heeft SodM begin oktober 2022 ontvangen.

Niet-uitlegbare verschillen kunnen met maatwerk opgelost worden. Beoordeel ook of de daadwerkelijke versterkingsuitvoering per dorp, wijk of cluster binnen redelijke termijn verloopt. Pas zo nodig de lange termijn planning aan om te voorkomen dat een dorp, wijk of cluster gespreid over meerdere jaren aangepakt wordt.

SodM zal hier uitgebreider bij stilstaan in het lokale plan van aanpak van de gemeente Oldambt voor 2023.

4. Uitvoering van de versterkingsopgave

4.1. Verloop clustering adressen

In de lokale plannen van aanpak voor 2019 heeft SodM goedgekeurd dat gemeenten in enige mate gebiedsgericht wilden werken.⁵ In verband met de snelheid en de uitlegbaarheid van de opgave heeft SodM met die plannen ingestemd. Het belang van een uitlegbare versterkingsopgave vereiste voldoende samenhang binnen door de gemeenten bepaalde clusters. SodM heeft de lokale plannen voor opnames en beoordelingen eveneens goedgekeurd voor 2020, mits de planningen zoals die bij de beoordeling van de lokale plannen in 2019 is aangeleverd (indeling in clusters, GANTT-charts) gevolgd zouden worden.⁶ In de daaropvolgende beoordeling herhaalde SodM het advies dat binnen de door de gemeenten gevormde clusters eenzelfde versie van de NPR zouden moeten gebruiken voor de beoordeling om daarmee moeilijk uitlegbare verschillen in een wijk zoveel als mogelijk te voorkomen.⁷

Het is SodM bekend dat de NCG in de versterkingsoperatie in eerste instantie in de uitvoering van de versterkingsoperatie een aanpak heeft gevolgd die was gebaseerd op de CVW-workorders en niet alle door de gemeenten gekozen clusters heeft gevolgd. Dat zorgde ervoor dat het voor de gemeenten niet altijd eenvoudig was om een logische clustering van de adressen te behouden. Opnames en beoordelingen vonden dan ‘gespikkeld’ door het gebied plaats. Dit heeft – naast andere oorzaken – in verschillende gebieden tot moeilijk uitlegbare verschillen geleid. Daarnaast zijn de lokale plannen van aanpak – die afgelopen jaren zijn opgesteld – niet volledig uitgevoerd als gevolg van beperkingen in de beschikbare capaciteit. Bovendien kostte het de NCG in afgelopen jaren de nodige tijd totdat de gemeenten en de NCG een algehele planning op adresniveau beschikbaar hadden, waar – na overleg met de gemeenten – de planning van de lokale plannen van aanpak in opgenomen kon worden.

4.2. Belang clustering adressen

In de praktijk blijkt dat verschillende regimes gebruikt worden voor het opnemen, beoordelen en uitvoeren van de adressen in de versterkingsopgave. Het veelvoud aan gebruikte regimes, batches en rekenmethoden, roept vragen en onbegrip op bij bewoners (bijv. waarom wordt het huis van mijn burens wel ingrijpend versterkt en mijn huis niet of minder?). Het maken van navolgbare keuzes bij het uitvoeren van de versterkingsopgave (zowel bij O&N als bij O&R) kan vertraging in de uitvoering van de versterkingsopgave voorkomen. Daarom vragen wij hiervoor aandacht bij zowel de gemeenten als bij de NCG.

SodM vindt het belangrijk dat in de nu voorgestelde langere termijn planning van de versterkingsoperatie moeilijk of niet-uitlegbare verschillen tussen beoordelingen binnen een dorp, wijk of cluster zoveel als mogelijk wordt vermeden. Ook is het belangrijk om dorpen, wijken of clusters niet op te zadelen met een onnodig lange doorlooptijd voordat binnen een dorp, wijk of

⁵ <https://www.sodm.nl/actueel/nieuws/2020/06/26/beoordeling-lokale-versterkingsplannen-groningen>.

⁶ Beoordeling Lokale Plannen 2020, p. 3-4.

⁷ Beoordeling Lokale Plannen 2021-22, p. 12.

cluster de versterkingsactiviteiten afgerond zijn (bijv. in één keer in dezelfde periode alle benodigde versterkingsmaatregelen uit te voeren in plaats van meerdere keren hetzelfde dorp). Op deze manier kan het risico beperkt worden dat de moeilijke uitlegbaarheid van de versterkingsoperatie voor vertraging gaat zorgen, terwijl nu juist snelheid zo belangrijk is voor de veiligheid. Daarom ziet SodM het belang van een navolgbare manier van clusteren van adressen, en hier met bewoners tijdig over te communiceren.

