



> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

5.1.2.e

Vermilion Energy Netherlands B.V.

Datum 17 maart 2026
Betreft Verzoek tot afzien van handhaving in verband met verwijdering
Zuidwalplatform

Geachte 5.1.2.e

Op 23 juni 2025 heeft u namens Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) bij Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) een verzoek ingediend tot het afzien van handhavend optreden tegen toekomstige overtredingen door Vermilion van artikel 41 van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw) en artikel 30, lid 1 en lid 6, van het Mijnbouwbesluit (hierna: Mbb) voor het voorkomen Zuidwal. U heeft dit verzoek ingediend omdat het na de geplande verwijdering van het platform Zuidwal onmogelijk wordt om de bodemdalingmetingen boven het voorkomen Zuidwal voort te zetten. Daarmee kan Vermilion in de toekomst niet voldoen aan de wettelijke verplichting om tot dertig jaar na het beëindigen van de winning de eventuele bodemdaling te blijven meten.

Op 4 november 2025 heeft u op verzoek van SodM aanvullende informatie toegestuurd over de onzekerheid van de bodemdalingsprognoses.

SodM heeft de betrokken belangen afgewogen en is van mening dat handhaving in dit geval niet proportioneel is. Om die reden zal SodM voor het voorkomen Zuidwal niet handhavend optreden wat betreft de verplichting vanuit artikel 41, lid 1, Mbw tot het verrichten van bodemdalingmetingen tot dertig jaar na het beëindigen van de winning. Ook zal SodM niet handhavend optreden wat betreft de eerste volzin van artikel 30, lid 1, Mbb. SodM vindt het niet nodig om af te zien van handhaving wat betreft artikel 41, lid 2 tot en met lid 4, Mbw en de tweede volzin artikel 30, lid 1, Mbb en artikel 30, lid 6, Mbb.

Achtergrond

Het Zuidwalplatform staat in de Waddenzee tussen Harlingen en Vlieland en werd in 1988 in gebruik genomen. Productie uit het Zuidwalvoorkomen is beëindigd in 2020. Vermilion heeft een verwijderingsplan voor het platform en de putten ingediend waarmee de minister van Klimaat en Groene Groei heeft ingestemd op 1 april 2025.

De bodemdaling door productie uit het Zuidwalvoorkomen wordt gemeten vanaf het Zuidwalplatform door periodiek de daling van het platform te meten. Dit is het enige meetpunt voor het Zuidwalvoorkomen. Het meetplan Zuidwal is voor het

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)

F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl

www.sodm.nl

Behandeld door

5.1.2.e

5.1.2.e@sodm.nl

Ons kenmerk

INS-10388 / 104195565

Uw kenmerk

126/FN/2025

laatst geactualiseerd op 24 oktober 2025 en beschrijft een meetinterval van 3 jaar. De laatste meting dateert van februari 2025.

Zodra het platform verwijderd wordt, kan het meetpunt niet meer gebruikt worden. Een ontheffing voor de meetverplichting is niet mogelijk en daarom ontving SodM van u een verzoek tot afzien van handhaving.

Behandeling verzoek tot afzien van handhaving

SodM heeft bij de behandeling van uw verzoek de volgende afwegingen gemaakt:

Impact van mogelijke alternatieve meetmethodes

- Een diep gefundeerd peilmerk waarop periodiek een paal met GNSS-antenne wordt geplaatst is geen mogelijkheid omdat het wad op de locatie niet droogvalt.
- Het plaatsen van een permanente meetpaal waarop een GNSS-station geplaatst kan worden, leidt tot significante nadelige gevolgen voor de natuur, tijdens het plaatsen, het onderhoud en verwijderen van deze meetpaal. Daarnaast zorgt de meetpaal voor horizonvervuiling.
- Het laten staan van (delen van) het platform is ook onwenselijk. Zolang het platform blijft staan moet het worden onderhouden. Dit zorgt voor meer vaarbewegingen en daarmee verstoringen van het wad. Ook veroorzaakt het platform horizonvervuiling. Bovendien is het laten staan in strijd met de verplichting om het platform conform het verwijderingsplan te ontmantelen.

Waarde van toekomstige metingen

- De nog te verwachten bodemdaling is volgens de prognoses van Vermilion minder dan 1 cm en zal de bodemdalingsgrenzen uit het winningsplan naar verwachting niet overschrijden. Vermilion heeft de onzekerheid op de bodemdalingprognose weergegeven aan de hand van drie verschillende modellen die zijn gekalibreerd aan de metingen, en maximaal ongeveer 1,5 cm van elkaar verschillen. Er is dus een zekere mate van onzekerheid over hoe de daadwerkelijke bodemdaling zich gaat ontwikkelen, bijvoorbeeld hoe snel de bodemdalingssnelheid gaat afvlakken. Toch verwacht SodM niet dat toekomstige metingen deze onzekerheden significant zullen verkleinen, omdat de metingen zelf ook een onzekerheid hebben, en omdat het over slechts één meetpunt gaat waarmee onzekerheden over de vorm van de bodemdalingsskom blijven bestaan.
- In 2020 is Frisia gestart met de winning van zout onder de Waddenzee uit de Havenmondcaverne. In het instemmingsbesluit (2015) met het winningsplan Havenmond heeft de minister geconcludeerd dat door toepassing van het "Hand aan de kraan"-principe gewaarborgd wordt dat het meegroeivermogen van de betreffende kombergingsgebieden niet wordt overschreden. De bodemdalingsskollen van Zuidwal en Havenmond overlappen niet, maar beide liggen wel (grotendeels) in kombergingsgebied Vlie. In de rapportage voor het Meet- en regelprotocol van Frisia (2024) wordt de impact van de gaswinning uit Zuidwal op de gebruiksruimte meegenomen. Hiervoor gebruikt Frisia de prognose voor de bodemdaling van Vermilion. Voor de "Hand aan de kraan" wordt