4.3. Bevindingen gemeente Oldambt

De gemeente Oldambt heeft aan SodM uitgelegd dat zij reeds knelpunten is tegengekomen voor wat betreft de uitlegbaarheid van de versterkingsopgave in de gemeente. De versterking vindt – voor zover mogelijk – geclusterd per dorp plaats. Dat laat echter onverlet dat er gevallen zijn waarin clustering niet mogelijk is en dat daar knelpunten worden verwacht voor wat betreft de uitlegbaarheid van de versterkingsopgave. Aan de ene kant komen deze knelpunten volgens de gemeente voort uit de inwerkingtreding van de NPR9998:2020. De gemeente Oldambt valt daardoor voor het grootste gedeelte buiten de 0.05 contour als gevolg waarvan diverse adressen niet meer worden versterkt. Aan de andere kant zijn volgens de gemeente de Bestuurlijke afspraken van november 2020 van belang.⁸ Ter uitvoering van de Bestuurlijke afspraken is per adres bepaald of dat een adres in Blok A, B of C viel (in plaats van per wijk bijv.), als gevolg waarvan er verschillen tussen burens zijn ontstaan. Dat maakt de uitlegbaarheid van de versterkingsopgave voor de gemeente ingewikkeld omdat zij geen ruimte zag om deze verschillen op te lossen.

Gelet op de zorgen van de gemeente Oldambt, adviseert SodM om inzichtelijk te maken in hoeverre de adressen in de versterkingsopgave op een logische manier per dorp, wijk of cluster zijn beoordeeld en (indien nodig) zullen worden versterkt. Beoordeel in hoeverre er op grond van de versterkingsadviezen sprake is van niet-uitlegbare verschillen binnen de gekozen clustering van adressen. In de bestuurlijke afspraken van november 2020 hebben regio en rijk afgesproken niet-uitlegbare verschillen zoveel mogelijk te voorkomen en indien nodig maatwerk toe te passen.⁹ Beoordeel ook of de daadwerkelijke versterkingsuitvoering per dorp, wijk of cluster binnen redelijke termijn verloopt. Pas zo nodig de lange termijn planning aan als niet-uitlegbare verschillen dreigen te ontstaan doordat een dorp, wijk of cluster gedurende jaren op rij aangepakt wordt.

In de beoordeling van het lokale plan van aanpak voor 2024 zal SodM hier uitgebreider bij stil staan.

⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2020/11/06/bestuurlijke-afspraken-versterking-groningen>.

⁹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2020/11/06/bestuurlijke-afspraken-versterking-groningen>.

5. Beoordeling gemeente Oldambt

5.1. Prioritering van de gemeente Oldambt

De gemeente Oldambt baseert de doelstellingen voor 2023 op de uitgangspunten zoals opgenomen in het lokale plan van aanpak (hierna: LPA) voor 2021/22:

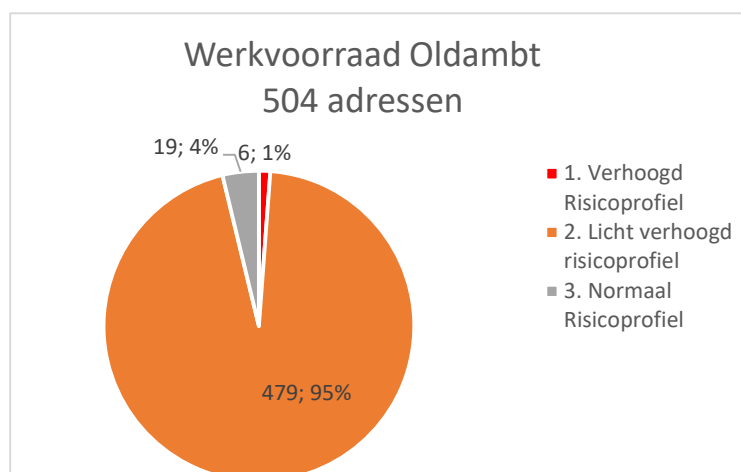
1. Risicoclassificatie: adressen met een verhoogd risicoprofiel hebben voorrang op adressen met een licht verhoogd risicoprofiel of een normaal profiel. Adressen met een bijzondere situatie krijgen ook voorrang.
2. Bestuurlijke afspraken en maatwerk: adressen in Blok A en B hebben een hogere prioriteit dan de adressen in andere dorpen.
3. Mijlpaal: projecten waar (het grootste deel van) de adressen verder zijn in het proces worden eerder aangepakt.
4. Gebiedspecifiek: als laatste wordt ook gekeken naar de uitvoerbaarheid in de dorpen en de volgorde van projecten daarin.

De doelstellingen van Oldambt voor het lokale plan van aanpak (hierna: LPA) voor 2023 zijn:

- Focus op de uitvoering
- Afronden van opname en beoordeling
- Aandacht voor bijzondere situaties
- Gebiedsimpact en ontwikkeling
- Agro en erfgoed
- Woningverbetering

5.2. Overzicht planning versterkingsopgave

Oldambt heeft een zeer hoog percentage (95%) adressen met een licht-verhoogd risicoprofiel (P90) en een laag percentage (1 %) met een verhoogd-risicoprofiel (P50). Daarnaast is er een laag percentage (4 %) met een normaal risicoprofiel.



Figuur5-1 Taartdiagram van de totale werkvoorraad per 1 oktober 2022

SodM heeft vorig jaar toestemming gegeven om 15 adressen met een normaal risico aan de versterkingsoperatie toe te voegen. Daarvan zijn er 13 toegevoegd. Daarnaast zijn er nog 5 adressen met een normaal risico toegevoegd via Loket Opname Op Verzoek en is er nog één adres met een licht verhoogd risico toegevoegd, zodat deze de werkvoorraad nu bestaat uit 504 adressen. Meer dan driekwart van de werkvoorraad is inmiddels beoordeeld, waarvan 264 van de adressen direct aan de versterkingsnorm voldoen en niet meer versterkt hoeven te worden (zie tabel 5-1).

Voortgang tot 1 oktober 2022	Werk voorraad 1 jun 2021	Mutaties	Werk voorraad 1 okt 2022	Opname gereed	Beoordeling gereed	Planvorming gestart	Bouw Gestart	Bouw gereed	Direct op Norm	Sloop en niet herbouwd	Totaal Bouw gereed, direct op norm beoordeeld, Sloop en niet herbouwd
Verhoogd Risicoprofiel (P50)	6	0	6	5	6	5	0	0	1	0	1
Licht verhoogd Risicoprofiel (P90)	478	1	479	396	389	52	2	1	263	10	274
Normaal Risicoprofiel (Grijs)	1	18	19	5	1	1	1	1	0	0	1
Totaal	485	19	504	406	396	58	3	2	264	10	276

Tabel 5-1 Situatie van de versterking per 1 oktober 2022 van Oldambt.

5.3. Capaciteit

De capaciteit is opgedeeld in twee groepen. Te weten: opname- en beoordelingscapaciteit (Opname & Normering) én uitvoeringscapaciteit (Ontwerp & Realisatie). De opname- en beoordelingscapaciteit is weer opgedeeld in de klassieke reguliere beoordelingscapaciteit en de beoordeling met de typologieaanpak.

Voor 2023 krijgt elke gemeente een percentage van de door de NCG ingeschatte totale capaciteit van 560 verwachte beoordelingen via de reguliere methode (NPR 9998) en een percentage van de capaciteit van de NCG van 7.000 beoordelingen via de typologie methode toebedeeld. Daarnaast is er nog voor alle vijf de gemeenten capaciteit gereserveerd voor 1.040 adressen die onverwacht niet met de typologie methode kunnen worden beoordeeld en via de reguliere methode zullen moeten worden beoordeeld (uitval).

5.3.1. Opname & Normering (O&N)

Van de totale werkvoorraad van 504 adressen zijn er inmiddels 396 beoordeeld. Er moeten nog 51 adressen worden beoordeeld uit de voorgaande lokale plannen. In het MJVP zijn 57 adressen ingepland om te beoordelen voor 2023 in de gemeente Oldambt, zodat de hele huidige werkvoorraad van Oldambt in 2023 is beoordeeld (zie tabel 5-2).

Opname en Normering (O&N)	Werk voorraad	O&N afgerond	O&N nog af te ronden van oude LPA's plus adressen al verder in het versterkingsproces zonder beoordeeld te zijn.	O&N in 2023	Na 2023 nog te beoordelen
Verhoogd (P50)	6	6	0	0	0
Licht verhoogd (P90)	479	389	50	40	0
Normaal (Grijs)	19	1	1	17	0
Totaal	504	396	51	57	0

Tabel 5-2 Opname & Normering per 1 oktober 2022 van Oldambt, volgens brondata (O&N afgerond) en verwachte datum wanneer mijlpaal 'beoordeling vastgesteld' van het adres in het MJVP (versie 2022.3) in 2023 bereikt wordt.

In een gezamenlijk overleg hebben de gemeenten ervoor gekozen om Oldambt de volgende capaciteit te geven voor Opname & Normering: 89 Beoordelingen (18 regulier en 71 via typologie) voor 2023. De gemeente verwacht dat er ruimschoots voldoende capaciteit is voor de ingeplande 57 beoordelingen in 2023 (zie tabel 5-3).