gebruik gemaakt van voorzichtige (conservatieve) inschatting van het meegroeivermogen als natuurgrens. Daarom is SodM van mening dat in dit geval voor de "Hand aan de kraan" kan worden volstaan met de huidige bodemdalingsprognose.

Om af te kunnen zien van handhaving dient SodM alle betrokken belangen af te wegen. Daarbij dient niet alleen uw belang als mijnbouwonderneming te worden meegenomen, maar ook dat van de omgeving. SodM heeft contact gehad met partijen uit de omgeving over de consequentie van het verwijderen van het platform op de bodemdalingsmetingen. Hier kwam naar voren dat de omgeving vooral belang hecht aan het zorgvuldig verwijderen van het platform en liever geen verwijdering in meerdere stadia of het plaatsen van een nieuwe constructie ziet. SodM heeft hierbij geen zorgen gehoord over het niet meer kunnen voldoen aan de meetverplichting.

Op grond van artikel 41, lid 1, Mbw dienen er, met het oog op de kans op beweging van de aardbodem, metingen te worden verricht voor de aanvang van het winnen van delfstoffen, tijdens het winnen en tot dertig jaar na het beëindigen van het winnen. Indien niet aan deze verplichting wordt voldaan, is er sprake van een overtreding. SodM heeft de omschreven belangen afgewogen, en komt tot de conclusie dat in dit geval de beperkte waarde van toekomstige metingen niet opweegt tegen de nadelige gevolgen van het moeten voortzetten van (alternatieve) metingen. Daarmee vindt SodM het niet proportioneel om te handhaven. SodM zal dus niet handhavend optreden met betrekking tot het voorkomen Zuidwal, wat betreft de verplichting van Vermilion tot het verrichten van bodemdalingsmetingen tot dertig jaar na het beëindigen van de winning, zoals volgt uit artikel 41, lid 1, Mbw. Tevens zal SodM niet handhavend optreden wat betreft de eerste volzin van artikel 30, lid 1, Mbb, voor de verwijzing naar de meetverplichting uit artikel 41, lid 1, Mbw.

U hebt SodM gevraagd om niet handhavend op te treden wat betreft artikel 41, Mbw in zijn geheel. SodM vindt het niet nodig om af te zien van handhaving wat betreft artikel 41, lid 2 tot en met lid 4, Mbw. Het is namelijk niet te verwachten dat het verwijderen van het platform zal leiden tot toekomstige overtredingen van deze bepalingen.

U hebt SodM ook gevraagd om niet handhavend op te treden wat betreft artikel 30, lid 1 en lid 6, Mbb. SodM zal niet afzien van handhaving wat betreft de tweede volzin van artikel 30, lid 1, Mbb, waarin wordt verplicht dat de metingen worden verricht overeenkomstig een meetplan. SodM vindt het namelijk belangrijk dat de werkelijkheid overeenkomt met de situatie zoals beschreven in het meetplan. Daarom verwacht SodM van u dat u het meetplan Zuidwal actualiseert naar de situatie waarin geen bodemdalingsmetingen meer gaan plaatsvinden, zoals u overigens ook al van plan bent volgens uw begeleidende brief bij het meetplan van 24 oktober 2025 (uw kenmerk 171/FN/2025). Met de actualisatie van het meetplan voldoet u ook aan artikel 30, lid 6, Mbb, aangezien de winning meer dan vijf jaar geleden is gestopt. Daarom vindt SodM het ook niet nodig om af te zien van handhaving wat betreft artikel 30, lid 6, Mbb.

Voor alle duidelijkheid merk ik op dat SodM slechts afziet van handhaving ten aanzien van het voorkomen Zuidwal, aangezien het hier gaat om een unieke situatie. Dit standpunt schept geen precedent voor andere voorkomens.

Tot slot, en wellicht ten overvloede, wijs ik u erop dat het afzien van handhaving geen definitief standpunt betreft over de verhouding tussen de overtreding en de belangen van derde(n). Indien een belanghebbende een verzoek doet om handhaving zal de zaak opnieuw worden beoordeeld.

Hoogachtend,
De Inspecteur-generaal der Mijnen,
Namens deze,

5.1.2.e



Drs. F. Kiewiet de Jonge – Lulofs
Directeur Staatstoezicht op de Mijnen

Mededelingen

Deze brief is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.¹ Het is niet mogelijk om hiertegen bezwaar of beroep in te dienen.

Een afschrift van deze brief wordt ter informatie gestuurd naar de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei.

SodM zal deze brief publiceren in lijn met haar beleid op het publiceren van beslissingen tot afzien van handhaving. Mocht u hier bezwaar tegen hebben dan horen wij dit graag binnen twee weken na dagtekening van deze brief. Na deze termijn van twee weken gaan wij over tot publicatie van deze brief.

¹ Zie de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1356.