Gemeente Oldambt Opname & Normering					
	2023				
	Regulier % van 560	Typologie % van 7.000	Regulier aantal adressen	Typologie aantal adressen	Totaal
Capaciteit door de NCG ingepland voor O&N nieuwe beoordelingen	3,3%	1,0%	18	71	89
Capaciteit beoordelen genoemd in LPA O&N nieuwe adressen			ruim voldoende capaciteit		
Planning LPA O&N nieuwe adressen			?	?	57
O&N gepland in MJVP (versie 2022.3)			17	40	57

Tabel 5-3 Opname & Normering capaciteit volgens de NCG voor Oldambt

Capaciteit door de NCG ingepland voor O&N nieuwe beoordelingen: Capaciteit van het aantal beoordelingen door de NCG gereserveerd en percentueel verdeeld over de gemeenten: 3,3% van 560 reguliere beoordelingen (18) en 1,0 % van de 7.000 typologie beoordelingen (71). Mochten er adressen onverwacht niet met de Typologie aanpak beoordeeld kunnen worden (uitval) dan zal dat adres met behulp van één van de extra 1.040 reguliere beoordelingen worden uitgevoerd. Herbeoordelingen vallen hier buiten.

Capaciteit beoordelen genoemd in LPA O&N nieuwe adressen: de capaciteit voor beoordelingen die wordt genoemd in het LPA2023.

Planning LPA O&N nieuwe adressen: het aantal adressen (O&N) dat wordt genoemd om te worden opgenomen en beoordeeld in het LPA 2023. Gemeente Oldambt geeft de NCG opdracht om 57 adressen te laten beoordelen in 2023 (? = niet genoemd in LPA)

O&N gepland in MJVP (versie 2022.3): aantal adressen waarvan de beoordeling afgerond zal worden in 2023 volgens het MJVP (versie 2022.3) Zie ook Tabel 5-2.

5.3.2. Ontwerp & Realisatie (O&R)

Van de totale werkvoorraad van 504 adressen zijn er inmiddels 276 adressen afgerond, waarvan 2 versterkt/als nieuwbouw zijn opgeleverd, 264 direct op norm zijn beoordeeld en 10 adressen zijn gesloopt en worden niet herbouwd. Er zijn inmiddels 58 adressen met planvorming gestart en er moeten van de voorgaande lokale plannen nog 10 adressen met de planvorming starten. In 2023 verwacht Oldambt voor 8 adressen de planvorming te kunnen starten en daarna naar verwachting voor 7 gewogen (van de 15 fysieke) adressen na de LPA voor 2023 (zie tabel 5-4).

Voor het begrijpen van de tabel 5-4 en 5-5, is de volgende informatie van belang: voor de fase Ontwerp & Realisatie wordt per adres een wegingsfactor toegekend die bepaalt hoe zwaar een adres op de planning drukt. Een gebouw waarvan op basis van de typologieaanpak verwacht wordt dat het aan de veiligheidsnorm zal voldoen, heeft een snellere doorlooptijd dan een gebouw dat versterkt moet worden. Bedoelde wegingsfactor van 0 tot 1 maakt dat er dus meer adressen in de lokale plannen zijn opgenomen dan er capaciteit beschikbaar is. Dit is een schatting voor elk adres en de versterking kan in de praktijk meevallen (kortere doorlooptijd) of tegenvallen (langere doorlooptijd). Na het toepassen van de wegingsfactor moet de bij de NCG beschikbare capaciteit volledig zijn ingevuld of moet er capaciteit overblijven om de planning in het MJVP te kunnen halen. Adressen die na beoordeling op norm blijken hoeven niet meer naar Ontwerp & Realisatie.

Ontwerp en Realisatie (O&R)	Werk voorraad	Beoordeling Gereed	O&R (Planvorming) gestart t/m Q3 2022	Nog van oude LPA Planvorming te starten t/m Q4 2022	O&R starten in 2023 gewogen adressen	Na 2023 planvorming te starten gewogen adressen
Verhoogd (P50)	6	6	5	0	0	0
Licht verhoogd (P90)	479	389	52	10	8	7
Normaal (Grijs)	19	1	1	0	0	0
Totaal	504	396	58	10	8	7

Tabel 5-4. Ontwerp & Realisatie brondata per 1 oktober 2022 Oldambt volgens brondata en de verwachte datum van de planvorming gestart in het MJVP (versie 2022.3) daarna.

Gemeente Oldambt Ontwerp & Realisatie			
	2023		
	O&R % van 1.747 adressen	Aantal adressen	Aantal Gewogen Adressen (verwacht door te gaan naar Planvorming gestart)
Capaciteit NCG ingepland voor O&R adressen	5,9%	103	103
Capaciteit genoemd in LPA voor O&R adressen	Oldambt verwacht in totaal 50 à 75 adressen uit de werkvoorraad te moeten versterken.		
Planning LPA O&R adressen	In totaal 50 à 75 versterken, voldoende capaciteit voor reguliere programma van NCG, extra capaciteit is nodig om adressen in het agro- en erfgoed programma sneller te kunnen realiseren.		
O&R volgens datum mijlpalen MJVP (Versie 2022.3)		8	8

Tabel 5-5 Ontwerp & Realisatie capaciteit.

Capaciteit NCG ingepland voor O&R adressen: Capaciteit door de NCG gereserveerd en percentueel verdeeld over de gemeenten als 5,9% van 1.747 adressen (103) in 2023.

Capaciteit genoemd in LPA voor O&R adressen: de capaciteit die wordt genoemd in het LPA 2023. Oldambt verwacht in totaal 50 tot 75 adressen te moeten versterken.

Planning LPA O&R adressen: het aantal adressen dat de gemeente Oldambt heeft doorgegeven aan de NCG om in 2023 de Planvorming-gestart af te ronden.

O&R volgens datum mijlpalen MJVP (Versie 2022.3): aantal adressen dat in 2023 mijlpaal Planvorming gestart bereikt in het MJVP (versie 2022.3) (zie tabel 5-4).

6. MJVP en de lokale plannen van aanpak

Het MJVP is de planning van de gehele resterende beoordelings- en versterkingsopgave op basis van de jaarlijks door de vijf gemeenten te verstrekken lokale plannen van aanpak. In het MJVP staat aangegeven wanneer alle gebouwen beoordeeld kunnen zijn, en dan is bekend of deze op norm zijn. Voor de gebouwen waarvoor aanvullende maatregelen nodig zijn is ook gepland wanneer deze aan de veiligheidsnorm kunnen voldoen.

Het MJVP-team van de NCG heeft veel inspanningen gedaan om een planningstool te bouwen waarmee de totale scope van de versterkingsopgave in Groningen inzichtelijk is gemaakt. Ook kan de NCG monitoren en (bij)sturen waar nodig. Met als hoofddoel de afronding van de versterkingsopgave in 2028, zijn de relevant geachte randvoorwaarden, uitgangspunten en aannames verwerkt in de meerjarenplanning. Het MJVP bevat drie onderdelen: een 'Regionaal meerjarenbeeld', een 'Lokaal meerjarenbeeld', resulterende in de 'Meerjaren Uitvoeringsplanning'. Op basis van het MJVP maakt de NCG deelplanningen zoals de jaarplanningen en 6-wekenplanningen.

Met de MJVP-planningstool kan de algehele voortgang gemonitord worden ten opzichte van de opgestelde meerjarenplanning. En minstens zo belangrijk: met het MJVP kunnen voor de verschillende fases van de versterkingsopgave de kritieke knelpunten tijdig in beeld komen. Zo kan om het doel van 2028 te halen bijvoorbeeld bepaald worden wanneer en welke inzet van uitvoerende partijen nodig is, welke tijdelijke huisvesting vereist is, wanneer werkzaamheden nutsbedrijven gereed moeten zijn en welke belemmeringen vanuit de natuurwet- en regelgeving aanwezig zijn. Het inzichtelijk krijgen van de kritieke knelpunten is essentieel om tijdig maatregelen te nemen die deze knelpunten oplossen.

Aan de planning in het MJVP liggen een aantal randvoorwaarden en uitgangspunten ten grondslag, maar ook een aantal belangrijke aannames. De beschikbare capaciteit binnen de afdeling Ontwerp & Realisatie (voor het kunnen starten van de planvorming en uitvoering van gebouwen die op norm gebracht moeten worden) is leidend geweest in de planning. Er zijn belangrijke aannames gedaan, onder andere met betrekking tot de doorlooptijden van de verschillende fases, het aantal gebouwen dat naar verwachting als veilig wordt beoordeeld, de efficiencywinst van de typologie-aanpak en de beschikbaarheid van partijen die de beoordelings- en versterkingsopgave moeten uitvoeren. De NCG heeft met een algemene capaciteitsfactor ingeschat hoeveel adressen versterkt moeten gaan worden. Deze inschatting betreft onder andere aannames voor de percentages met de typologieaanpak veilig te kunnen beoordelen gebouwen, maar in de capaciteitsfactor zijn ook adressen verwerkt die om andere redenen nu niet door de NCG voor de uitvoering van versterking gepland zijn. Belangrijk is dat, in overleggen tussen de gemeenten en de NCG, een verdeelsleutel is bepaald waarmee de door de NCG ingeschatte beschikbare capaciteit is verdeeld over de vijf gemeenten.

In het vierde kwartaal van 2021 is, op basis van de LPA's van de vijf gemeenten, de eerste definitieve versie van het huidige MJVP vastgesteld, met daarin voor het eerst een duidelijke planning voor de gehele resterende versterkingsopgave (ook wel aangeduid als MJVP Visualisatie V30).

De planning van de werkzaamheden wordt continu bijgehouden en, waar nodig, in tussentijdse overleggen met de gemeenten bijgesteld. Het MJVP wordt formeel tweemaal per jaar herzien om deze te kunnen afstemmen met de jaarlijks door de gemeenten op te stellen LPA's. Voor dit proces zijn afspraken gemaakt tussen de NCG en gemeenten die zijn verwerkt in een uitgebreid stappenplan. Het stappenplan is door de NCG ook met SodM gedeeld vanwege de formele rol van SodM.

Vervolgens deelt de NCG – na de hierboven beschreven tussentijdse overleggen en een concept-versie – halverwege het jaar een nieuwe definitieve versie van het MJVP. Daaruit blijken de voortgang, eventuele benodigde aanpassingen van de scope, en het bevat een jaaruitsnede met de werkzaamheden die de NCG voor het volgende jaar heeft gepland. In de LPA's geven de gemeentes de voortgang, eventuele aanvullingen op de scope en eventuele (beperkte) wijzigingen op de jaaruitsnede aan, en formeel worden de adressen in opdracht gegeven die het volgende jaar door de NCG op norm beoordeeld (O&N) en/ of naar planvorming voor de uitvoering gebracht (O&R) moeten worden. Deze LPA's moeten door SodM goedgekeurd en door de NCG in het MJVP verwerkt te worden. In het vierde kwartaal is dan weer een definitieve versie van het MJVP beschikbaar en begint de jaarlijkse cyclus opnieuw.

Overigens valt het SodM op dat er in de LPA's wordt geschreven dat er op basis van de praktijkaanpak adressen worden beoordeeld op basis van een 'expert judgement'. In de LPA's wordt dat begrip uitgelegd als zijnde dat op basis van eigen kennis en ervaring van een aannemer of constructeur een oordeel geeft over een adres. SodM merkt hierover op dat de aannemer of constructeur deze beoordelingen alleen mag uitvoeren op basis van de NPR9998, niet slechts op basis van zijn eigen kennis en ervaring. Dat blijkt ook uit het advies van de ACVG¹⁰ over de beoordeling en validering hiervan:

Beoordeling ACVG

Hoewel dat aanvankelijk wel voorzien was in het Versnellingspakket, is de beoordelingsmethodiek die BBI hanteert bij zijn praktijkaanpak niet nieuw. Bij deze aanpak kiest men uit bestaande analysemethoden, zoals beschreven in de NPR 9998. Het ACVG concludeert daarom dat de praktijkaanpak valide is en kan worden gebruikt om normbesluiten te nemen.

Wij constateren dat de praktijkaanpak meerwaarde heeft, omdat:

- *Eén partij verantwoordelijk is voor het gehele proces van beoordeling, ontwerp en uitvoering van de versterking, waardoor er geen afstemming of overdracht nodig is. Dat versnelt en verduidelijkt het proces voor de bewoner.*
- *Deskundige aannemers en constructeurs lering trekken uit de ervaringen met NPR 9998-berekeningen tot nu toe, waardoor analysemethoden en de resultaten daarvan efficiënter en effectiever kunnen worden ingezet.*
- *De analysemethoden uit de NPR 9998 gelaagd kunnen worden toegepast, waardoor complexe en tijdrovende analyses minder nodig zijn.*

6.1. Afstemming MJVP en LPA's 2023

Begin oktober 2022 heeft SodM een dataset van het concept MJVP versie 2022.3 ontvangen, met daarin de behaalde en geplande mijlpalen voor de gehele versterkingsopgave. Voor de volledigheid heeft SodM ook een zogenaamd Bronbestand opgevraagd en begin oktober 2022 ontvangen, met daarin de gerealiseerde mijlpalen en een overzicht van de fase waarin adressen en projecten zich bevinden. Daarnaast heeft SodM ook toegang tot een deel van het online NCG - Gemeentelijk Dashboard. Met al deze bronnen van gegevens heeft SodM inzicht in de stand van zaken en de geplande werkzaamheden die onderdeel zijn van de beoordelings- en versterkingsopgave. SodM constateert echter wel verschillen en wat omissies in de aan SodM beschikbaar gestelde datasets, en is daarover in overleg met de NCG.

Voor de gemeente Oldambt geven de datasets van het Bronbestand en het MJVP tot en met het derde kwartaal van 2022 per mijlpaal de in Tabel 6-1 aangegeven aantallen gerealiseerde en geplande adressen te zien.

¹⁰ Brief aan minister van BZK over de praktijkaanpak, d. 21 oktober 2021, ACVG202110-01 ACVG Praktijkaanpak.pdf.

Rijlabels	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022		Eindtotaal	
							2022-Q1	2022-Q2		2022-Q3
20221004 - Brondata SODM.xlsx										
Oldambt										
MB 01 Aan_werkvoorraad_toegevoegd			483	2	14	4			1	504
MB 04 Datum_opname_uitgevoerd		1	18	227	102	44	11		3	406
MB 05 Datum_beoordeling_uitgevoerd		1		71	247	14	45	18		396
MB 07 Planvorming_gestart	1			4	35	2	16			58
MB 08 Uitvoeringsplan_gereed					1	1		4		6
MB 10 Bouw_gestart					1				2	3
MB 11 Bouw_gereed			1						1	2
MB 12 Afgerond					3	184	29	7	53	276
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx										
Oldambt										
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd			483	2	14	4			1	504
MP 04 Opname uitgevoerd		1	18	229	115	47	16		8	434
MP 05 Beoordeling vastgesteld		1		71	247	14	45	34		412
MP 07 Planvorming gestart	1			4	36	4	23			68
MP 08 Uitvoeringsplan gereed					1	2		9	4	16
MP 10 Bouw gestart					1	1	2		6	10
MP 11 Bouw gereed			1					1	1	3
MP 12 Afgerond					3	184	29	7	47	270

Tabel 6-1 Overzicht verschillen gerealiseerde adressen Bronbestand en MJVP

Per mijlpaal zouden tot en met het tweede kwartaal van 2022 de gerealiseerde aantallen adressen moeten overeenkomen, er zijn echter kleine verschillen. Dit hindert SodM echter niet in de beoordeling van dit LPA.

Het beschreven proces van het afstemmen van de LPA's en vervolgens updaten van het MJVP wordt dit jaar min of meer correct doorlopen, maar de in juli van dit jaar gedeelde MJVP versie 2022.2 wordt niet door alle gemeenten gebruikt en er is in september door de NCG aan meerdere gemeenten een MJVP versie 2022.3 verstrekt. SodM kan niet nagaan of de vijf gemeenten allemaal MJVP versie 2022.3 als uitgangspunt nemen. In het stappenplan staat ook aangegeven dat de gemeenten eventuele wijzigingen (op de adressen die door de NCG in de jaaruitsnede zijn gepland) in een met de NCG overeengekomen format moeten doorgeven. Deze wijzigingen dienen vervolgens door de NCG in het MJVP te worden verwerkt.

6.2. MJVP en LPA 2023 van Oldambt

In het MJVP staan alle 504 adressen tot einde versterkingsoperatie gepland, zoals weergegeven vanaf 2022 in Tabel 6-2 voor alle adressen en in Tabel 6-3 met de capaciteitsfactor waarmee de NCG het daadwerkelijk aantal te versterken adressen heeft ingeschat.

Alle adressen

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx								
Oldambt								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	5							504
MP 04 Opname uitgevoerd	73	22						458
MP 05 Beoordeling vastgesteld	111	57						487
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	54	2						57
MP 07 Planvorming gestart	28	8	15					92
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	18	40	17					78
MP 10 Bouw gestart	12	32	15	15				76
MP 11 Bouw gereed	6	31	18	4	15			75
MP 12 Afgerond	83	149	15	9	11			454

Tabel 6-2 Geplande adressen per mijlpaal

Met capaciteitsfactor NCG

Rijlabels	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx								
Oldambt								
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd	5							504
MP 04 Opname uitgevoerd	73	22						458
MP 05 Beoordeling vastgesteld	111	57						487
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	54	2						57
MP 07 Planvorming gestart	26	8	7					74
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	17	39	9					68
MP 10 Bouw gestart	11	31	15	7				66
MP 11 Bouw gereed	5	31	17	4	7			65
MP 12 Afgerond	83	149	15	9	11			454

Tabel 6-3 Geplande adressen per mijlpaal, met capaciteitsfactor

In het geval van de gemeente Oldambt geeft de tweede tabel niet veel extra inzicht, en roept wellicht ook enkele vraagtekens op omdat de 15 voor Mijlpaal 07 in 2024 geplande adressen, agrarische gebouwen met een P90 risicoprofiel betreffen.

Het huidige LPA betreft met name de periode vierde kwartaal 2022 en geheel 2023 en dat geeft de overzichten in Tabel 6-4 voor alle adressen en in Tabel 6-5 met de capaciteitsfactor, en voor 'planvorming gestart' ook de verdeling over de verschillende woonplaatsen.

LPA 2023, alle adressen

Rijlabels	2022-Q4	Totaal 2022	2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	Totaal 2023
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx							
Oldambt							
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd		5					
MP 04 Opname uitgevoerd	2	73	9	13			22
MP 05 Beoordeling vastgesteld	18	111	15	17	25		57
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	18	54	2				2
MP 07 Planvorming gestart	1	28	8				8
Midwolda							
Nieuw Scheemda		9	1				1
Nieuwolda	1	17	6				6
Oostwold							
Scheemda							
't Waar		2	1				1
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	5	18	21	5	1	13	40
MP 10 Bouw gestart	4	12	4	20	5	3	32
MP 11 Bouw gereed	4	6	2	17	5	7	31
MP 12 Afgerond		83	3	81	23	42	149

Tabel 6-4 Alle adressen LPA 2023

LPA 2023, Met capaciteitsfactor

Rijlabels	2022-Q4	Totaal 2022	2023-Q1	2023-Q2	2023-Q3	2023-Q4	Totaal 2023
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx							
Oldambt							
MP 01 Aan werkvoorraad toegevoegd		5					
MP 04 Opname uitgevoerd	2	73	9	13			22
MP 05 Beoordeling vastgesteld	18	111	15	17	25		57
MP 05b Herbeoordeling vastgesteld	18	54	2				2
MP 07 Planvorming gestart	0	26	8				8
Midwolda							
Nieuw Scheemda		9	1				1
Nieuwolda	0	15	6				6
Oostwold							
Scheemda							
't Waar		2	1				1
MP 08 Uitvoeringsplan gereed	5	17	21	5	0	13	39
MP 10 Bouw gestart	4	11	4	20	5	2	31
MP 11 Bouw gereed	3	5	2	17	5	7	31
MP 12 Afgerond		83	3	81	23	42	149

Tabel 6-5 Alle adressen LPA 2023, met capaciteitsfactor

Gemeente Oldambt heeft bij het LPA 2023 geen lijsten met adressen voor O&N en/ of O&R verstrekt. In het LPA wordt wel aangegeven welke doelen en opdrachten er aan de NCG worden gegeven en impliciet wordt gesteld dat het voorgaande LPA wat prioritering betreft correct in het MJVP verwerkt was. Het voorgaande heeft gemeente Oldambt ook telefonisch bevestigd aan SodM. Uit de overzichten blijkt dat alle adressen in 2023 beoordeeld zullen zijn.

Gemeente Oldambt heeft de NCG verzocht om de 15 in 2024 voor Mijlpaal 07 geplande adressen agrarische gebouwen met een P90 risicoprofiel, naar voren te halen en deze ook in 2023 naar planvorming te brengen. Dit lijkt te passen binnen de aan Oldambt toegekende capaciteit. SodM heeft, gezien het risicoprofiel en de voor de prioritering te hanteren overige uitgangspunten, geen bezwaar tegen het opnemen van deze adressen in het MJVP.

Een gebiedsgerichte aanpak voor de uitvoering van versterkingswerkzaamheden heeft de voorkeur, maar andere uitgangspunten voor de prioritering en al eerder gestarte werkzaamheden maken dit

niet altijd mogelijk. Voor de gemeente Oldambt is per woonplaats, op basis van de MJVP dataset met capaciteitsfactor, inzichtelijk gemaakt wanneer met de bouw is of wordt gestart.

Bouw gestart, MJVP met capaciteitsfactor

Rijlabels	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Eindtotaal
Output planningsdata - concept MJVP 2022.3.xlsx							
Oldambt							
MP 10 Bouw gestart	1	1	11	31	15	7	66
Midwolda		1	1		1	0	3
Nieuw Scheemda			1	11	2	4	18
Nieuwolda	1		5	15	10	3	34
Oostwold			1		1		2
Scheemda			1	2		0	3
't Waar			2	3	1	0	6

Tabel 6-6 Bouw gestart per woonplaats, MJVP met capaciteitsfactor

Zoals te zien in Tabel 6-6 liggen de meeste te versterken gebouwen in Nieuw Scheemda en Nieuwolda, en wordt in 2023 met een relatief groot aantal adressen gestart.

17 november 2022

Staatstoezicht op de Mijnen
Henri Faasdreef 312 | Den Haag
T 070 379 84 00

info@sodm.nl
www.sodm.nl
[@sodmnl](https://twitter.com/sodmnl)